

■民間スイミングスクールを活用した小中学校水泳授業のモデル事業の実施について

1. 経緯・目的

本市小中学校におけるプールは、築30年以上を経過している施設が多く、毎年の維持管理費は多額であります。その上、多くのプールが改修又は改築時期を迎えており、現在のプールを維持するためには、今後、多額の費用が必要となることが予想されます。また、水泳授業を行うに当たっては、授業中の水泳指導と安全確保の監視だけでなく、授業前や放課後等に水質管理や安全維持のための多くの点検や作業を行う必要があり、教員にとっても重い負担となっています。

そこで、児童生徒の泳力向上、教員の負担軽減及び学校プール施設の維持管理費削減などの効果を検証するため、民間（公施設含む。以下同じ。）スイミングスクールを活用した水泳授業をモデル的に実施します。

2. 学校プールの現状

(1) 学校プールの設置状況

本市の小中学校のプールは、多くが昭和40年代半ばから昭和50年代にかけて建設され、その後、老朽化や児童生徒の増加等を受けて昭和50年代後半から平成にかけて9校のプール施設の改築を行いました。残り27校のプール施設は建設当初のものを使用しています。

このため、近年では老朽化が進行し、安全・安心な学習環境の確保が懸念されるとともに、維持管理費の増加、稼働率の減少等の課題も生じています。

図表2-1 市内小中学校プールの建設年度別の状況

建設年度	学校名	建設年度	学校名
昭和38年度		昭和63年度	
昭和39年度	一宮西部小学校	平成元年度	御油小学校
昭和40年度		平成2年度	東部小学校
昭和41年度		平成3年度	国府小学校
昭和42年度		平成4年度	
昭和43年度	一宮東部小学校	平成5年度	
昭和44年度	音羽中学校	平成6年度	
昭和45年度	御津南部小学校 一宮中学校	平成7年度	
昭和46年度	御津北部小学校	平成8年度	
昭和47年度	豊川小学校 萩小学校 小坂井中学校	平成9年度	御津中学校
昭和48年度		平成10年度	
昭和49年度	長沢小学校 小坂井東小学校 代田中学校	平成11年度	
昭和50年度	天王小学校 小坂井西小学校	平成12年度	
昭和51年度	桜木小学校 代田小学校 一宮南部小学校 西部中学校	平成13年度	
昭和52年度	三蔵子小学校 平尾小学校 金屋小学校	平成14年度	東部中学校
昭和53年度	千両小学校 中部小学校 八南小学校 金屋中学校	平成15年度	南部中学校
昭和54年度		平成16年度	
昭和55年度	赤坂小学校	平成17年度	
昭和56年度		平成18年度	
昭和57年度	豊小学校	平成19年度	
昭和58年度	牛久保小学校	平成20年度	
昭和59年度		平成21年度	
昭和60年度		平成22年度	
昭和61年度		平成23年度	
昭和62年度	中部中学校	平成24年度	桜町小学校

図表2-2 市内小中学校プール設置年月等の状況

No.	学校名	設置年月	経過年数	構造	コース数
1	豊川小学校	S47.7	50	RC造	6コース
2	東部小学校	H3.3	32	RC造	6コース
3	桜木小学校	S51.7	46	RC造	6コース
4	三蔵子小学校	S52.7	45	アルミ造	6コース
5	千両小学校	S53.7	44	RC造	6コース
6	牛久保小学校	S58.8	39	RC造	6コース
7	中部小学校	S53.8	44	RC造	6コース
8	八南小学校	S53.8	44	アルミ造	6コース
9	平尾小学校	S52.7	45	RC造	6コース
10	国府小学校	H4.3	31	RC造	6コース
11	桜町小学校	H25.3	10	ステン	6コース
12	御油小学校	H2.3	33	RC造	6コース
13	天王小学校	S50.7	47	アルミ造	6コース
14	代田小学校	S51.7	46	アルミ造	6コース
15	金屋小学校	S52.7	45	RC造	6コース
16	豊小学校	S57.8	40	RC造	6コース
17	一宮東部小学校	S43.7	54	RC造	6コース
18	一宮西部小学校	S39.8	58	RC造	6コース
19	一宮南部小学校	S51.7	46	アルミ造	6コース
20	萩小学校	S47.6	50	鋼板造	4コース
21	長沢小学校	S49.7	48	アルミ造	6コース
22	赤坂小学校	S55.6	42	アルミ造	6コース
23	御津北部小学校	S46.6	51	RC造	5コース
24	御津南部小学校	S45.6	52	RC造	6コース
25	小坂井東小学校	S49.7	48	RC造	5コース
26	小坂井西小学校	S50.7	47	RC造	6コース

