豊川市地域防災計画

－地震・津波災害対策計画－

（令和８年２月修正）

豊川市防災会議

豊　　川　　市

豊川市地域防災計画 【 地震・津波災害対策計画 】　目次

第１編　総則

第１章　計画の目的・方針‥‥‥

第３節　宅地造成の規制誘導
第４節　土砂災害の防止
第５節　被災宅地危険度判定の体制整備
第６章　応急対策活動等のための施設、資機材、体制等の整備…… ２８３
防災施設・設備、災害用資機材及び体制の整備
第７章　避難行動の促進対策…… ２９１
第１節　津波警報や避難情報の情報伝達体制の整備
第２節　緊急避難場所及び避難路の指定等
第３節　避難情報の判断・伝達マニュアルの作成
第４節　避難誘導等に係る計画の策定
第５節　避難に関する意識啓発
第８章　避難所・要配慮者支援・帰宅困難者対策…… ２９６
第１節　避難所の指定・整備等
第２節　要配慮者支援対策
第３節　帰宅困難者対策
第９章　消防に関する計画…… ３０４
第１節　消防の責任及び市の消防計画
第２節　組織及び人員の強化
第３節　消防施設等の整備
第４節　防火防災意識の高揚
第５節　広域防災応援体制の整備
第 10 章　火災予防・危険性物質の防災対策…… ３０７
第１節　火災予防に関する指導
第２節　消防力の整備強化
第３節　危険物施設防災計画
第４節　高圧ガス大量貯蔵所防災計画
第５節　毒物劇物取扱施設防災計画
第 11 章　津波等予防対策…… ３０９
第１節　津波対策に係る地域の指定等
第２節　津波防災体制の充実
第３節　津波防災知識の普及
第４節　津波等防災事業の推進
第 12 章　広域応援・受援体制の整備…… ３１４
第１節　広域応援・受援体制の整備
第２節　応援部隊等に係る広域応援・受援体制の整備
第３節　支援物資の円滑な受援供給体制の整備
第４節　防災活動拠点の確保等
第 13 章　防災訓練及び防災意識の向上…… ３１７
第１節　防災訓練の実施
第２節　防災のための意識啓発・広報
第３節　防災のための教育
第４節　防災意識調査及び地震相談の実施

第 14 章　震災に関する調査研究の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **３２３**
震災に関する調査研究の推進

第３編　災害応急対策
第１章　防災組織・・ **３２７**
防災組織
第２章　活動態勢（組織の動員配備）・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **３２８**
第１節　災害対策本部の設置・運営
第２節　職員の派遣要請
第３節　災害救助法の適用
第３章　避難行動・・ **３３４**
第１節　津波警報等の伝達
第２節　避難情報
第３節　住民等の避難誘導等
第４章　災害情報の収集・伝達・広報・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **３４０**
第１節　被害状況等の収集・伝達
第２節　通信手段の確保
第３節　広報
第５章　応援協力・派遣要請・・ **３５１**
第１節　応援協力
第２節　応援部隊等による広域応援等
第３節　自衛隊の災害派遣
第４節　ボランティアの受入
第５節　労務供給
第６節　防災活動拠点の確保等
第７節　南海トラフ地震の発生時における広域受援
第６章　救出・救助対策・・ **３６１**
第１節　救出・救助活動
第２節　海上における避難救出活動
第３節　防災ヘリコプターの支援要請
第７章　消防活動・危険性物質対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **３６３**
第１節　消防活動
第２節　危険物施設対策計画
第３節　高圧ガス大量貯蔵所対策計画
第４節　毒物劇物取扱施設対策計画
第８章　医療救護・防疫・保健衛生対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **３６７**
第１節　医療救護
第２節　防疫・保健衛生
第９章　交通の確保・緊急輸送対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **３７１**
第１節　道路交通規制等
第２節　道路施設対策
第３節　港湾・漁港施設対策
第４節　鉄道施設対策

第５節　緊急輸送手段の確保
第 10 章　浸水・津波対策・・・

第２節　職員の派遣要請
第２章　公共施設等災害復旧対策‥‥‥

第６節　バス
第７節　海上交通
第８節　飲料水、電気、ガス、通信及び放送関係
第９節　生活必需品の確保
第 10 節　金融対策
第 11 節　郵政事業対策
第 12 節　病院、診療所
第 13 節　大規模集客施設等
第 14 節　緊急輸送
第 15 節　警戒宣言発令時の帰宅困難者・滞留旅客対策
第５章　市が管理又は運営する施設に関する対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **４６３**
第１節　道路
第２節　河川及び海岸
第３節　豊川用水
第４節　農業用施設
第５節　港湾・漁港
第６節　不特定かつ多数の者が出入りする施設
第７節　地震防災応急対策の実施上重要な建物に関する措置
第８節　工事中の建築物等に対する措置
第６章　他機関に対する応援要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **４６７**
第１節　防災関係機関に対する応援要請等
第２節　自衛隊の地震防災派遣
第３節　消防相互の応援体制の整備
第７章　市民のとるべき措置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ **４６９**
第１節　家庭においてとるべき措置
第２節　職場においてとるべき措置

第１編　総　　則

第１編　総　　則

第１章　計画の目的・方針

第１節　計画の目的

この計画は、市民生活の各分野にわたり重大な影響を及ぼすおそれのある大規模な地震災害に対処するため、市及び各防災関係機関がその全機能を十分に発揮し、相互に協力して総合的かつ計画的な防災対策の推進を図ることにより、市民のかけがえのない生命、身体及び財産を地震災害から保護することを目的とする。

第２節　計画の性格

１　地域防災計画－地震・津波災害対策計画－

⑴　この計画は、災害対策基本法（昭和３６年法律第２２３号）第４２条の規定に基づき、豊川市防災会議が本市の地域に係る防災計画として作成する「豊川市地域防災計画」の「地震・津波災害対策計画」編として、大規模な地震災害に対処すべき措置事項を中心に定める。

⑵　この計画を効果的に推進するため、市は、防災に関する政策、方針決定過程をはじめとする様々な場面における女性や高齢者、障害者などの参画を拡大し、男女共同参画その他多様な視点を取り入れた防災体制を確立するよう努める。

⑶　市民の生命、身体及び財産を守るため、市及び各防災関係機関がとるべき基本的事項等を定めるものであり、各機関はこれに基づき細部計画等を定め、その具体的推進に努める。

◆別冊資料編：１２－１－１「豊川市防災会議条例」

◆別冊資料編：１２－１－２「豊川市防災会議運営要綱」

２　地震防災強化計画

大規模地震対策特別措置法（昭和５３年法律第７３号）第６条第２項に基づき、東海地震の地震防災対策強化地域（以下「強化地域」という。）の地方公共団体は、地域防災計画において、

⑴　地震防災応急対策に係る措置に関する事項

⑵　東海地震に係る地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項

⑶　東海地震に係る防災訓練に関する事項

⑷　東海地震に係る地震防災上必要な教育及び広報に関する事項

を定めることとなっており、これらの事項について定めた部分を同法では地震防災強化計画と呼んでいるが、本計画においては、計画中に別紙として位置付けた「東海地震に関する事前対策」で定める。

◆別冊資料編：２－６「東海地震に係る地震防災対策強化地域」

３　南海トラフ地震防災対策推進計画

南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法（平成１４年法律第９２号）第５条第２項に基づき、南海トラフ地震防災対策推進地域（以下「推進地域」という。）の地方公共団体は地域防災計画において、

⑴　南海トラフ地震に関し、地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項

⑵　南海トラフ地震に伴い発生する津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関す

る事項

⑶　南海トラフ地震に係る防災訓練に関する事項

⑷　関係指定行政機関、関係指定地方行政機関、関係地方公共団体、関係指定公共機関、関係指定地方公共機関その他の関係者との連携協力の確保に関する事項

⑸　南海トラフ地震に係る地震防災上必要な教育及び広報に関する事項

を定めることとなっており、これらの事項について定めた部分を同法では南海トラフ地震防災対策推進計画と呼んでいるが、この計画においては第２編「災害予防」、第３編「災害応急対策」及び第５編「南海トラフ地震臨時情報発表時の対応」で定める。

◆別冊資料編：２－７「東南海・南海地震に係る地震防災対策推進地域」

４　豊川市地域強靭化計画との関係

強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靭化基本法（平成２５年法律第９５号）第１３条において、市が策定する国土強靭化地域計画は、国土強靭化に係る当該市の計画等の指針となるべきものとされている。

このため、この計画の国土強靭化に関する部分は、豊川市地域強靭化計画を指針とし、同計画の基本目標である次の事項を踏まえる。

ア　人命の保護が最大限図られる

イ　地域及び社会の重要な機能を維持する

ウ　市民の財産及び公共施設、産業・経済活動に係る被害をできる限り軽減する

エ　迅速な復旧復興を可能とする

第３節　計画の構成

この計画の構成と主な内容は、次のとおりである。

構　　成		主な内容
第１編	総則	大規模地震の被害想定、基本的理念及び重点を置くべき事項、防災関係機関の事務又は業務の大綱等
第２編	災害予防	大規模地震の発生に備えた予防対策等
第３編	災害応急対策	大規模地震が発生した場合の応急対策等
第４編	災害復旧・復興	被災地域の迅速な復旧・復興に向けた対策等
第５編	南海トラフ地震臨時情報発表時の対応	南海トラフ地震臨時情報が発表された場合の対応等

第４節　市地域防災計画の作成又は修正

市防災会議は、市地域防災計画を作成し、毎年同計画に検討を加え、必要があると認めるときは、これを修正しなければならない。

同計画を作成又は修正する場合は、愛知県地域防災計画を参考として行うものとし、特に愛知県地域防災計画において、計画事項に示すものについては、市域の実情に応じた細部を計画する。

第２章　本市の特質と災害要因

第１節　本市の地形・地質

本市を大別すると、北方に木曽山脈の末端部三河高原（海抜最高７８９ｍ余）が、市面積の約４割に及ぶ山地を形成し、その山麓前面に緩い傾斜の洪積台地が市の中央部を占め、さらにその東南部には豊川沿岸の沖積低地（海抜最高０．８ｍ）がある。さらに海岸部には臨海埋立地がある。

これをさらに詳述すると次のとおりである。

⑴　北部山地

かなり急傾斜した三河高原の南端断層崖で、山嶺は北東から南西へ漸次高度を減じ、その西南端部は、音羽川の断層谷によって切断されていて、斜面は浸食度が相当に進んでいる。地質は、山頂部が雲母片岩、斜面は大部分が雲母片麻岩である。白川及び佐奈川の両浸食谷には礫岩屑、砂礫及び粘土等が堆積している。

⑵　中央洪積台地

北部山地の山麓部から豊川沖積低地に臨む河成丘崖に至る間の平坦地で、白川、佐奈川、帯川等の諸川が北部山地の断層斜面を浸食して生じた扇状地が連結した複合扇状地であり、東北から西南の方向に向かって緩やかに傾斜している。この扇状地は３５ｍの等高線でほぼ上下２段に区別することができる。上段面はその背後山地を構成する雲母片岩、雲母片麻岩の礫及び岩屑が堆積し、下段面には、それらの砂礫及び粘土が厚く堆積している。地質上、北部山地から流れ出した地表水は、扇央部で地下に浸透する特徴がある。

⑶　東南部沖積低地

中央洪積台地の南端崖下から豊川に至る間の低地で、もっぱら豊川の堆積した沖積土よりなっていて、中央洪積台地を俗に「上郷」と称するのに対し、ここを「下郷」という。その境界は明瞭な河成段丘で本野ケ原扇状地の末端部が土地隆起の結果豊川の浸食によって切断されて、その切断された部分が北東から南西に向かってみごとな一線の崖となって現れている。

⑷　臨海埋立地

三河港湾区域内の北東側に位置する御津地区には、愛知県企業庁が造成、分譲を進める御津１区、御津２区の工業用地がある。御津１区では、愛知県が水深５．５メートルの岸壁を持つ御津ふ頭を整備し、供用を開始している。

第２節　社会的条件

地震災害は、地形、地質、地盤等の自然的条件に起因するもののほか、人や建築物等の社会的条件によってもたらされるものが同時複合的に発生することが特徴である。

社会的災害要因として、主に次のような点が大きな影響を与えると思われる。

⑴　高度経済成長に伴う人口増加や、大規模宅地造成等による土地利用の変化により、居住地域の拡大が進み、災害時における被災人口が増大する危険性が懸念されるほか、密集市街地では火災の延焼地域の拡大の危険性を高める要因となっている。

また、急速な高齢化や国際化に伴う高齢者、外国人の増大など、要配慮者の増大も懸念されている。

⑵　電力、ガス、水道、下水道、電話等は、現代社会を支える基礎的なインフラとなっており、ライフライン施設が災害により被害を受けると、その復旧に時間を要するばかりか、二次災害の危険性も含んでいる。

また、災害対応を行うべき行政機関においてもそれらに対するその依存度は高く、十分な

事前の対応がなされていない場合には、初動体制のみならず、災害応急対策そのものへの影響も懸念される。

⑶　自動車、鉄道等の高速交通機関は著しく発達してきたが、それらの円滑な走行・運行が阻害された場合には、交通の混乱が被害を著しく拡大することが予想されると同時に、自動車は市街地火災の延焼拡大の媒体となることも考えられる。