■中学校

No.	学校名	設置年月	経過年数	構造	コース数
1	東部中学校	H15.3	20	ステン	9コース
2	南部中学校	H16.3	19	ステン	9コース
3	中部中学校	S63.3	35	RC造	9コース
4	西部中学校	S51.11	46	RC造	9コース
5	代田中学校	S49.8	48	RC造	9コース
6	金屋中学校	S53.7	44	RC造	9コース
7	一宮中学校	S45.7	52	RC造	9コース
8	音羽中学校	S44.6	53	鋼板造	6コース
9	御津中学校	H10.2	25	アルミ造	6コース
10	小坂井中学校	S47.7	50	鋼板造	7コース

■ プール施設の改築を行った学校



(2) 水泳授業の授業時数

学校授業の教育課程は、小学校にあっては学校教育法施行規則第51条別表第一に、中学校にあっては同規則第73条別表第二に定める授業時数を標準としており、1年間当たりの体育（中学校は、保健体育）授業時数90～105時数（中学校は105時数）のうち、本市の水泳授業の時数は、「水泳指導の手引き（文部科学省H26.3）」やこれまでの各校での実施状況を踏まえ、概ね10授業時数程度が水泳授業に充てられています。

図表2-3 学校教育法施行規則で定める体育(保健体育)の授業時数

区分	第1学年	第2学年	第3学年	第4学年	第5学年	第6学年
国語	306	315	245	245	175	175
社会			70	90	100	105
算数	136	175	175	175	175	175
理科			90	105	105	105
生活	102	105				
音楽	68	70	60	60	50	50
図画工作	68	70	60	60	50	50
家庭					60	55
体育	102	105	105	105	90	90
外国語					70	70
特別の教科である道徳の授業時数	34	35	35	35	35	35
外国語活動の授業時数			35	35		
総合的な学習の時間の授業時数			70	70	70	70
特別活動の授業時数	34	35	35	35	35	35
総授業時数	850	910	980	1015	1015	1015

※この表の授業時数の一単位時間は、45分とする。

■学校教育法施行規則第73条別表第二(中学校)

区分	第1学年	第2学年	第3学年
国語	140	140	105
社会	105	105	140
数学	140	105	140
理科	105	140	140
音楽	45	35	35
美術	45	35	35
保健体育	105	105	105
技術・家庭	70	70	35
外国語	140	140	140
特別の教科である道徳の授業時数	35	35	35
総合的な学習の時間の授業時数	50	70	70
特別活動の授業時数	35	35	35
総授業時数	1015	1015	1015

※この表の授業時数の一単位時間は、50分とする。

図表2-4 令和5年度における学校プール授業時数

■小学校

No.	学校名	プール開場日	授業時数
1	豊川小学校	6月12日	9
2	東部小学校	6月12日	12
3	桜木小学校	6月12日	12
4	三蔵子小学校	6月13日	7
5	千両小学校	6月19日	9
6	牛久保小学校	6月20日	8
7	中部小学校	6月13日	10
8	八南小学校	6月14日	11
9	平尾小学校	6月13日	8
10	国府小学校	6月19日	10
11	桜町小学校	6月19日	12
12	御油小学校	6月12日	12
13	天王小学校	6月14日	13
14	代田小学校	6月12日	9
15	金屋小学校	6月19日	15
16	豊小学校	6月19日	15
17	一宮東部小学校	6月19日	12
18	一宮西部小学校	6月15日	8
19	一宮南部小学校	6月12日	15
20	萩小学校	6月12日	15
21	長沢小学校	6月19日	12
22	赤坂小学校	6月12日	10
23	御津北部小学校	6月23日	10
24	御津南部小学校	6月16日	12
25	小坂井東小学校	6月12日	10
26	小坂井西小学校	6月20日	11
平均			11