　また、大量輸送機関である鉄道は、大規模化、高速化の反面、災害時には大規模な被害をもたらすおそれがある。

⑷　臨海部の軟弱地盤地帯の埋立地に企業が立地しており、これらの地域は液状化現象の発生が懸念されるところである。

⑸　地域社会の変容に伴い、コミュニティ意識が低下しており、地域防災力の低下が懸念されている。災害を最小限に食い止めるためには、行政による公助に加え、市民一人ひとりの自覚に根ざした自助や身近な地域コミュニティ等による共助が機能することが大切であり、社会の様々な主体が協働して災害被害の軽減に向けた防災活動を行う防災協働社会を形成していくことが重要である。

このような急速な社会的条件の変化によって、地震による被害が拡大されるだけでなく、被害の様相も多様化し、同時複合的な現れ方をすると考えられるが、現状ではこうした様々な災害要因への対応は、決して満足すべき状態にあるとはいえない。今後とも、社会的条件の改善に最大限の努力を払うと同時に、防災意識の普及啓発活動を不断に続けていくことが必要である。

第３章　被害想定及び減災効果

第１節　基本的な考え方

本市に被害を及ぼすと考えられる地震は、海溝型地震と内陸型地震があるが、それらの発生の危険性、予測される被害量や被害の様相、さらには地震対策の方向性について調査、研究を行い、この地域防災計画等における具体的な計画の策定・修正に際しての参考とする。

第２節　地震・津波被害の予測及び減災効果

南海トラフで発生するおそれのある地震・津波の被害予測及び減災効果

⑴　被害予測

ア　調査の目的

県は、戦後最大の甚大な被害をもたらした東日本大震災を教訓として、これまでの地震被害予測調査を最新の知見に基づいて見直し、今後の防災・減災対策の効果的な推進に資することを目的として、被害予測調査を実施した。

イ　調査結果の概要

(ｱ) 調査対象とした地震・津波

南海トラフで繰り返し発生する大規模な海溝型地震は、本市に与える影響は極めて大きく、その発生確率や被害規模から、本市としてまず対策を講ずべき対象として考慮するものである。

南海トラフで発生する地震・津波には多様性があり、予測困難なものがあるが、効果的な防災・減災対策の実施に繋げていくため、南海トラフで繰り返し発生している地震・津波のうちで過去に実際に発生したものを参考に想定することとした。(「過去地震最大モデル」による想定)

ａ　「過去地震最大モデル」

①　南海トラフで繰り返し発生している地震・津波のうち、発生したことが明らかで規模の大きいもの（宝永、安政東海、安政南海、昭和東南海、昭和南海の５地震）を重ね合わせたモデルである。

②　本市の地震・津波対策を進める上で軸となる想定として位置付けられるものであり、「理論上最大想定モデル」の対策にも資するものである。

ｂ　【補足】「理論上最大想定モデル」

主として「命を守る」という観点で、あらゆる可能性を考慮した最大クラスの地震・津波についても、補足的に想定することとした。(「理論上最大想定モデル」による想定)

①　南海トラフで発生するおそれのある地震・津波のうち、あらゆる可能性を考慮した最大クラスの地震・津波を想定。千年に一度あるいはそれよりもっと発生頻度が低いものである。

（※国が平成２４年８月２９日に公表した「あらゆる可能性を考慮した最大クラスの地震・津波モデル」。）

②　本市の地震・津波対策を検討する上で、主として「命を守る」という観点で補足的に参照するものである。

（ｲ）　結果（「平成２３年度～２５年度　愛知県東海地震・東南海地震・南海地震等被害予測調査結果」平成２６年５月　愛知県防災会議地震部会）

ａ「過去地震最大モデル」

＜揺れ、液状化、浸水、津波＞

○　本市の大半で、震度５強以上の強い揺れが想定される。一部の地域で、震度６強の非常に強い揺れが想定されるところもある。
○　本市東部の豊川放水路周辺で、液状化危険度が高い地域が分布している。
○　三河湾に面する御津・小坂井地区では、最短で約 78 分後に津波（30cm）が到達すると想定される。
○　揺れ、液状化により堤防等が被災した場合、河川や海岸付近で津波到達前から浸水が始まるところがあると想定される。

最大震度	津波高（最大）	津波到達時間（最短）	浸水想定域（浸水深 1cm 以上）
６強	3.2m	78 分　※津波高 30cm	約 160ha

＜被害量の想定結果＞　（端数処理のため合計が各数値の和に一致しない場合がある。－：わずか）

建物被害*1	揺れによる全壊	約 2,100 棟	生活への影響	避難者数*3	避難所	約 5,900 人
	液状化による全壊	約 10 棟			避難所外	約 3,800 人
	津波・浸水による全壊	約 10 棟			合　計	約 9,800 人
	急傾斜地崩壊等による全壊	約 20 棟		帰宅困難者数 *4		約 12,000～約 13,000 人
	地震火災による焼失	約 800 棟		の計１～３日目	飲料水不足	－
	合　　計	約 2,900 棟			食料不足	－
人的被害*2	建物倒壊等による死者	約 100 人			毛布不足	－
	浸水・津波による死者	約 20 人		の計４～７日目	飲料水不足	約 8,086 トン
	急傾斜地崩壊等による死者	－			食料不足	約 146,000 食
	地震火災による死者	－			毛布不足	－
	死者数合計	約 100 人	廃棄物	災害廃棄物（がれき）		約 458,000 トン
ライフライン被害	上水道（断水人口）	約 174,000 人		津波堆積物		約 39,000 トン
	下水道（機能支障人口）*3	約 6,000 人		合　　計		約 497,000 トン
	電力（停電軒数）	約 87,000 軒				
	固定電話（不通回線数）	約 29,000 回線				
	携帯電話（停波基地局率）*3	約 81%				
	都市ガス（復旧対象戸数）	約 5,900 戸				
	ＬＰガス（機能支障世帯数）	約 6,600 世帯				

＊1　本市の全壊・焼失棟数の合計が最大となる冬夕方１８時の場合
＊2　本市の死者数の合計が最大となる冬深夜５時の場合
＊3　発災１日後の想定　＊4　平日１２時

b　【補足】「理論上最大想定モデル」に基づく想定

＜揺れ、液状化、浸水、津波＞

○　本市の大半で、震度６弱以上の強い揺れが想定される。一部の地域で、震度７の非常に強い揺れが想定されるところもある。
○　本市東部の豊川放水路周辺で、液状化危険度が高い地域が分布している。
○　三河湾に面する御津・小坂井地区では、最短で約 77 分後に津波（30cm）が到達すると想定される。
○　揺れ、液状化により堤防等が被災した場合、河川や海岸付近で津波到達前から浸水が始まるところがあると想定される。
○　津波ケース①の場合に、本市の全壊・焼失棟数及び死者数が最大となる。

最大震度	津波高（最大）	津波到達時間（最短）	浸水想定域（浸水深 1cm 以上）
7	3.5m	77 分　※津波高 30cm	約 267ha

＜被害量の想定結果＞　（端数処理のため合計が各数値の和に一致しない場合がある。－：わずか）

建物被害	揺れによる全壊	約 20,000 棟	人的被害	建物倒壊等による死者	約 1,100 人
	液状化による全壊	約 10 棟		浸水・津波による死者	約 60 人
	津波・浸水による全壊	約 10 棟		急傾斜地崩壊等による死者	－
	急傾斜地崩壊等による全壊	約 20 棟		地震火災による死者	約 200 人
	地震火災による焼失	約 5,300 棟	*2	死者数合計	約 1,400 人
*1	合　　計	約 25,000 棟			

＊1　本市の全壊・焼失棟数の合計が最大となる冬夕方１８時の場合（地震：東側ケース、津波ケース①）
＊2　本市の死者数の合計が最大となる冬深夜５時の場合（地震：東側ケース、津波ケース①）

(ｳ)　被害予測結果を踏まえた災害廃棄物発生量の推計（平成２７年７月県環境部）

過去地震最大モデルで想定される建物被害棟数や浸水面積を基に、建物の全壊・焼失、半壊、床上・床下浸水を考慮して災害廃棄物等の発生量を推計した。

＜被害量の想定結果＞

廃棄物	災害廃棄物（がれき）	約 20,625,000 トン
	津波堆積物	約 6,465,000 トン
	合　　計	約 27,090,000 トン

⑵　減災効果

ア　減災効果の想定で前提とした対策項目

今回の調査で、減災効果の想定で見込んだ対策は次の４点である。

(ｱ) 建物の耐震化率１００％の達成（愛知県の現状：約８５％）
(ｲ) 家具等の転倒・落下防止対策実施率１００％の達成（愛知県の現状：５０％）
(ｳ) 全員が発災後すぐに避難開始
(ｴ) 既存の津波避難ビルの有効活用

イ　減災効果

(ｱ)「過去地震最大モデル」の想定被害に対して、建物の耐震化や津波避難対策等により、揺れによる全壊棟数は約６割減少し、死者数は約８割減少すると想定される。

(ｲ) 建物の耐震化や津波避難対策等により、直接的経済被害額は約２割減少すると想定される。

(ｳ)【補足】「理論上最大想定モデル」の想定被害に対して、建物の耐震化や津波避難対策等により、揺れによる全壊棟数及び死者数は約６割減少すると想定される。

◆別冊資料編：１３－９「活断層アトラス」

第４章　基本理念及び重点を置くべき事項

第１節　防災の基本理念

「光・緑・人　輝くとよかわ」を未来像に、安心安全で、誰もが夢と希望を抱き、活躍する社会の実現をめざしている本市において、防災とは、市民の生命、身体及び財産を災害から保護する最も基本的で重要な施策である。

南海トラフで、今後 30 年以内にマグニチュード 8～9 クラスの地震が発生する確率は、高いもので 60%～90%程度以上とされ、海溝型地震としては最も高いⅢランクに位置付けられており、この地域は、巨大地震がいつ発生してもおかしくない状況にある。

災害の発生を完全に防ぐことは不可能であることから、災害時の被害を最小化し、被害の迅速な回復を図る「減災」の考え方を防災の基本理念とし、たとえ被災したとしても人命が失われないことを最重視し、また経済的被害ができるだけ少なくなるよう、災害に備えていかなければならない。

市を始めとする各防災関係機関は、第３章「被害想定及び減災効果」及び過去の災害から得られた教訓を踏まえ、適切な役割分担及び相互の連携協力の下、それぞれの機関の果たすべき役割を的確に実施していくとともに、多様な主体が自発的に行う防災活動を促進し、市民や事業者、自主防災組織、ボランティア等と一体となって取組を進めていかなければならない。

また、女性や高齢者、障害者などの参画を拡大し、男女共同参画その他多様な視点を取り入れるとともに、住み続けられるまちづくりなど、ＳＤＧｓの理念を意識し、科学的知見及び災害から得られた教訓を踏まえ絶えず改善を図っていく。

防災には、時間の経過とともに災害予防、災害応急対策、災害復旧・復興の３段階があるが、それぞれの段階における基本理念は次のとおりである。

１　災害予防段階

災害の規模によっては、ハード対策だけでは被害を防ぎきれない場合もあることから、ソフト施策を可能な限り進め、ハード・ソフトを組み合わせて一体的に災害対策を推進する。

２　災害応急対策段階

⑴　発災直後は、可能な限り被害規模を早期に把握する。また、時間の経過に応じて的確な情報収集に努め、収集した情報に基づき、生命及び身体の安全を守ることを最優先に、人材・物資等災害応急対策に必要な資源を適切に配分する。

⑵　被災者のニーズに柔軟かつ機敏に対応するとともに、高齢者、障害者その他の特に配慮を要する者（以下「要配慮者」という。）に配慮するなど、被災者の年齢、性別、障害の有無といった被災者の事情から生じる多様なニーズに適切に対応する。

３　災害復旧・復興段階

発災後は、速やかに施設を復旧するとともに、被災者に対して適切な援護を行うことにより、被災地の復興を図る。なお、大規模災害時には、復興計画を作成し、関係機関の諸事業を調整しつつ、計画的に復興を進める。

第２節　重点を置くべき事項

防災基本計画及び第３章「被害想定及び減災効果」を踏まえ、本市の地域の防災対策において、特に重点を置くべき事項は次のとおりとする。

１　揺れ対策の充実に関する事項

地震による建築物の倒壊等から市民の生命や財産を保護するため、住宅や学校施設及び不特定多数の者が利用する大規模建築物等や地震の際の避難などに必要な道路沿いの建築物、防災拠点となる建築物の耐震化を促進すること。

また、上下水道、道路、鉄道、港湾、漁港、河川、海岸、農業水利施設等の社会インフラの耐震性強化を図ること。また、道路については、広域交通ネットワークの多重性を確保する観点から整備を促進すること。

２　津波及び浸水対策の充実に関する事項

津波及び堤防等の被災によるゼロメートル地帯の浸水からの迅速かつ確実な避難を実現するため、住民の津波避難計画の作成、海岸保全施設等の整備、津波避難ビル等の避難場所や避難路等の整備、津波浸水想定を踏まえた土地利用等ハード・ソフトの施策を柔軟に組み合わせて総動員する「多重防御」による地域づくりを推進すること。

３　大規模広域災害への即応力の強化に関する事項

大規模広域災害にも対応し得る即応体制を充実・強化するため、発災時における積極的な情報の収集・伝達・共有体制の強化や、市町村間の相互支援体制を構築するとともに、実践的な訓練の実施に努めること。その際、効果的・効率的な対策を行うため、災害対応に必要な情報項目等の標準化や、システムを活用したデータ収集・分析・加工・共有の体制整備を図るなど、災害対応業務のデジタル化の促進に努める。

また、市及び県と企業等との間で協定を締結するなど、各主体が連携した応急体制の整備に努めること。

４　被災地への物資の円滑な供給に関する事項

被災地への物資の円滑な供給のため、被災地のニーズを可能な限り把握するとともに、ニーズの把握や被災地側からの要請が困難な場合には、要請を待たずに必要な物資を送り込むなど、被災地に救援物資を確実に供給する仕組みを構築すること。

５　住民等の円滑かつ安全な避難に関する事項

住民等の円滑かつ安全な避難を確保するため、ハザードマップの作成、避難情報の判断基準等の明確化、緊急時の避難場所の指定及び周知徹底、立退き指示等に加えての必要に応じた「緊急安全確保」の指示、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画の作成及び活用を図ること。

６　被災者の避難生活や生活再建に対するきめ細やかな支援に関する事項

被災者に対して避難生活から生活再建に至るまで必要な支援を適切に提供するため、被災者が一定期間滞在する避難所の指定、周知徹底及び生活環境の確保、被災者に対する円滑な支援に必要な罹災証明書の発行体制の整備、積極的な被災者台帳の作成及び活用を図ること。

また、災害発生後に、指定避難所や仮設住宅、ボランティアの活動場所等において、被災者や支援者が性暴力・ＤＶの被害者にも加害者にもならないよう、「暴力は許されない」意識の普及、徹底を図ること。

７　事業者や住民等との連携に関する事項

関係機関が一体となった防災対策を推進するため、市地域防災計画への地区防災計画の位置付けなどによる市と地区居住者等との連携強化、災害応急対策に係る事業者等との連携強化を図ること。

８　大規模災害からの円滑かつ迅速な復興に関する事項

大規模災害が発生した場合に、円滑かつ迅速な復興に資するため、市と県は、住宅復興計画・体制の検討を進めるなど、住民の意向を尊重しつつ、計画的な復興が図られる体制を整備すること。

第５章　各機関の処理すべき事務又は業務の大綱

第１節　実施責任

１　豊川市

豊川市は、災害対策基本法の基本理念にのっとり市の地域並びに地域住民の生命、身体及び財産を地震及び津波災害から保護するため、防災の第一次的責務者として、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び他の地方公共団体の協力を得て防災活動を実施する。

２　愛知県

愛知県は、災害対策基本法の基本理念にのっとり県の地域並びに地域住民の生命、身体及び財産を地震及び津波災害から保護するため、災害が市町村の区域を越えて広域にわたるとき、災害の規模が大きく市町村で処理することが不適当と認められるとき、あるいは防災活動内容において統一的処理を必要としたり、市町村間の連絡調整を必要とするときなどに、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び他の地方公共団体の協力を得て防災活動を実施する。

また、市町村及び指定地方公共機関の防災活動を援助し、かつ、その調整を行う。

３　指定地方行政機関

指定地方行政機関は、災害対策基本法の基本理念にのっとり市の地域並びに地域住民の生命、身体及び財産を地震及び津波災害から保護するため、指定行政機関及び他の指定地方行政機関と相互に協力し、防災活動を実施するとともに、市及び県の活動が円滑に行われるよう勧告、指導、助言等の措置をとる。

４　指定公共機関及び指定地方公共機関

指定公共機関及び指定地方公共機関は、災害対策基本法の基本理念にのっとりその業務の公共性又は公益性に鑑み、自ら防災活動を実施するとともに、市及び県の活動が円滑に行われるようその業務に協力する。

また、指定公共機関及び指定地方公共機関は、指定行政機関、指定地方行政機関、市県の長に対し、応急措置の実施に必要な労務、施設、設備又は物資の確保について応援を求めることができる。

５　公共的団体及び防災上重要な施設の管理者

公共的団体及び防災上重要な施設の管理者は、災害対策基本法の基本理念にのっとり平素から災害予防体制の整備を図るとともに、災害時には、応急措置を実施する。

また、市、県その他防災関係機関の防災活動に協力する。

第２節　処理すべき事務又は業務の大綱

１　豊川市

機関名	内　容
豊川市	⑴　災害予警報を始めとする地震に関する情報（南海トラフ地震に関連する情報等を含む。）の収集伝達を行う。

	⑵　災害による被害状況の調査及び報告を行う。 ⑶　災害広報（南海トラフ地震に関連する情報（巨大地震警戒・巨大地震注意）等を含む。）を行う。 ⑷　避難場所、避難路、消防用施設その他地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備を行う。 ⑸　地震防災応急対策を実施すべき事業所等に対し、必要に応じそのとるべき措置について指示、要請又は勧告を行う。 ⑹　避難の指示を行う。 ⑺　被災者の救助及び保護を行う。 ⑻　災害時の清掃、防疫その他保健衛生に関する応急措置を行う。 ⑼　消防活動及び浸水対策活動を行う。 ⑽　被災児童・生徒等に対する応急の教育を行う。 ⑾　公共土木施設、農地及び農林水産業施設等に対する応急措置を行う。 ⑿　農作物、家畜、林産物及び水産物に対する応急措置を行う。 ⒀　消防、浸水対策、救急、救助その他防災に関する施設・設備の整備及び資材の備蓄を行う。 ⒁　危険物施設の保安確保に必要な指導、助言及び立入検査を行う。 ⒂　交通整理、警戒区域の設定、その他社会秩序の維持を行う。 ⒃　自主防災組織の育成及びボランティアによる防災活動の環境整備を行う。 ⒄　防災上必要な教育及び訓練並びに防災思想の普及を行う。 ⒅　被災建築物・宅地の危険度判定等を行う。 ⒆　南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒・巨大地震注意）が発表された段階から、応急復旧に必要な人員･資機材の確認を行う。

２　愛知県

機関名	内　容
愛知県	⑴　災害予警報を始めとする災害に関する情報（南海トラフ地震に関連する情報等を含む。）の収集伝達を行う。 ⑵　災害広報（南海トラフ地震に関連する情報等を含む。）を行う。 ⑶　避難場所、避難路、その他地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備を行う。 ⑷　地震防災応急対策について、市町村長に指示し、又は、他の市町村長に応援の指示を行う。 ⑸　避難の指示を代行することができる。 ⑹　市町村の実施する被災者の救助の応援及び調整を行う。 ⑺　災害救助法（昭和２２年法律第１１８号）に基づく被災者の救助を行う。 ⑻　災害時の医療・防疫その他保健衛生に関する応急措置を行う。 ⑼　市町村の実施する消防活動及び浸水対策活動に対する指示及び調整を行う。

	⑽　被災児童・生徒等に対する応急の教育を行う。 ⑾　緊急車両の通行を確保するための道路啓開を行う。 ⑿　公共土木施設、農林水産業施設等の新設、改良及び防災対策並びに災害復旧を行う。 ⒀　農作物、家畜、林産物及び水産物に対する応急措置を行う。 ⒁　緊急通行車両等の確認及び確認証明書の交付を行う。 ⒂　消防、浸水対策、救助その他防災に関する施設・設備の整備を行う。 ⒃　救助物資、化学消火薬剤等必要資機材の供給又は調達若しくはあっせんを行う。 ⒄　危険物等施設の保安確保に必要な指導、助言及び立入検査を行う。 ⒅　自衛隊の災害派遣要請を行う。 ⒆　有毒性ガス、危険物等の発生及び漏えい（流出）による人体、環境に及ぼす影響の調査並びにその対策等安全確保を行う。 ⒇　自主防災組織の育成及びボランティアによる防災活動の環境整備を行う。 (21)　防災上必要な教育及び訓練並びに防災思想の普及を行う。 (22)　防災ヘリコプター、災害対策用指揮車、可搬型衛星通信局を活用するとともに、調査班を編成し、被害状況の把握を行う。 (23)　市町村の実施する被災建築物･宅地の危険度判定等に対する支援･調整を行う。また、応急仮設住宅の設置を行う。 (24)　被災者生活再建支援法（平成１０年法律第６６号）に基づき、被災世帯に対する支給金の支給を行う。 (25)　南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒・巨大地震注意）が発表された段階から、公共土木施設を巡視・点検し、応急復旧に必要な人員・資機材の確認を行う。
県警察豊川警察署	⑴　災害時等における警備対策、交通対策等の企画、調整及び推進に関することを行う。 ⑵　災害警備に関する災害非常用物資及び装備資機材の整備を行う。 ⑶　津波に関する予警報の伝達を行う。 ⑷　被害実態の早期把握と情報（南海トラフ地震に関連する情報等を含む。）の伝達を行う。 ⑸　災害を拡大させるおそれのある設備又は物件の除去を行う。 ⑹　避難の指示又は警告及び誘導を行う。 ⑺　人命救助を行う。 ⑻　行方不明者の捜索及び遺体の検視を行う。 ⑼　災害時等における交通秩序の保持を行う。 ⑽　警察広報を行う。 ⑾　災害時における各種犯罪の取締りを行う。 ⑿　他の機関の行う災害応急対策又は地震防災応急対策に対する協力を行う。 ⒀　緊急輸送の確保のため、車両の通行を禁止・制限する。

	⑭　緊急通行車両等の確認及び確認証明書の交付を行う。

３　指定地方行政機関

機関名	内　容
東海財務局	⑴　災害復旧事業費の査定立会に際しては、災害復旧事業の公平かつ適正な実施を期するとともに、民生の安定を図るため、速やかに立会官を派遣し、災害復旧事業の早期着手に協力する。 ⑵　地方公共団体が緊急を要する災害復旧事業等のために災害つなぎ資金を希望する場合には、短期貸付の措置を適切に運用する。 ⑶　地方公共団体が災害復旧事業等に要する経費の財源として地方債を起こす場合は、資金事情の許す限り、財政融資資金をもって措置する。 ⑷　災害が発生し、又は発生するおそれがある場合においては、現地における災害の実情、資金の需要状況等に応じ、関係機関と緊密な連絡を取りつつ、民間金融機関等に対して機を逸せず必要と認められる範囲内で、適切な措置を要請する一方、被害者等からの金融相談ニーズに対応する金融相談窓口を設置する。 ⑸　災害が発生した場合管理する国有財産について、関係法令等の定めるところにより、無償貸付等の措置を適切に行う。 ⑹　上記⑴～⑸の措置等を適切に行うため、必要に応じ情報連絡員（リエゾン）を派遣する。
東海北陸厚生局	⑴　災害状況の情報収集、連絡調整 ⑵　関係職員の派遣 ⑶　関係機関との連絡調整
東海農政局	⑴　農地防災事業等の防災に係る国土保全対策を推進する。 ⑵　農作物、農地、農業用施設等の被害状況に関する情報収集を行う。 ⑶　被災地に生鮮食料品、農畜産用資材等の円滑な供給を図るため必要な指導を行う。 ⑷　被災地における農作物等の病害虫防除に関する応急措置について指導を行う。 ⑸　農地、農業用施設等の災害時における応急措置について指導を行うとともに、これらの災害復旧事業の実施に関する指導及び助言を行う。 ⑹　直接管理し、又は工事中の農地、農業用施設等について応急措置を行う。 ⑺　地方公共団体の要請に応じ、農林水産省の保有する土地改良機械の貸付け等を行う。 ⑻　被災農業者等の経営維持安定に必要な資金の融通等について指導を行う。 ⑼　食料の需給、価格等の動向に関する調査結果に基づき、必要に応じて生産者団体、食料品の卸売業者、製造業者等に対して緊急出荷等を要請する等所要の措置を講ずる。