■中学校

No.	学校名	プール開場日	授業時数
1	東部中学校	6月26日	12
2	南部中学校	6月22日	7
3	中部中学校	6月21日	8
4	西部中学校	7月3日	6
5	代田中学校	6月27日	8
6	金屋中学校	6月19日	12
7	一宮中学校	7月3日	8
8	音羽中学校	6月26日	10
9	御津中学校	6月26日	12
10	小坂井中学校	6月27日	9
平均			9.2



3. 小中学校プールの維持に関する課題

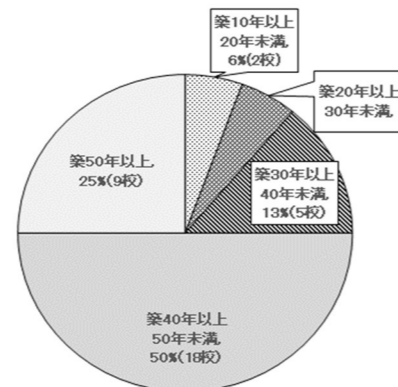
(1) 施設上の課題

プールの耐用年数は、一般的に概ね40年とされており、本市の学校プールは、最も古い一宮西部小学校（築58年）を筆頭に、築40年以上経過しているものが全体の75パーセント（27/36校）を占めています。

プール槽、プールサイド、設備機器の老朽化は顕著であり、随時、修繕・改修しています。こうした老朽化は、ケガのリスク増加、授業への支障、突発的な使用停止に繋がる恐れがあります。

図表3-1 学校プールの経過年数(R5.4.1現在)

築年数	学校数	割合
築10年未満	0	0%
築10年以上20年未満	2	6%
築20年以上30年未満	2	6%
築30年以上40年未満	5	13%
築40年以上50年未満	18	50%
築50年以上	9	25%
計	36	100%



(2) 運営上の課題

学校プールは小学校と中学校で運用形態や使用期間が異なります。小中学校とも水泳授業は概ね10授業時数であり、その他、中学校プールは一部の学校で部活動により一定の使用があります。

また、夏休み期間中、小学校では水泳の苦手な児童に対し特別水泳教室を、中学校では水泳授業を受けられなかった生徒に対し補講を行っている学校もあります。

一方で、小学校プールは夏休み期間中、新型コロナウイルス感染拡大前の令和元年度まではすべての学校においてプール開放を実施していましたが、令和2年度以降は新型コロナウイルス感染拡大の影響や保護者の負担を考慮して、プール開放は数校のみとなったことで年間稼働率は大きく減少しています。

図表3-2 学校プール使用期間

区分	内容	4月	5月	6月	7月	8月	9月
小学校	水泳授業			●	●		
中学校	水泳授業			●	●		
	部活動	●	●	●	●	●	●

図表3-3 小中学校における夏休み期間中のプール開放状況

■小学校

No.	学校名	プール開放回数(※)		
		R1年度	R4年度	R5年度
1	豊川小学校	11	0	0
2	東部小学校	16	0	0
3	桜木小学校	14	0	0
4	三蔵子小学校	10	0	0
5	千両小学校	8	4	6
6	牛久保小学校	8	0	0
7	中部小学校	16	0	0
8	八南小学校	22	0	0
9	平尾小学校	8	0	0
10	国府小学校	20	0	0
11	桜町小学校	12	0	0
12	御油小学校	10	8	7
13	天王小学校	11	0	0
14	代田小学校	18	0	8
15	金屋小学校	6	0	0
16	豊小学校	16	0	0
17	一宮東部小学校	9	0	0
18	一宮西部小学校	13	0	0
19	一宮南部小学校	10	0	0
20	萩小学校	9	3	0
21	長沢小学校	8	3	2
22	赤坂小学校	8	2	3
23	御津北部小学校	6	0	0
24	御津南部小学校	10	6	4
25	小坂井東小学校	6	0	0
26	小坂井西小学校	18	0	0
平均		11.7	1	1.2