	⑽　食料の円滑な確保、価格の高騰に関する情報を消費者から収集し、又は消費者に提供するための緊急相談窓口を設置する。
中部森林管理局	⑴　国有林野の崩壊地及び崩壊のおそれのある箇所について、山腹・渓間工事等の治山事業を実施するとともに、災害により被害等を受けた施設等については、国有林野事業施設等に係る災害対策取扱要領に基づき復旧を図る。 ⑵　国有林野の火災を予防し、火災が発生した場合には、関係機関等と連携しながら、森林被害の拡大防止のための必要な措置等の応急対策を講じる。 ⑶　災害復旧用材の供給、被災地等における木材の需給安定等について、知事等から要請があった場合、国有林材の供給、木材関係団体等への要請等、災害救助及び災害復旧の実施に協力する。 ⑷　知事、市町村長等から災害応急対策に必要な機械器具等の貸付又は使用の要請があったときは、これに協力する。
中部経済産業局	⑴　所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達を行う。 ⑵　電力及びガスの安定供給の確保に関すること。 ⑶　災害対応物資の円滑な供給の確保のため、関係機関から情報を収集するとともに、必要に応じて、経済産業省関係部署と関係機関との連絡調整を行う。 ⑷　中小企業者の業務を確保するため、その事業の再建に必要な資金の融通の円滑化等の措置を行う。 ⑸　必要に応じて災害対策本部等への職員の派遣を行う。
中部近畿産業保安監督部	高圧ガス、液化石油ガス、火薬類、コンビナート、鉱山、電気、ガス等所掌に係る施設の保安の確保に必要な監督又は指導を行う。
中部運輸局	⑴　所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達を行う。 ⑵　海上における物資及び旅客の輸送を確保するため船舶の調達のあっせん、特定航路への就航勧奨を行う。 ⑶　港湾荷役が円滑に行われるよう必要な指導を行う。 ⑷　緊急海上輸送の要請に速やかに対応できるよう、船舶運航事業者等との連絡体制を強化し、船舶動静の把握及び緊急時の港湾荷役態勢の確保に努める。 ⑸　特に必要があると認めるときは、船舶運航事業者若しくは港湾運送事業者に対する航海命令又は公益命令を発する措置を講ずる。 ⑹　鉄道・バスの安全運行の確保に必要な指導・監督を行う。 ⑺　自動車道の通行の確保に必要な指導・監督を行う。 ⑻　陸上における物資及び旅客輸送を確保するため、自動車の調達あっせん、輸送の分担、迂回輸送、代替輸送等の指導を行う。 ⑼　緊急陸上輸送の要請に速やかに対応できるよう、関係運送事業者団体及び運送事業者との連絡体制を確立し、緊急輸送に使用しうる車両等の把握及び緊急時の出動体制の整備に努める。 ⑽　特に必要があると認めるときは、自動車運送事業者に対する輸送命令を発する。

	⑾　情報連絡員（リエゾン）及び緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）を派遣し、被災状況の迅速な把握、被害の発生及び拡大の防止、被災地の早期復旧その他災害応急対策を支援する。
大阪航空局中部空港事務所	⑴　航空保安施設の管理運用を行う。 ⑵　航空機乗務員に対し、航空機の航行の安全を確保するために必要な情報の提供を行う。 ⑶　航空機の航行の安全を確保し、秩序を維持するために航空交通管制を行う。 ⑷　遭難航空機の捜索及び救助に関し、関係機関に協力する。 ⑸　航空輸送の要請に速やかに対応できるよう、緊急輸送関係省庁、地方公共団体、関係公共機関、関係事業者と密接に連携し、緊急輸送が適切に実施されるよう、必要な措置を講ずる。
第四管区海上保安本部	⑴　船舶、臨海施設、遊泳者等に対し、地震等に関する情報の伝達及び周知を図る。 ⑵　海難の救助、排出油等の防除及び救済を必要とする場合における援助を行う。 ⑶　海上における船舶交通の安全確保を図るため、航路障害物の除去、航行警報、水路通報等の通報を行う。 ⑷　海上の安全の確保を図るため、船舶に対し避難勧告等（港則法・海上交通安全法）、移動命令及び危険物積載船舶・臨海施設に必要な保安措置を指示する。 ⑸　海上における治安を維持する。
名古屋地方気象台	⑴　気象、地象、地動及び水象の観測並びにその成果の収集及び発表を行う。 ⑵　気象、地象（地震にあっては、発生した断層運動による地震動に限る。）及び水象の予報並びに警報等の防災気象情報の発表、伝達及び解説を行う。 ⑶　気象業務に必要な観測、予報及び通信施設の整備に努める。 ⑷　地方公共団体が行う防災対策に関する技術的な支援・助言を行う。 ⑸　防災気象情報の理解促進、防災知識の普及啓発に努める。
東海総合通信局	⑴　災害時に備えての電気通信施設（有線電気通信施設及び無線通信施設）の整備のための調整及び電波の監理を行う。 ⑵　災害時における電気通信及び放送の確保のための応急対策及び非常の場合の無線通信の監理を行う。 ⑶　被災地区における電気通信施設、放送施設等の被害状況の調査を行う。 ⑷　非常通信訓練の計画及びその実施についての指導に関することを行う。 ⑸　非常通信協議会の運営に関することを行う。 ⑹　通信インフラに支障が発生した被災地の地方公共団体等へ衛星携帯電話等の災害対策用移動通信機器、災害対策用移動電源車及び臨時災害放送局用設備の貸与を行う。

愛知労働局	⑴　被災労働者、被災事業主等からの賃金・解雇等労働条件一般、安全衛生、労災保険に関する相談について、迅速的確な処理に努める。 ⑵　化学設備を有する事業主に対して、危険物・有害物の漏えい等による災害防止のための監督指導等を実施し、労働者の安全衛生の確保に努める。 ⑶　災害応急工事、災害復旧工事等を行う事業主に対して監督指導等を実施し、労働者の安全衛生の確保に努める。 ⑷　被災者の医療対策について必要があると認められるときは、管轄区域内にある労災病院又は労災保険の指定病院等に対して、医師その他の職員の派遣、医薬品の提供等必要な措置を講ずるように要請する。 ⑸　被災労働者に対する労災補償の給付事務を迅速に行う。 ⑹　災害による事業の閉鎖、事業活動の縮小等により、失業した人に対して職業相談を行うとともに、就職先の確保に努める。 ⑺　被災者に対して、必要に応じ職業相談、職業紹介等窓口を設置する。 ⑻　激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（昭和３７年法律第１５０号）第２５条に基づき、雇用保険求職者給付における基本手当（賃金日額の約４．５割～８割に相当する額）の支給を行う。
中部地方整備局	⑴　災害予防 ア　所管施設の地震に対する安全性を確保するため、緊急性の高い箇所から計画的・重点的に耐震性の確保に努める。 イ　地震発生後の応急復旧を円滑に進めるために災害応急復旧用資機材について備蓄等を推進する。 ウ　防災訓練は、実践的な方法をもって実施する。 エ　大規模災害による被災施設の復旧等をより迅速、確実、効果的に行うため、公共土木施設等の被災状況モニター制度及びボランティアによる活動で被災状況把握及び応急対策等に対する防災協力活動を行う防災エキスパート制度を活用する。 オ　災害から港湾並びに地域住民の生命、身体及び財産を防護するため、港湾・海岸保全施設等の整備に関する計画・指導及び事業を実施する。 カ　震災時の緊急物資並びに人員輸送用岸壁等の整備に関する計画・指導及び事業を実施する。 キ　関係機関との連携による災害に強い地域づくり計画を策定する。 ⑵　初動対応 ア　所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達を行う。 イ　協定に基づく情報連絡員（リエゾン）等及び緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）を派遣し、被災地方公共団体等が行う、被災状況の迅速な把握、被災地へのアクセス確保、被害の発生及び拡大の防

	止、被災地の早期復旧、給水支援その他災害応急対策に対する支援を行う。 ウ　緊急車両の通行を確保するため、関係機関と調整を図りつつ、道路啓開を行う。 ⑶　応急復旧 ア　気象庁が地方整備局管内で震度４以上を発表した場合、自動的に職員が参集する等の災害対策体制を整え所掌業務を実施する。 イ　災害発生後の応急対策を実施する際、防災関係機関と密接な連絡を保ち、協力を行う。 ウ　航路啓開に関する計画に基づき、津波流出物の除去等による海上緊急輸送路の確保を実施する。 エ　地震発生後、体制を速やかに整え、所管施設の緊急点検を実施する。 オ　港湾・海岸保全施設等の被災に対する総合的な応急対策並びに応急復旧に関する計画・指導及び事業を実施する。 カ　海上の排出油災害に対し、除去等必要な措置を講ずる。 キ　要請に基づき、中部地方整備局が保有している防災ヘリコプター、災害対策用機械、油回収船、浮体式防災基地等を被災地域支援のため出動させる。
中部地方環境事務所	⑴　有害物質等の発生等による汚染状況の情報収集及び提供を行う。 ⑵　廃棄物処理施設等の被害状況、がれき等の廃棄物の発生量の情報収集を行う。
近畿中部防衛局東海防衛支局	⑴　所管財産の使用に関する連絡調整を行う。 ⑵　災害時における防衛省本省及び自衛隊等との連絡調整を行う。 ⑶　在日米軍が災害対策措置を行う場合の連絡調整の支援を行う。
国土地理院中部地方測量部	⑴　災害応急対策の際、災害に関する情報の収集及び伝達における地理空間情報の活用を図る。 ⑵　災害予防、災害応急対策及び災害復旧・復興に、国土地理院が提供及び公開する防災関連情報の利活用を図る。 ⑶　災害予防、災害応急対策及び災害復旧・復興の際、地理情報システムの活用を図る。 ⑷　被災した地域の災害復旧・復興にあたっては、位置に関わる情報の基盤を形成するため、必要に応じて基準点等の復旧測量、地図の修正測量等を実施する。また、公共基準点等の復旧測量、地図の修正測量等公共測量の実施にあたっては、測量法（昭和２４年法律第１８８号）第３６条の規定により、実施計画書の技術的助言を行う。

４　自衛隊

機関名	内　容
自衛隊	⑴　災害派遣の準備 ア　防災関係資料（災害派遣に必要な情報）の収集を行う。 イ　災害派遣計画を作成する。

	ウ　災害派遣計画に基づく訓練を実施し、本部訓練を含めた防災訓練等に積極的に参加する。 ⑵　発災後の対処 ア　即時救援活動 人命救助を最優先して救援活動を実施する。 イ　応急救援活動 方面隊の命令により、救援活動を実施する。 ウ　方面隊による本格対処 方面隊の対処構想に基づき、被害の状況を把握しつつ、関係機関と密接に調整し、総力を結集して、効率的な救援活動を実施する。

５　指定公共機関

機関名	内　容
独立行政法人国立病院機構	知事の応援要請に基づき、医療班等の派遣及び被災患者の受入れ、搬送等の医療救護活動を行う。
独立行政法人水資源機構	⑴　豊川用水の施設（ダム、調整池、頭首工、用排水路、水門等）の機能の維持に努めるとともに、これらの施設の災害復旧を行う。 ⑵　災害時に円滑な災害対応に資するため情報を共有する。
独立行政法人地域医療機能推進機構	知事の応援要請に基づき、医療班等の派遣及び被災患者の受入れ、搬送等の医療救護活動を行う。
独立行政法人都市再生機構	⑴　関係機関からの情報収集や密接な連携を図る。 ⑵　国等からの要請・依頼に応じて、危険度判定士や応急仮設住宅建設要員の派遣等を迅速に行うとともに、賃貸型応急住宅としてのＵＲ賃貸住宅の貸与や応急仮設住宅の建設用地の提供を行う。
日本銀行	災害発生時等においては、関係行政機関と密接な連携を図りつつ、次の措置を講じる。 ⑴　銀行券の発行並びに通貨及び金融の調節 ア　通貨の円滑な供給の確保 イ　現金供給のための輸送、通信手段の確保 ウ　通貨及び金融の調節 ⑵　資金決済の円滑の確保を通じ信用秩序の維持に資するための措置 ア　決済システムの安定的な運行に係る措置 イ　資金の貸付け ⑶　金融機関の業務運営の確保に係る措置 ⑷　金融機関による金融上の措置の実施に係る要請 ⑸　各種措置に関する広報 ⑹　海外中央銀行等との連絡・調整
日本赤十字社	⑴　南海トラフ地震に関連する情報の発表に伴い、救護班要員の確保、医療救護班の派遣準備を行うとともに、医療器材、医薬品、血液製剤の現有数の確認、救護資材の整備点検等を行う。 ⑵　避難所の設置に係る支援を行う。

	⑶　医療、助産、遺体の処理（一時保存を除く。）の業務を行う。 ⑷　血液製剤の確保と供給を行う。 ⑸　日頃から備蓄してある赤十字救援物資（毛布、緊急セット等）を被災者のニーズに応じて配分する。 　なお、配分にあたっては地方公共団体や防災ボランティア等の協力を得ながら行う。 ⑹　義援金等の受付及び配分を行う。 　なお、配分については地方公共団体その他関係団体と配分委員会を組織して義援金の迅速公正な配分に努める。
日本放送協会	⑴　激甚な大規模災害が発生した場合には、災害対策本部を設置し、万全の体制を整える。 ⑵　地震防災応急対策のための動員及び準備活動を行う。 ⑶　平常時から防災知識の普及に関する報道を行う。 ⑷　大津波警報・津波警報、津波注意報、緊急地震速報（警報）、地震情報等及び被害状況等の報道を行う。 ⑸　災害時における放送送出を確保するため、放送施設の整備拡充を図る。
中日本高速道路株式会社	高速道路の改築、維持、修繕又はその管理を行うとともに災害復旧を行う。
中部国際空港株式会社	⑴　災害に関する情報を収集し、空港利用者に正確かつ迅速に伝達する。 ⑵　災害が発生した場合は、社員の非常招集を行い、災害に対応する。 ⑶　災害による空港施設及び航空保安施設の被害状況を調査し、関係機関に報告する。 ⑷　災害に備え、地震防災応急対策用資機材並びに食料、飲料水及び生活用品を確保する。 ⑸　災害が発生した場合は、空港利用者の避難、傷病者の応急救護並びに要保護者の保護を実施する。 ⑹　災害が発生した場合、被災施設及び設備の早期復旧に努める。 ⑺　災害が発生した場合、航空機による緊急輸送の確保に関し必要な協力を行う。
東海旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社	⑴　線路、ずい道、橋梁、停車場、盛土及び電気施設等その他輸送に直接関係ある施設の保守・管理を行う。 ⑵　旅客の避難、救護を実施する。 ⑶　列車の運転規制を行う。 ⑷　発災後の早期復旧を期するため、その準備体制をとる。 ⑸　災害により線路が不通となった場合は、自動車による代行輸送、連絡社線による振替輸送等を行う。 ⑹　死傷者の救護及び処置を行う。 ⑺　対策本部は、運転再開にあたり必要により抑止列車の車両の検査、乗務員の手配等を円滑に行う。
日本郵便株式会	災害の発生時又はそのおそれがある場合においては、可能な限り窓

社	口業務を確保する。 　また、災害の態様、被災者・被災地の実情に応じ、次のとおり、郵便業務に係る災害特別事務取扱及び援護対策を迅速かつ的確に実施する。 ⑴　被災者の安否通信等の便宜を図るため、被災地の郵便局において、被災世帯に対し、通常葉書及び郵便書簡を無償交付する。 ⑵　被災者が差し出す郵便物の料金免除を実施する。 ⑶　被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社、その他総務省令で定める法人又は団体にあてた救助用の現金書留郵便物等の料金免除を実施する。 ⑷　被災地の被災者の救助を行う地方公共団体等にあてた救助用の物を内容とするゆうパックの料金免除を実施する。 ⑸　被災者の救助を行う団体が被災者に配付する救助物資を購入するために必要な費用に充てるため、あらかじめ当該団体からの申請に基づき、総務大臣の認可を得て、お年玉付郵便葉書等寄附金を配分する。
中部電力株式会社（※）、株式会社ＪＥＲＡ	⑴　電力設備の災害予防措置を講ずるとともに、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発せられた場合には電力施設の応急安全措置等災害予防に必要な応急対策を実施する。 ⑵　発災後、被災状況を調査し、その早期復旧を図る。 ⑶　他電力会社との電力緊急融通のための対策を実施する。 ⑷　災害に関する各種情報を収集し、市に連絡するとともに、災害復旧用オープンスペースを使用し、迅速かつ的確な復旧作業を実施する。 （※）中部電力パワーグリッド株式会社を含む。（以降同じ。）
東邦瓦斯株式会社（※）	⑴　ガス施設の災害予防措置を講ずるとともに、地震防災応急対策に係る措置を実施する。 ⑵　発災後は被災施設の復旧を実施し、供給停止等の需要家に対して、早期供給再開を図る。 （※）東邦ガスネットワーク株式会社を含む。（以降同じ。）
日本通運株式会社、福山通運株式会社、佐川急便株式会社、ヤマト運輸株式会社、西濃運輸株式会社	国、地方公共団体等からの要請に応じて、災害応急対策の実施に必要な物資又は資材の輸送を行う。
ＮＴＴ西日本株式会社	⑴　地震防災応急対策を実施するために必要な公衆通信施設の整備を行う。 ⑵　発災後に備えた災害応急対策用資機材及び人員の配備を行う。 ⑶　災害時における公衆通信の確保並びに被災施設及び設備の早期復旧を図る。 ⑷　気象等警報を市町村へ連絡する。 ⑸　電話サービス契約約款等に基づき、災害関係電報電話料金等の免

	除を行う。
ＮＴＴドコモビジネス株式会社	⑴　災害時における情報等の正確かつ迅速な収集、伝達を行う。 ⑵　災害応急措置の実施に必要な通信に対し、通信設備を優先的に利用させる。 ⑶　発災後に備えた災害応急対策用資機材及び人員の配備を行う。 ⑷　災害時における通信の確保並びに被災施設及び設備の早期復旧を図る。 ⑸　電話サービス契約約款等に基づき、災害関係電話料金等の免除を行う。
ＫＤＤＩ株式会社	⑴　災害対策本部を設置し、直ちに地震防災応急対策を行う。 ⑵　災害時における電気通信の確保、被災施設及び設備の早期復旧を図る。 ⑶　災害応急措置の実施に必要な通信に対して、防災関係機関からの要請により優先的に対応する。
株式会社ＮＴＴドコモ	⑴　発災後に備えた災害応急対策用資機材及び人員の配備を行う。 ⑵　災害時における携帯電話の通信確保並びに被災施設及び設備の早期復旧を図る。 ⑶　携帯電話等サービス契約約款等に基づき、災害関係携帯電話料金等の免除を行う。 ⑷　災害に関する各種情報を収集し、市に連絡するとともに、災害復旧用オープンスペースを使用し、迅速かつ的確な復旧作業を実施する。
ソフトバンク株式会社	⑴　災害時における重要通信の確保及び被災した電気通信設備等の早期復旧を図る。 ⑵　災害応急措置の実施に必要な通信に対して、防災関係機関からの要請により優先的に対応する。 ⑶　災害時における情報等の的確かつ迅速な取集、伝達を行う。
楽天モバイル株式会社	⑴　災害時における携帯電話の通信確保並びに被災施設及び設備の早期復旧を図る。 ⑵　災害応急措置の実施に必要な通信に対して、防災関係機関からの要請を優先的に対応する。 ⑶　災害対策本部を設置し災害時における情報等の正確かつ迅速な収集、伝達を行う。
一般社団法人日本建設業連合会	「災害時における愛知県建設部が管理する公共土木施設の緊急的な災害対策支援に関する協定書」に基づき、県からの要請に応じて出動し、県が管理する公共土木施設の応急対策を実施する。
株式会社ｲﾄｰﾖｰｶ堂、ｲｵﾝ株式会社、ﾕﾆｰ株式会社、株式会社ｾﾌﾞﾝ－ｲﾚﾌﾞﾝ･ｼﾞｬﾊﾟﾝ、株式会社ﾛｰｿﾝ、株式会社ﾌｧﾐﾘｰﾏｰﾄ、株式	国、地方公共団体等からの要請に応じて、災害応急対策の実施に必要な物資の調達又は供給等を行う。

会社ｾﾌﾞﾝ&ｱｲ･ﾎｰﾙﾃﾞｨﾝｸﾞｽ	

６　指定地方公共機関

機関名	内　容
各港湾施設の管理機関	港湾施設等（水門、閘門、護岸、堤防、防潮壁、貯木場等）の維持管理を行うとともに、災害予防・応急復旧のための措置を行う。
サーラエナジー株式会社	⑴　ガス施設の災害予防措置を講ずる。 ⑵　発災後は被災施設の復旧を実施し、供給停止等の需要家に対して、早期供給再開を図る。
一般社団法人愛知県ﾄﾗｯｸ協会	緊急輸送対策本部及び支部対策室は、関係機関からの緊急輸送要請に対応する。
名古屋鉄道株式会社、豊鉄バス株式会社	東海旅客鉄道株式会社・日本貨物鉄道株式会社に準ずる。
各民間放送及び新聞社	日本放送協会に準ずる。
公益社団法人愛知県医師会	⑴　医療及び助産活動に協力する。 ⑵　防疫その他保健衛生活動に協力する。
一般社団法人愛知県歯科医師会	⑴　歯科保健医療活動に協力する。 ⑵　身元確認活動に協力する。
一般社団法人愛知県薬剤師会	⑴　医薬品等の供給及び保管管理活動に協力する。 ⑵　医薬品等の適正使用に関する活動に協力する。
公益社団法人愛知県看護協会	看護活動に協力する。
一般社団法人愛知県病院協会	医療及び助産活動に協力する。
一般社団法人愛知県ＬＰガス協会	⑴　ＬＰガス設備の災害予防措置を講ずる。 ⑵　災害時等において、避難所等に液化石油ガスの供給、燃料器具の提供を行う。 ⑶　発災後は、ＬＰガス設備の災害復旧をする。
一般社団法人愛知県建設業協会、一般社団法人愛知県土木研究会	「災害時における愛知県建設部が管理する公共土木施設の緊急的な災害対策支援に関する協定書」に基づき、県からの要請に応じて出動し、県が管理する公共土木施設の応急対策を実施する。

７　公共的団体及び防災上重要な施設の管理者

機関名	内　容
一般社団法人豊川市医師会	会員による医療救護班を編成し、医療及び助産活動等を実施する。
一般社団法人豊川市歯科医師会	会員による歯科医療救護班を編成し、歯科治療を要する傷病者への診断及び応急処置等を行う。

一般社団法人豊川市薬剤師会	会員による薬剤師班を編成し、医薬品等の供給・服薬指導・保管・管理及び医薬品等に関する相談業務を行う。
豊川建設業協会	災害により公共施設等が被災した場合、他の業務に優先して応急対策業務に協力する。
豊川市上下水道工事協同組合	災害により水道施設及び給水装置が被災した場合、他の業務に優先して応急対策に協力する。
豊川造園建設協同組合	組合員による災害時における応急対策業務のため、労力及び資機材を提供する。
豊川石油業協同組合、愛知県石油商業組合東三河第２地区	市が行う救助作業等応急措置に対し、災害情報の提供、応急措置用資機材の提供、自動車用燃料油類等の優先供給、被災者・帰宅困難者への支援活動等の協力を行う。
豊川環境事業協同組合	災害時に発生する災害廃棄物の収集運搬等の実施について、市の要請により協力を行う。
豊川陸運協会	協会員による災害時における応急対策業務のため、飲料水、生活必需品等の輸送等を行う。
豊川電気災害安全協力会	災害時における公共施設の電気設備等の機能の確保、設備、資材等の調達及び輸送等を行う。
社会福祉施設等（協定締結事業所）	災害により要配慮者が避難を必要とする場合に、福祉避難所として施設又は設備を使用することについて協力する。
公益社団法人愛知県公共嘱託登記土地家屋調査士協会	災害時における公共施設等の被災状況の調査、筆界点情報の収集若しくは復元、登記・境界関係相談所の開設を行う。
一般財団法人中部電気保安協会	災害時における公共施設等の電気設備の保安及び電気使用の安全確保に関する協力を行う。
公益社団法人隊友会愛知県隊友会豊川支部会	災害時における情報収集・報告、給水、食糧の供給、避難所の開設及び運営、生活必需物資等の整理及び輸送、がれきの撤去、清掃並びに防疫の補助を行う。
生活協同組合コープあいち	災害時における応急生活物資の供給、運搬、啓発活動等を行う。
公益社団法人愛知県建築士事務所協会、公益社団法人愛知建築士会、愛知県土地家屋調査士会、公益社団法人愛知県不動産鑑定士協会	災害時における家屋の被害認定業務に協力する。
市内に本支店のある葬祭業者（計	地震、風水害その他大規模な事故・事件等の発生により多数の死者が発生した場合における棺等葬祭用品の供給、遺体の搬送等に協力する。

７社）	
自衛消防隊を有する事業所（計９社）	大規模災害が発生し、豊川市のみでは十分な対応が困難な場合、自衛消防隊を有する事業所が事故の保有する資機材等を活用して事業所周辺地域の消火、救急及び救助の活動を行うことにより被害の軽減を図る。
CCNet 株式会社豊川局	災害の発生防止又は応急対策を実施する上で、市民に災害に関する情報を周知するため、テレビ放送を行う。
株式会社ゼンリン中部エリア統括部	災害発生時における地図製品等の供給等を行う。
一般社団法人愛知県産業資源循環協会	災害時に発生する災害廃棄物について、市の要請により処理を行う。また、円滑な処理ができるよう、協力体制、情報収集・伝達体制を整備する。
㈱ｾﾌﾞﾝｰｲﾚﾌﾞﾝ･ｼﾞｬﾊﾟﾝ、㈱ﾛｰｿﾝ、㈱ｻｰｸﾙＫｻﾝｸｽ、㈱ﾌｧﾐﾘｰﾏｰﾄ、ｻﾝｸｽ東海㈱、ﾐﾆｽﾄｯﾌﾟ㈱、山崎製ﾊﾟﾝ㈱（計 7 事業所）	救護体制の強化のため、店舗に設置されたＡＥＤ（自動体外式除細動器）が正常に使用可能な状態を示していることを日常的に確認する。また、異常と判断した場合やＡＥＤが使用された場合は、市の指定するコールセンターへ連絡する。
５日で 5000 枚の約束。プロジェクト実行委員会	災害時に、新しい畳を無償で調達し、避難所まで搬送する。また、利用後の畳の処理を行う。
東海旅客鉄道㈱（豊川駅）	災害時に、帰宅困難者が発生した場合に、市へ連絡をし、「帰宅困難者用防災倉庫」の開錠、救援物資の配給等を市と協力して行う。
名古屋鉄道㈱（国府駅）	災害時に、帰宅困難者が発生した場合に、市へ連絡をし、「帰宅困難者用防災倉庫」の開錠、救援物資の配給等を市と協力して行う。
ファーストメディア株式会社	スマートフォンアプリ「全国避難所ガイド」を通じ、避難所の検索・表示、安否登録・安否確認、防災情報（Ｌアラート）の配信などを行う。
豊川警友会	災害時等における被災状況その他の災害に関する情報を収集し、市へ報告する。また、災害の復興期における防犯パトロール等に関する助言、指導を行う。
Ｇテクノ株式会社	災害時における自立式移動型トイレの提供、運搬、設置及び維持管理等を行う。
株式会社アルマダス	災害時に、ドローンを活用し空撮による情報収集等を実施するとともに、必要に応じ技術的支援及び助言を行う。
セッツカートン株式会社	災害時における段ボール製品（段ボールベッド等）の調達を行う。
公益財団法人豊川市国際交流協会	災害時に、言葉の壁がある外国人市民等の被害の軽減を目的としたボランティア活動を効果的に支援するため、市の要請に応じ災害時通訳ボランティアを派遣する。
豊川市内郵便局	災害支援、廃棄物の不法投棄等又は道路の損傷等の情報提供及び高