■中学校

No.	学校名	プール開放回数		
		R1年度	R4年度	R5年度
1	東部中学校	0	0	0
2	南部中学校	0	0	0
3	中部中学校	0	0	0
4	西部中学校	0	0	0
5	代田中学校	0	0	0
6	金屋中学校	0	0	0
7	一宮中学校	4	0	0
8	音羽中学校	0	0	0
9	御津中学校	4	0	0
10	小坂井中学校	0	0	0
平均		0.8	0	0



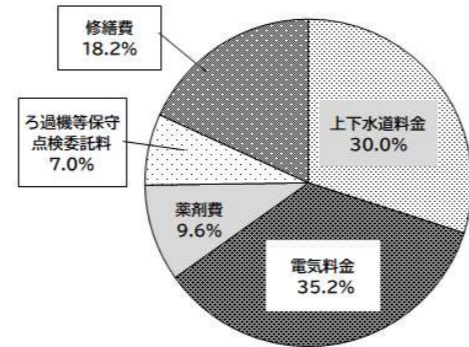
※プール開放回数において、地区による分割開放(御油小・代田小・御津南部小)の実施校はその総計とする。

(3) 財政上の課題

プールは建築物と同様に、建築～維持管理～解体に至るまでのライフサイクルコスト（LCC/生涯費用）がかかります。学校プールを建設後20年から30年目に大規模改修を実施することにより、学校プールを基本60年間使用して改築する場合、令和元年度から令和40年度までの40年間に於ける全小中学校のライフサイクルコストは総額約137億円、年平均で約3億4,200万円かかると予想されます。

図表3-4 学校プールの維持管理経費の内訳(令和4年度)

(単位:円/年)			
経費区分	小学校	中学校	小中学校全体
上下水道料金	7,800,000	2,500,000	10,300,000
電気料金	9,100,000	3,000,000	12,100,000
薬剤費	2,100,000	1,200,000	3,300,000
ろ過機等保守点検委託料	1,818,300	601,700	2,420,000
維持管理費計	20,818,300	7,301,700	28,120,000
修繕費(R2~R4の3か年平均)	5,257,343	991,239	6,248,582
修繕費計	5,257,343	991,239	6,248,582
維持管理経費合計	26,075,643	8,292,939	34,368,582
	1校あたり	1,002,909	829,294



小中学校全体の学校プール維持管理経費の内訳

図表3-5 今後40年間(令和元年度~令和40年度)に想定される学校プールにかかるライフサイクルコスト

小区分	内容	学校プールLCC(千円/40年)	学校プールLCC(千円/年)	1校当たりの年間LCC(千円/年/校)	
小学校(26校)	①イニシャルコスト	大規模改修(20年~30年目)	1,664,000	41,600	1,600
		改築費(基本60年目)	7,680,000	192,000	7,385
	②ランニングコスト	水道・電気、薬品代及び清掃・点検委託料	794,168	19,854	764
		過去3か年の修繕料等の平均	204,888	5,122	197
		小計	10,343,056	258,576	9,945
中学校(10校)	①イニシャルコスト	大規模改修(20年~30年目)	784,000	19,600	1,960
		改築費(基本60年目)	2,240,000	56,000	5,600
	②ランニングコスト	水道・電気、薬品代及び清掃・点検委託料	280,072	7,002	700
		過去3か年の修繕料等の平均	41,712	1,043	104
		小計	3,345,784	83,645	8,365
合計	13,688,840	342,221	9,506		