	齢者地域見守りネットワーク事業への協力を実施する。
DJI JAPAN 株式会社	災害時に、必要に応じドローン機器の貸し出し、技術的支援及び助言を行う。
株式会社エーコープあいち	災害時における食料、飲料水及び生活必需品等の調達を行う。
トーアス株式会社	災害時等において、被災者等の生活の安定を図るため、食糧物資の供給等を実施する。
株式会社タカラ・エムシー	災害時に、市内にある店舗より迅速かつ円滑に物資を調達できる体制を確立する。
天狗缶詰株式会社三河工場	災害時等において、被災者等の生活の安定を図るため、食糧物資の供給等を実施する。
東愛知生コンクリート協同組合	災害時における生活用水（飲料水を除く。）の確保及び消火活動の支援を行う。
愛知県社会保険労務士会	災害時における被災者等を対象とした労働・社会保険等の相談業務を実施する。
公益社団法人愛知県ペストコントロール協会	災害等の発生があった場合において、感染症の拡大を防止し、市民生活の安定を図るための防疫活動を行う。
中部薬品株式会社	災害時における避難者の生活支援に必要な物資を迅速かつ円滑に調達できる体制を確立する。
株式会社 Life Polish	災害時における感染症対策のための物資の調達及び避難所の消毒作業等を行う
ライブズクリエイト株式会社	災害時における感染症対策のための物資の調達及び避難所の消毒作業等を行う
株式会社日本アグネス	災害時における避難所の感染症対策のための物資の提供を行う。
ｲｵﾝﾓｰﾙ株式会社、ｲｵﾝﾘﾃｰﾙ株式会社	災害時における被災者への一時避難場所の提供、食料・生活必需品の供給等を行う。
ひまわり農業協同組合	災害時における食料、飲料水及び生活必需品等の調達を行う。
ﾄﾖｺﾝﾛｼﾞｽﾃｨｸｽ株式会社	災害時における応急対策業務のため、飲料水、生活必需品等の輸送等を行う。
佐川急便株式会社	災害時における支援物資の受入れ、配送等を行う。
豊川市社会福祉協議会	大規模な災害が発生した場合、災害ボランティアセンター等の開設、運営等を行う。
自主防災会連絡協議会	災害による被害の防止又は軽減を図るために、自主的な防災活動などを行う。
産業経済団体	農業協同組合、商工会等は、被害調査を行い、対策指導並びに必要資機材及び融資のあっせんについて協力する。
文化、厚生、社会団体	日赤奉仕団、青年団協議会、スポーツ協会等は、被災者の救助活動、義援金品の募集等について協力する。

危険物施設の管理者	危険物施設の管理者は、防災管理上必要な措置を行い、防災活動について協力する。
その他重要な施設の管理者	その他重要な施設の管理者は、防災管理上必要な措置を行い、防災活動について協力する。

第２編　災害予防

第２編　災害予防

第１章　防災協働社会の形成推進

■　基本方針

○　自然災害からの安全・安心を得るためには、行政による公助はもとより、市民一人ひとりの自覚に根ざした自助、身近な地域コミュニティ等による共助が大切であり、国の「災害被害を軽減する国民運動の推進に関する基本方針」を踏まえ、社会の様々な主体が協働して災害被害の軽減に向けた防災活動を行う仕組みを構築していかなければならない。

○　大規模かつ広域的な災害においては、公助による対応には限界があることから、被災地内でもできる限り助けを待つ「受援者」ではなく、自らの安全を確保した上で周囲を助ける「支援者」として協力する体制の構築に努める。

○　被害を最小限にとどめ災害の拡大を防止するには、平素から住民等による自主防災組織を設けて、出火防止、初期消火、被災者の救出救護、避難等を組織的に行うことが重要である。

○　企業は、顧客・従業員の生命、財産を守るとともに、企業にとって中核となる事業を継続あるいは早期に復旧させるための事業継続計画（Business Continuity Plan（以下「ＢＣＰ」という。））の策定に取り組むなど、予防対策を進める必要がある。

第１節　防災協働社会の形成推進

１　市における措置

⑴　地域における防災活動の継続的な推進の枠組み作り

市は、「新しい公」という考え方を踏まえ、市民、事業者、自主防災組織等と一体となって、より幅広い連携による防災活動の推進や市民の防災意識の高揚を図るため、防災活動の継続的な取組を推進する枠組み作りに努めるとともに、あいち防災協働社会推進協議会が策定した「災害に強い地域づくりに向けた活動方針」に基づいた活動を実施する。

⑵　災害被害の軽減に向けた取組

市は、様々な主体を通じた防災知識の普及啓発に努める。また、各主体が連携して防災活動に参加できるよう配慮するとともに、家庭や事業所等における安全に対する備えの促進を図る。

２　愛知県地震防災推進条例に基づく推進

「愛知県地震防災推進条例」（平成１６年４月１日施行）に基づき、県、市、市民、事業者、自主防災組織、ボランティア等がその責務や役割を認識し、一体となって取り組む防災協働社会の形成を目指す。

３　市民の基本的責務

⑴　「自らの身の安全は自ら守る」が防災の基本であり、市民はその自覚を持ち、平常時より災害に対する備えを心がけるとともに、積極的に防災訓練に参加し、災害の発生時には自らの身の安全を守るよう行動しなければならない。

⑵　いつどこでも起こりうる災害による人的被害、経済被害を軽減するための備えをより一層充実する必要があり、その実践を促進するよう、地域での働きかけ等に努める。

⑶　災害時には、初期消火を行う、近隣の負傷者、要配慮者のうち災害発生時の避難等に特に支援を要する者（以下「避難行動要支援者」という。）を助ける、緊急避難場所や避難所で自ら活動する、あるいは、国、公共機関、県、市等が行っている防災活動に協力するなど、防災

への寄与に努めなければならない。

４　住民及び事業者による地区内の防災活動の推進

⑴　市内の一定の地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者は、当該地区における防災力の向上を図るため、共同して、防災訓練の実施、物資等の備蓄、高齢者等の避難支援体制の構築等自発的な防災活動の推進に努める。

この場合、必要に応じて、当該地区における自発的な防災活動に関する計画を作成し、これを地区防災計画の素案として市防災会議に提案するなど、市と連携して防災活動を行う。

⑵　市は、市地域防災計画に地区防災計画を位置付けるよう市内の一定の地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者から提案を受け、必要があると認めるときは、市地域防災計画に地区防災計画を定める。

第２節　消防団、自主防災組織の育成強化・ボランティアとの連携

１　市における措置

⑴　消防団の充実強化

市及び県は、地域における消防防災の中核として重要な役割を果たす消防団の充実強化に向けて、大規模災害等に備えた消防団の車両・敷材・拠点施設の充実、処遇の改善、必要な資格の取得など実践的な教育訓練体制の充実、青年層・女性層を始めとした団員の入団促進等に取り組むものとし、地域住民と消防団員の交流等を通じ、消防団員がやりがいを持って活動できる環境づくりを進めるよう努める。

⑵　自主防災組織の推進

ア　自主防災組織の設置・育成

市は、地域住民、施設及び事業所などによる自主防災組織の設置・育成に努める。その際、女性の参画の促進に努める。

イ　自主防災組織等の環境整備

市は、自主防災組織の育成・強化を図り、消防団とこれらの組織との連携等を通じて、地域コミュニティの防災体制の充実を図る。また、研修の実施等による防災リーダーの育成、多様な世代が参加できるような環境の整備等により、これらの組織の日常化、訓練の実施を促す。

⑶　ネットワーク化への取組

市は、自主防災組織が社会福祉協議会、日本赤十字社及びＮＰＯ・ボランティア等（以下「ＮＰＯ・ボランティア関係団体等」という。）、消防団、女性防火クラブ、企業、学校など防災関係団体同士と顔の見える密接な関係（ネットワーク）を構築することを推進するため、ネットワーク化を図る防災訓練に取り組むなど必要な事業の実施、支援及び指導に努める。

⑷　連携体制の確保

日頃から地域の防災関係者間の連携を取ることが重要である。そのため、市は、平常時から自主防災組織、ＮＰＯ・ボランティア関係団体等との連携を進めるとともに、災害時には多様な分野のＮＰＯ等とも協力体制を確保できるよう連携体制の整備に努める。

⑸　災害ボランティアセンター

市は、災害発生時における官民連携体制の強化を図るため、市地域防災計画等において、災害ボランティアセンターを運営する者（市社会福祉協議会等）との役割分担等を定めるよう努める。特に災害ボランティアセンターの設置予定場所については、市地域防災計画に明記する、相互に協定を締結する等により、あらかじめ明確化しておくよう努める。

２　自主防災組織における措置

自主防災組織は、地域の実情に応じた防災計画に基づき、平常時、警戒宣言発令時及び災害発生時において効果的に防災活動を行うよう努める。

⑴　平常時の活動

ア　情報の収集伝達体制の確立

イ　防災知識の普及及び防災訓練の実施

ウ　火気使用設備器具等の点検

エ　防災用資機材等の備蓄及び管理

オ　地域内の要配慮者の把握

⑵　災害発生時の活動

ア　初期消火の実施

イ　地域内の被害状況等の情報の収集

ウ　救出・救護の実施及び協力

エ　住民に対する避難命令の伝達

オ　集団避難の実施

カ　炊出しや救助物資の配分に対する協力

３　防災リーダーの養成とネットワーク化の推進

⑴　防災リーダーの養成

市は、地域防災の中心として災害に対する知識や防災活動の技術を備え、情報の収集や伝達・発信を行える地域の実践的リーダーの養成に努めるため「とよかわ防災リーダー養成講座」、「とよかわ女性防災リーダー養成講座」等を計画的に開催する。また、養成した防災リーダー等に対し、防災の知識、技術の向上を図るため、フォローアップ研修等を実施する。

⑵　防災リーダーのネットワーク化の推進

市は、防災リーダーが、各々の地域において自主防災活動を展開するのを支援するため、継続的に防災リーダーの資質向上に努めるとともに、防災リーダーのネットワーク化を推進する。

また、防災リーダーが地域や企業等の自主防災活動等において円滑な活動ができるよう、市は啓発用資機材などを整備し、防災リーダーを積極的に活用する。

４　ボランティアの受入体制の整備及び協力・連絡体制の推進

大地震等により、市、市民、自主防災組織等に対応困難な災害が発生した場合に、被災者の自立支援を進めるためには、様々な分野において迅速で、きめ細かいボランティアの活動が必要である。災害時にボランティアがその力を十分に発揮するためには、ボランティアと被災地からの支援要請との調整役となる防災ボランティアコーディネーター（以下「コーディネーター」という。）を確保した受け入れ体制の整備とボランティアの相互協力・連絡体制づくり（ネットワーク化）が不可欠である。

このため、市はコーディネーターと連携し、災害時にボランティアの受け入れが円滑に行われるよう活動環境を整備するとともに相互の協力・連絡体制を推進する。

⑴　ボランティアの受入体制、協力及び連絡体制の整備

ア　市は、あらかじめ平常時において、定期的に次の(ｱ)から(ｳ)等の災害発生時の対応や連絡体制について、コーディネーターと連携し、ＮＰＯ・ボランティア関係団体等との意見交換に努める。

(ｱ)　市は、豊川市社会福祉会館「ウィズ豊川」に災害ボランティアセンターを設置するとともに、必要に応じ現地災害ボランティアセンターを設置する。

(ｲ)　コーディネーターは、設置された災害ボランティアセンターに参集し、ボランティア

の受け入れ等を行う。

(ｳ) 災害ボランティアセンターは、広域的な情報提供や後方支援を行うために県が設置する広域ボランティア支援本部と連携し、ボランティアの受け入れ等を行う。

イ　市は、防災訓練等において、コーディネーターと連携し、ＮＰＯ・ボランティア関係団体等の協力を得て、災害ボランティアセンターの立ち上げ訓練を行う。

ウ　市は、災害ボランティアセンターの開設・運営を円滑に実施するため、災害ボランティアセンター運営マニュアルを整備し、運営訓練を実施するなかで必要に応じて見直しを行う。