40年間の小中学校の総額:約137億円 年平均:約3億4,200万円/年

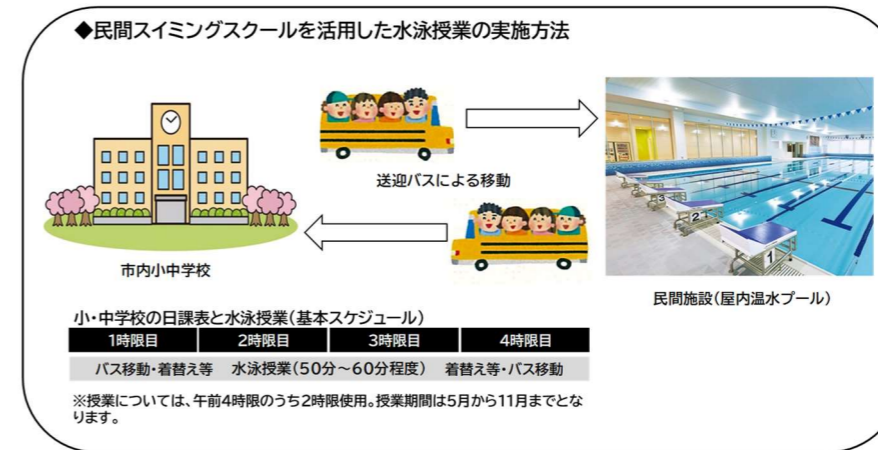
4. モデル事業の概要

(1) すべての学校から民間スイミングスクールを活用した水泳授業の希望を聞き取ったうえで、以下の条件に該当する学校をモデル校として選定する。

- ・部活動、夏休み期間中のプールの開放がないこと
- ・改修又は改築工事の時期が迫っていること
- ・民間スイミングスクール施設までの移動時間が片道15分程度以内であること

(2) 授業2コマ分を1回とし、民間スイミングスクールが確保するバス(運転業務含む。)で民間スイミングスクールへ移動し、教員の指導とインストラクターの指導補助による水泳指導を受ける。(年間4回実施(各学級8時間相当分の水泳授業を実施))

(3) 実施時期は5月から11月とし、季節性インフルエンザのまん延や季節的な寒さを避けるため12月から3月の間は実施しない。



5. 期待される効果と影響

(1) メリット(効果)

- ・インストラクターの指導による児童生徒の安全確保と泳力向上
- ・教員がインストラクターの水泳指導方法を学ぶことにより、水泳授業の指導力の向上
- ・教員の負担軽減(施設の管理、プール監視等)
- ・季節又は天候に左右されない計画的な水泳授業の実施が可能
- ・プール跡地の有効活用

(2) デメリット(課題)

- ・移動時間の確保
- ・水泳部活動への影響
- ・消防水利としての代替措置の検討
- ・民間スイミングスクールが利用できなくなった場合の対応

6. 今後の展開

《令和5年度》

- ・全学校に対し、民間スイミングスクール活用希望調査結果(別紙1)
- ・民間スイミングスクールへの水泳授業受入可能性調査結果(別紙2)
- ・モデル校の選定(2、3校程度)
- ・民間スイミングスクールとの協議、調整、授業スケジュール等の検討

《令和6年度》

- ・モデル校での実施とモデル事業実施結果の検証(教員・児童等アンケート調査、課題整理)
- ・今後の方針の策定(民間スイミングスクールの活用、学校間の共同利用、既存プールの維持等)

《令和7年度以降》

- ・実施校の拡大
- ・プールの廃止及び跡地利用の検討

(別紙1)