⑵　コーディネーターの養成

市は、コーディネーターの確保に努めるため、防災ボランティアコーディネーター養成講座を計画的に開催する。また、養成したボランティアコーディネーターに対し、コーディネートの知識、技術の向上を図るため、フォローアップ研修等を実施するとともに、県が実施するレベルアップ講座等への参加を促す。

⑶　防災ボランティア活動の普及・啓発

市は、ボランティア活動に対する意識を高めるとともに、災害時にボランティア活動を行いやすい環境づくりを進めるために、その内容の普及・啓発活動を行う。

特に、「防災とボランティアの日」（１月１７日）及び「防災とボランティア週間」（１月１５日～１月２１日）においては、積極的な広報・啓発活動に努める。

また、若年層の活動がとりわけ期待されていることから、教育委員会や学校等と連携し、学生等が日常生活で災害について学ぶ機会を充実させる。

第３節　企業防災の促進

１　企業における措置

⑴　事業継続計画の策定・運用

企業は、災害時の企業の果たす役割を十分に認識し、自らの自然災害リスクを把握するとともに、リスクに応じたリスクコントロールとリスクファイナンスの組み合わせによるリスクマネジメントの実施に努める。具体的には、各企業において、災害時に重要業務を継続するための事業継続計画（ＢＣＰ）を策定・運用するよう努める。

また、防災体制の整備、防災訓練の実施、事業所の耐震化・耐浪化、損害保険等への加入や融資枠の確保等による資金の確保、予想被害からの復旧計画策定、各計画の点検・見直し、燃料・電力等重要なライフラインの供給不足への対応、取引先とのサプライチェーンの確保等の事業継続上の取組を継続的に実施するなど事業継続マネジメント（ＢＣＭ）の取組を通じて、防災活動の推進に努める。

特に、食料、飲料水、生活必需品を提供する事業者や医療機関など災害応急対策等に係る業務に従事する企業等は、国及び地方公共団体が実施する企業等との協定の締結や防災訓練の実施等の防災施策の実施に協力するよう努める。

⑵　生命の安全確保

顧客及び自社、関連会社、派遣会社、協力会社などの役員・従業員の身体・生命の安全、次に企業の従業員等業務に携わる者の安全を確保する。

⑶　二次災害の防止

落下防止、火災の防止、薬液漏洩防止、危険区域の立入禁止など、自社拠点における二次災害防止のための安全対策の実施を推進する。

⑷　緊急地震速報受信装置等の活用

企業は、地震発生時における施設の利用者等の安全確保や機械の停止等により被害の拡大防止を図るため、緊急地震速報受信装置等の積極的活用を図るよう努める。

⑸　地域との共生と貢献

緊急時における企業・組織の対応として、自社の事業継続の観点からも、地域との連携が必要であることから、地元地域社会を大切にする意識を持ち、地域との共生に配慮するように努める。

企業の社会貢献の例としては、義援金・物資の提供、帰宅困難者等への敷地や建物の一部開放、被災地域の災害救援業務を支援するために必要とされる技術者の派遣等がある。また、被災時に救護場所や避難場所となる可能性が高い施設を企業が有する場合、当該施設の自家発電・自家水源、代替燃料などを平常時から確保することが望ましい。

◆別冊資料編：１２－２－２４「災害時における消防・防災応援活動に関する協定書」（オーエスジー㈱大池工場、オーエスジー㈱豊川工場、カゴメ㈱小坂井工場、㈱共栄社、㈱サンビシ本社工場、津田工業㈱豊川工場、㈱東海理化電機製作所音羽工場、トピー工業㈱豊川製造所、㈱成田製作所御津工場、ＮＪＴ銅管株式会社、旭テック㈱豊川事業所、新東工業㈱豊川製作所、新東工業㈱一宮事業所、新東工業㈱大崎事業所、日本車両製造㈱豊川製作所）

２　市及び商工団体等における措置

市及び商工団体等は、企業のトップから一般職員に至る職員の防災意識の高揚を図るとともに、事業継続計画（ＢＣＰ）等の策定を促進するための情報提供や相談体制の整備などの支援等により企業の防災力向上の推進を図る。

また、企業を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練への積極的参加の呼びかけ、防災に関するアドバイスを行う。

⑴　事業継続計画（ＢＣＰ）等の策定促進

ア　普及啓発活動

市及び商工団体等は、企業防災の重要性や事業継続計画（ＢＣＰ）の必要性について積極的に啓発していく。また、中小企業等による事業継続力強化計画に基づく取組等の防災・減災対策の普及を促進するため、連携して、事業継続力強化支援計画の策定に努める。

イ　情報の提供

企業が事業継続計画（ＢＣＰ）等を策定するためには想定リスクを考える必要があり、そのため、市はそれぞれが策定している被害想定やハザードマップ等を積極的に公表する。

⑵　相談体制等の整備

市及び商工団体等は、企業が被災した場合に速やかに相談等に対応できるよう、相談窓口・相談体制等について検討するとともに、被災企業等の事業再開に関する各種支援についてあらかじめ整理しておく。また、市は、あらかじめ商工団体等と連携体制を構築するなど、災害発生時に中小企業等の被害状況を迅速かつ適切に把握できる体制の整備に努める。

３　名古屋地方気象台における措置

名古屋地方気象台は、公共機関等に対し、防災体制の整備や事業継続計画の策定等を支援するため、防災気象情報の活用についての助言や普及啓発を行うものとする。

第２章　建築物等の安全化

■　基本方針

○　現在、建築物の構造上の安全性は、建築基準法（昭和２５年法律第２０１号）を基盤に日本建築学会等の技術基準によってかなり高い水準が確保されているが、防災上重要な建物となる公共施設は、より強い地震を想定して、発災時の倒壊防止に加えて、十分な機能確保が図られるように努める必要がある。

○　地震発生時の避難、救護、応急対策活動の本拠となる建築物の耐震性の強化を図るとともに、その他の公共建築物についても耐震性の確保を図らなければならない。

○　大規模かつ広域的な災害時に発生する膨大な業務量（救出・救助活動等の初動対応、道路啓開、がれき処理等の復旧活動、被災者の生活再建支援業務等）を軽減するためにも、住宅等を含めた建築物の耐震化・不燃化を一層推進するとともに、非構造部材の転倒・落下防止対策を推進する。

○　交通・ライフライン関係施設等は、住民の日常生活及び社会・経済活動上、欠くことのできないものであり、地震発生後の災害復旧の根幹となるべき使命を担っているため、事前の予防措置を日頃から講じておくことが重要かつ有効である。

第１節　建築物の耐震推進

１　市における措置

⑴　総合的な建築物の耐震性向上の推進

地震発生時の避難・救護拠点となる施設を始めとする既存建築物の耐震性の向上を図るため、「豊川市建築物耐震改修促進計画」に基づき、総合的な建築物の耐震性向上の推進を図っていく。

特に、地震で建築物が倒壊することによる避難路の閉塞を防ぐために、優先的に耐震化に取り組むべき避難路を指定し、その避難路沿道建築物や、ブロック塀等の付属物の耐震対策を推進することで、対象建築物の耐震性向上を図る。

⑵　「建築物の耐震改修の促進に関する法律（平成７年法律第１２３号）」の適正な施行

県と連携を図り、大規模な地震が発生した場合においてその利用を確保することが公益上必要な建築物として、指定避難所等の防災上重要な建築物（昭和５６年５月３１日以前に着工した既存耐震不適格建築物に限る。）を指定した場合は、必要に応じて耐震診断結果の報告を義務付ける。

２　耐震改修促進計画

⑴　既存耐震不適格建築物の耐震改修を促進するため「耐震改修計画」の認定制度、建築物の地震に対する安全性に係る認定制度等の適正な施行に努める。

⑵　建築物の耐震改修の促進に関する法律により策定した「豊川市建築物耐震改修促進計画」に基づき、総合的な既設建築物の耐震性の向上を推進していく。

⑶　学校、病院、大規模集客施設、事務所等多数の人が利用する一定規模以上等の特定既存耐震不適格建築物の所有者・管理者等に対し、耐震診断及び耐震改修の実施について、パンフレットなどにより普及・啓発する。

３　公共建築物の耐震性の確保・向上

⑴　防災上重要な建築物の耐震性の確保

市は、次の市有施設を「防災上重要な建築物」として各施設の耐震性の確保について、数

値目標を設定するなど計画的かつ効果的に実施し、災害時の施設機能停止・低下の回避に努める。

ア　防災上重要な建築物

(ｱ) 災害時の復旧活動指示、制御等防災業務の中枢を担う防災機関

(ｲ) 被災した生活基盤設備等の復旧活動を指揮する防災機関

(ｳ) 防災無線関連建築物

(ｴ) 被災者の救護所、避難所となる学校等の機関

(ｵ) 被災地からの重症患者等の受入拠点及び広域搬送の拠点となる市民病院

イ　防災上重要な建築物に対する対応

(ｱ) 新設建築物の耐震設計・施工の確保

(ｲ) 既存建築物の耐震化整備計画の策定

(ｳ) 既設建築物のうち耐震性の不足する建築物の耐震改修の促進

⑵　市及び民間の防災上重要な建築物の耐震性の確保

市は、建築物の耐震改修の促進に関する法律に規定する、病院、学校及び劇場、駅、大規模集客施設等多数の人が利用する特定建築物や、その他の防災上重要な建築物について、耐震性の向上を図るため、民間施設関係団体等の指導・助言に努める。

特に、災害時の拠点となる市の庁舎等については、発災後に果たす機能を勘案し、建築物の構造の強度の確保や非構造部材の耐震対策等により、地震後に継続使用できるための改修を促進する。

４　民間住宅・建築物の耐震化・減災化の促進

⑴　住宅の耐震化の促進

⑵　住宅の減災化の促進

⑶　建築物の耐震化の促進

市、県及び建築関係団体で構成する愛知県建築物地震対策推進協議会は、建築物の耐震診断や耐震改修等の促進など震前対策等の推進に努める。

⑷　住宅等地震対策普及啓発の推進

⑸　その他の安全対策

住宅・建築物の構造強化だけでは十分とはいえず、ブロック塀の倒壊、家具の転倒、窓ガラス・天井の破壊・落下やエレベーターの閉じ込め、敷地の崩壊などに対する対策を推進する。

５　高層建築物の防災対策

１１階建以上又は高さ３１ｍを超える高層建築物については、消防機関の立入検査強化を始め、現行消防法に規定された消防用設備等の完全設置及びその維持管理についての適正な運用、防火管理者制度の円滑な推進を図るとともに、消防計画に基づく消火、通報及び避難の訓練の励行について指導の強化に努める。

また、長周期地震動の危険性や家具等の転倒防止の重要性について広く市民や事業者に周知し、高層階における室内安全対策を促進する。

６　被災建築物の応急危険度判定の体制整備

⑴　応急危険度判定士の養成等

市は、県や愛知県建築物耐震対策推進協議会と協力して、建築士等を対象に判定士養成講習会を実施し、判定士の養成に努める。

⑵　愛知県建築物地震対策推進協議会による相互支援体制の推進

市、県及び建築関係団体は、震災時における応急危険度判定の実施をより迅速かつ的確に行うため、愛知県建築物地震対策推進協議会において、県内市町村相互の支援・判定体制の確立に努める。

第２節　交通関係施設等の整備

１　施設管理者等における措置

施設ごとに耐震性を必要とされる構造物については、耐震性の強化を図るとともに、その他の施設についても被害軽減のための諸施策を実施し、被害を最小限に留めるよう予防措置を講ずる。

２　道路施設

⑴　道路・橋梁等の整備

ア　災害に強い道路ネットワークの整備

大地震等の災害発生時においても、経済活動、市民に及ぼす影響を最小化し、災害応急活動の実施に必要な物資・資機材・要員等の緊急輸送を行うため、緊急輸送道路等を事前に指定するとともに、その整備に努める。さらに、必要な代替ルートの確保に努める。

イ　橋梁等の耐震性の向上

(ｱ) 新設橋梁等

新たに橋梁等を建設する場合は、耐震性に配慮した建設を積極的に推進し、道路機能の確保を図る。

(ｲ) 既設橋梁等

緊急輸送道路等における重要な橋梁について橋梁本体の耐震補強を推進する。

ウ　ライフライン共同収容施設の整備

震災時において、電気、電話、ガス、上水道等のライフラインの安全性・信頼性の向上を図り、また、道路上の工作物等をできる限り少なくして、災害応急対策の円滑な実施を図るため、ライフラインの共同収容施設である共同溝・電線共同溝の整備を推進する。

⑵　緊急輸送道路等の指定

地震直後から発生する緊急輸送（救助、救急、医療、消火活動及び避難者への緊急物資の供給等に必要な人員、物資等の輸送）を円滑かつ確実に実施するために必要な緊急輸送道路及びくしの歯ルートをあらかじめ指定するものとし、他の道路に優先して地震防災対策を実施する。