■民間スイミングスクールを活用した水泳授業のモデル事業参加希望調査結果

【小学校】

No.	学校名	希望調査	選定基準					
			移動時間				※プール 老朽化	※学校規模 (児童生徒数)
			アイレクスNEO	コパン	パシフィック	小坂井B&G		
1	豊川小学校	○	6分	3分	9分	9分	×	標準規模 (338)
2	東部小学校	○	10分	10分	14分	11分	◇	標準規模 (376)
3	桜木小学校	○	6分	3分	10分	10分	■	標準規模 (347)
4	三蔵子小学校	×	9分	6分	10分	13分	■	大規模 (580)
5	千両小学校	×	12分	9分	11分	16分	■	小規模 (98)
6	牛久保小学校	○	4分	6分	6分	4分	◇	標準規模 (394)
7	中部小学校	○	4分	6分	5分	7分	■	大規模 (670)
8	八南小学校	○	9分	11分	8分	13分	■	大規模 (638)
9	平尾小学校	×	12分	14分	10分	16分	■	標準規模 (316)
10	国府小学校	○	13分	15分	9分	14分	◇	大規模 (778)
11	桜町小学校	○	6分	10分	2分	7分	○	標準規模 (308)
12	御油小学校	○	15分	17分	12分	17分	◇	標準規模 (479)
13	天王小学校	×	7分	7分	10分	6分	■	標準規模 (250)
14	代田小学校	×	5分	8分	3分	9分	■	標準規模 (496)
15	金屋小学校	○	6分	4分	7分	10分	■	標準規模 (292)
16	豊小学校	○	9分	7分	13分	11分	■	標準規模 (408)
17	一宮東部小学校	○	19分	18分	22分	21分	×	準小規模 (201)
18	一宮西部小学校	○	12分	11分	15分	16分	×	標準規模 (557)
19	一宮南部小学校	○	18分	18分	21分	20分	■	小規模 (152)
20	萩小学校	○	23分	24分	19分	25分	×	小規模 (52)
21	長沢小学校	○	22分	23分	19分	23分	■	小規模 (108)
22	赤坂小学校	○	17分	18分	14分	19分	■	準小規模 (243)
23	御津北部小学校	○	16分	18分	12分	16分	×	準小規模 (155)
24	御津南部小学校	×	16分	18分	13分	12分	×	標準規模 (472)
25	小坂井東小学校	○	6分	10分	7分	4分	■	標準規模 (525)
26	小坂井西小学校	○	9分	13分	10分	9分	■	標準規模 (517)

参加希望 20校

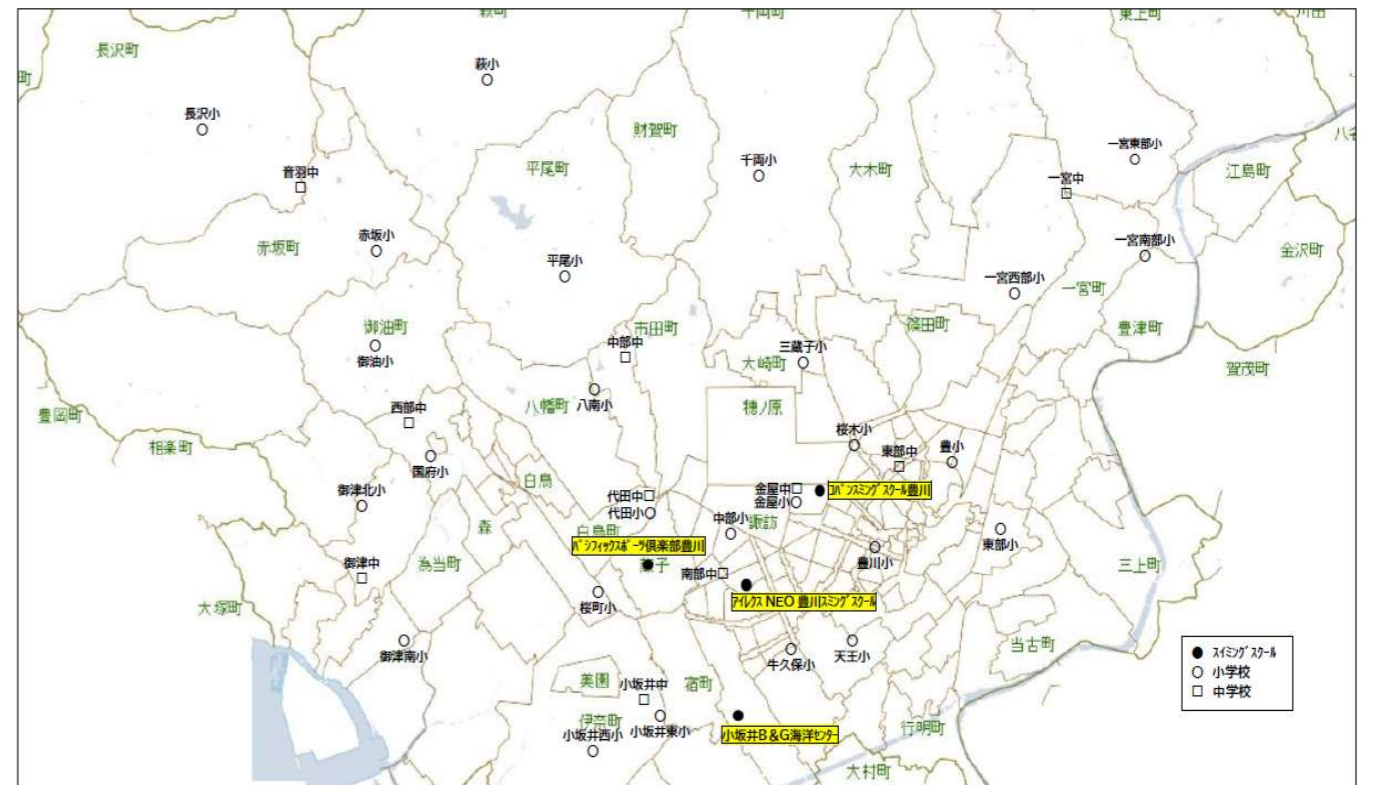
※プール老朽化は、築10年未満は○、築10年以上20年未満は○、築20以上30年未満は△、築30年以上40年未満は◇、築40年以上50年未満は■、50年以上は×で表示
 ※移動時間はGoogle Mapで自動車での移動時間
 ※学校規模(児童生徒数)は、令和5年4月7日現在。

【中学校】

No.	学校名	希望調査	選定基準					
			移動時間				※プール 老朽化	※学校規模 (児童生徒数)
			アイレクスNEO	コパン	パシフィック	小坂井B&G		
1	東部中学校	×	7分	5分	11分	11分	△	大規模 (784)
2	南部中学校	○	2分	6分	4分	5分	○	標準規模 (622)
3	中部中学校	○	9分	10分	8分	13分	◇	標準規模 (537)
4	西部中学校	×	14分	16分	10分	15分	■	標準規模 (604)
5	代田中学校	×	6分	7分	3分	9分	■	小規模 (397)
6	金屋中学校	×	6分	3分	7分	10分	■	標準規模 (421)
7	一宮中学校	×	18分	16分	21分	20分	×	標準規模 (491)
8	音羽中学校	○	19分	20分	16分	21分	×	小規模 (269)
9	御津中学校	×	15分	17分	11分	16分	△	小規模 (341)
10	小坂井中学校	○	6分	11分	7分	6分	×	標準規模 (547)

参加希望 4校

小中学校及び民間スイミングスクールの位置図



(別紙2)

■屋内温水プール施設を活用した水泳授業のモデル事業への受入調査結果

No.	施設名称	事業者名	所在地	受入可否	条件等	施設状況
1	アイレクスNEO豊川	アイレクススポーツライフ(株)	光明町1丁目19 マチニワとよかわ内	○	<ul style="list-style-type: none"> ・月曜、水曜、木曜の9:30～13:00で受入可能。 ・人員不足のため採用が必要 ・プール全面(7レーン)使用可能、指導人数による。 ・送迎はできない 	
2	小坂井B&G海洋センター (公設)	アイレクススポーツライフ(株)	篠東町酢屋下97	○	<ul style="list-style-type: none"> ・休館日(月曜、月曜が祝日の場合は翌火曜)であれば終日貸切(全6コース)での受入可能。 ・その他の曜日、時間については、レーン貸し(1～2コース)であれば受入可能。 ・移動方法は必要に応じてバス会社へ委託する。 ・監視や水泳指導等の補助は対応可能。 	
3	コパンスポーツクラブ豊川店	株コパン	若鳩町8-1	○	<ul style="list-style-type: none"> ・月曜、水曜、木曜、金曜の13:00～15:00で受入可能。 ・午前は豊川高校と調整が必要。 	
4	パシフィックスポーツ倶楽部豊川	パシフィックスポーツクラブ	蔵子6丁目14-20	○	<ul style="list-style-type: none"> ・希望時間は10:00までに終了。 ・スクールバスなし。 	
5	アイレクススポーツクラブGRANDE+24	アイレクススポーツライフ(株)	末広通3丁目45-1	×	<ul style="list-style-type: none"> ・大人専用施設のため受入不可 	—
6	ホリデイスポーツクラブ豊川店	株東洋	諏訪4丁目156	×	<ul style="list-style-type: none"> ・人員に余裕がないため受入不可。 	—