緊急輸送道路及びくしの歯ルートは、次の区分とする。

第１次緊急輸送道路	県庁所在地、地方中心都市及び重要港湾、空港等を連絡し、広域の緊急輸送を担う道路
第２次緊急輸送道路	第１次緊急輸送道路と市区町村役場、主要な防災拠点（行政機関、公共機関、港湾、災害医療拠点、自衛隊等）を連絡し、地域内の緊急輸送を担う道路
第３次緊急輸送道路	その他の道路（※）
地震時に通行を確保すべき道路（市指定）	拠点避難地、広域避難場所及び中心市街地を連絡する道路及び県の計画を補完する道路
くしの歯ルート	津波等により甚大な被害を受けた地域での救援･救護活動を支援するための「道路啓開」を最優先に行う道路 （第１次及び第２次緊急輸送道路から選定する。）

※「その他の道路」とは、愛知県緊急輸送道路ネットワーク計画等策定協議会、又は市町村の防災計画で定めた緊急輸送道路で、第１次、第２次緊急輸送道路以外の道路。

◆別冊資料編：６－１「緊急輸送道路区間」

◆別冊資料編：６－２「地震時に通行を確保すべき道路（市指定）」

⑶　重要物流道路の指定

平常時、災害時を問わず、安定的な輸送を確保するため、物流上重要な道路輸送網を重要物流道路（代替・補完路を含む）として国が指定を行う。指定された重要物流道路は、道路管理者が機能強化を実施する。

⑷　沿道建築物に耐震診断を義務付ける道路の指定

南海トラフ地震等の大規模地震への備えとして、建築物の耐震改修の促進に関する法律に基づき、広域的な避難、救助の観点から必要な道路を、沿道建築物に耐震診断の結果の報告を義務付ける道路として指定する。

３　港湾・漁港

⑴　港湾・漁港

ア　港湾施設の耐震化等の推進

地域経済社会の発展に大きく寄与する海の流通拠点基地として重要な役割を果たしている港湾施設の耐震性の強化が必要であり、震災時における海上物流機能を確保するため、耐震強化岸壁の整備、耐震強化岸壁背後地等の液状化対策及び背後地の陸上輸送網へアクセスする臨港道路等の耐震性向上について、港湾管理者に要望していく。

イ　漁港施設の耐震化等の推進

岸壁等の施設の耐震化を推進する。

また、老朽化した施設の補強・改良を推進するとともに、必要に応じ、液状化対策等耐震性の向上を図る。

ウ　緊急輸送道路の確保

岸壁背後に、緊急物資の一時保管のための広場（緑地）や緊急物資を円滑に陸上輸送するための緊急輸送道路を確保する。

エ　津波被害低減対策

港湾における津波被害の低減を図るため、コンテナ等の流出防止柵の設置や、埠頭用地等の嵩上げを実施する。

４　鉄道

⑴　東海旅客鉄道株式会社及び日本貨物鉄道株式会社

ア　災害時等における業務体制の整備

(ｱ) 対策本部及び復旧本部体制の整備

(ｲ) 非常参集体制の整備

(ｳ) 関係機関との連絡調整

(ｴ) 被災時の業務執行

イ　施設の防災対策及び気象設備等の整備

ウ　情報収集・伝達体制の整備

(ｱ) 情報伝達ルートの確立

(ｲ) 情報伝達手段の確保

エ　旅客公衆等に対する体制の整備

(ｱ) 旅客公衆に対する避難誘導体制の整備

(ｲ) 負傷者の搬送体制等の整備

(ｳ) 駅構内の秩序の維持

(ｴ) 交通輸送対策の策定

オ　防災資機材の整備等

カ　災害応急業務に従事する社員の現況把握及び活用
キ　ヘリコプターの活用
ク　防災上必要な教育・訓練
ケ　広報体制の整備
コ　消防、出水及び救助に関する措置
サ　病院等医療施設における救護対策
シ　電力の確保

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

⑵　名古屋鉄道株式会社

ア　構造物の耐震性

最近の構造物は、関係基準等に定められた耐震設計を行っている。

古い構造物についても、機会あるごとに最近の耐震設計に合うよう改良に努め、耐震性の強化を図る。

イ　鉄道施設等の点検巡回

地震も含めた全体的な事故災害を防ぐ目的で技術係員による定期的な点検、巡回を行うとともに、災害発生後速やかに緊急点検を実施する。

ウ　地震計の整備充実

地震計の計画的増進を進めるとともに、列車運行の安全確保を図る。

エ　情報連絡体制の強化

被害状況の早期収集体制、点検体制の整備を図るとともに、情報を迅速に収集するため通信設備の計画的な増備・増強を図る。

オ　利用客の安全確保

地震等による異常事態が発生したときに、適切な判断に基づいた旅客の救護誘導ができるようマニュアルの作成や定期的な訓練教育を行うほか、運転規制によって災害防止に努める。

カ　運転規制

地震等による異常事態が発生したときは、適切な判断に基づいた旅客の救護誘導ができるよう訓練教育を行うほか、運転規制によって災害の防止に努める。

(ｱ) 列車運転中に地震等による異常を感知したときは、速やかに列車を停止させる。

(ｲ) 異状を認めた場合は、駅又は運転指令へ連絡して指示を受ける。

(ｳ) 運転を再開する場合は、注意運転によって最寄り駅まで運転し、駅又は運転指令の指示を受ける。

(ｴ) 状況により諸施設担当責任者は、施設の点検、巡回の手配を行う。

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

５　バス

４　鉄道に準ずる。

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

第３節　ライフライン関係施設等の整備

１　施設管理者、市及び県における措置

⑴　施設の代替性及び安全性の確保

電力施設、ガス施設、上水道、工業用水道、下水道、通信施設等の管理者は、ライフライン関係施設等について、地震災害においては耐震性の確保、津波災害においては耐浪性の確保を図るとともに、系統多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保を進める。

⑵　早期復旧や予防保全の迅速化に向けた相互の連携

市及び県は、停電や通信障害が広域的に発生する事態に備え、倒木の伐採・除去や道路啓開作業等の支援など、電気事業者、通信事業者、建設業団体、自衛隊等関係機関と早期復旧のための協力体制の整備を推進する。また、県、電気事業者及び通信事業者は、倒木等により電力供給網、通信網に支障が生じることへの対策として、地域性を踏まえつつ、事前伐採等による予防保全や災害時の復旧作業の迅速化に向けた、相互の連携の拡大に努める。なお、事前伐採等の実施に当たっては、市との協力に努める。

２　電力施設

⑴　設備面の対策

ア　発・変電設備

発・変電設備は、地盤の強度や機器等の耐震性を考慮した設計がされているが、過去に発生した災害に伴う被害の実態等を考慮し、各設備の被害防止対策を講ずる。

イ　送・配電設備

地震による不等沈下、地すべり等を生ずる可能性が高い軟弱地盤にある設備については、基礎の補強等による耐震対策を考慮するとともに、これらの地帯への設備の設置は極力避ける。

⑵　体制面の対策

ア　保安の確保

設備の巡視・点検を行い、保安の確保を図る。

イ　資機材等の確保

災害時のために日ごろから資機材等確保の体制を確立する。

ウ　電力融通

災害発生時に供給力が不足することも考えられるので、他電力との電力融通体制を確立する。

◆別冊資料編：１０－２「主要設備の種別、名称及び所在地（電力）」

３　ガス施設

各ガス事業者は、各社の実情に応じて、以下の対策を実施する。

⑴　ガス工作物の耐震性の向上

ア　製造設備

新設設備は、ガス工作物の技術上の基準、製造設備等耐震設計指針等に基づき耐震性を考慮した設計とし、既設設備については、耐震性を維持するため、設備の重要度に応じて定期点検を行い、補強等必要に応じた対策を講じる。

イ　供給設備

新設設備は、ガス工作物の技術上の基準、ガス導管耐震設計指針等に基づき耐震性を考慮した設計とし、既設設備は、必要に応じて補強を行う。

⑵　津波浸水対策

津波浸水が想定される設備については、その重要度に応じて、必要な対策を講ずる。

⑶　緊急操作設備の強化

ア　設備の緊急停止装置等

緊急時の保安確保を図るため、高中圧ガス製造設備への緊急停止装置の設置、液化ガス貯槽、大型の油貯槽、球形ガスホルダー、高圧導管等への緊急遮断装置の設置を行う。

イ　緊急放散設備等

製造設備及び導管の減圧を安全に行うため、必要に応じ、緊急放散設備等を設置する。

ウ　中圧Ｂ導管・低圧導管

迅速な地域ブロック化が可能となるよう、遮断する設備を整備する。

エ　地震計の設置

地震情報を速やかに入手し、地震の規模、被害程度を推定し、早急な応急対策を講ずるため、供給区域内主要地点に地震計を設置し、ＳＩ値（＊）、加速度値等を収集できるよう整備する。

＊SI 値：Spectrum Intensity の略で、構造物の地震被害との相関性が高い指標として用いられており、速度の単位カイン（cm／秒）で表される。この値は、速度応答スペクトルを、固有周期が 0.1 秒～2.5 の範囲で積分平均することにより求められる。

オ　連絡・通信設備

災害時の情報連絡、指令、報告等を迅速に行うとともに、ガス工作物の遠隔監視・操作を的確に行うため、無線通信設備等の連絡通信設備を整備する。

⑷　応急復旧体制の整備

ア　関係官庁、一般社団法人日本ガス協会等との非常時の連絡体制の整備、強化を図る。

イ　復旧動員体制（工事会社を含む。）の整備、強化を図る。

ウ　復旧を迅速に行うための、低圧導管の地区別ブロックの維持を図る。

エ　復旧用資機材、飲料水、食料等以下に示す物品について備蓄又は調達体制の整備を図る。

非常用資機材、機工具、車両、燃料、救急医薬品、飲料水、食料、代替熱源、その他

オ　教育・訓練の充実を図る。

カ　需要家における地震時の処置に関する広報活動を推進する。

キ　警察、消防、報道機関等との連携の強化を図る。

ク　一般社団法人日本ガス協会を通じた全国規模の救援隊受入れのため、応急復旧用資機材置場、駐車場、仮設現場事務用地、救援隊員用の宿泊施設、食料・飲料水、その他必要物資、備品等の確保についての調査及び調達体制の整備を図る。

ケ　災害発生時に早期復旧を図るための導管管理図面を整備し、さらに、迅速な対応が可能となるよう、管理図面についてコンピューターマッピングシステム化等の充実を図る。

コ　二次災害の防止や需要家の不安の解消を迅速に行い、また、復旧作業の円滑な推進を図るための広報活動マニュアルの整備を進める。

◆別冊資料編：５－６「高圧ガス主要事業所一覧」

４　上水道

⑴　施設の防災性の強化

水道施設の耐震性については、施設の新設拡張、改良等の際に十分に耐震設計及び耐震施工を考慮する必要がある。特に、津波災害警戒区域や避難路においては、津波からの円滑な避難を確保するため、水道管等による二次災害を軽減するための措置を施すことに努めることも大きな課題である。また、水道施設による二次災害の防止と応急給水を確保する観点から、飲料水兼用耐震性貯水槽を整備する。

被災時の給水拠点となる配水池等の耐震性を強化する。また、老朽管の更新を進めるとともに、指定避難所、医療施設などの給水拠点までは、管路の耐震化、津波に対する安全性の確保に努める。

⑵　応急給水用資機材の点検補修

給水車、給水タンク、給水袋、消毒用塩素剤、水質検査用器具（残塩計、PH 計）等の資機材を平素から整備し、点検補修しておかなければならない。また、借上げ可能な資機材については、その調達先、在庫数を平素から調査しておかなければならない。

⑶　応急給水体制と防災用資機材の整備拡充

水道施設の被災により、水道の給水機能を継続できなくなった場合は、住民が必要とする最低限の飲料水を確保するため、市が中心となって応急給水活動を実施しなければならない。給水方法は、指定避難所、医療施設、配水池などの給水拠点において、水道水を原則供給する。応急給水活動に必要な給水車、給水タンク、可搬式ポンプ、可搬式発電機及び運搬車両の整備増強を図っていく。

⑷　非常応急体制の確立

市において飲料水の供給あるいは施設の復旧が困難な場合には、広域的な応援・協力体制を確立する必要がある。

そのため、県内水道事業者との間で「水道災害相互応援に関する覚書」及び豊川市上下水道工事協同組合との間で「災害時における水道施設等の応急対策の協力に関する協定書」を締結している。また、他都市水道事業者や業者等との応急給水や応急復旧に使用する資機材の相互調達や協力体制の整備に努める。

◆別冊資料編：７－３「飲料水用資機材一覧」
◆別冊資料編：１０－３「上水道施設一覧」
◆別冊資料編：１０－１「愛知県応急給水支援設備一覧」
◆別冊資料編：１０－４「飲料水兼用耐震性貯水槽」
◆別冊資料編：１２－１－１７「水道災害相互応援に関する覚書」
◆別冊資料編：１２－２－３「災害時における水道施設等の応急対策の協力に関する協定書」（豊川市上下水道工事協同組合）

５　下水道

下水道管理者は、下水道施設の計画、設計、施工及び維持管理に当たっては、「下水道施設の耐震対策指針と解説（公益社団法人日本下水道協会）」及び「下水道の地震対策マニュアル（公益社団法人日本下水道協会）」に適合させ、かつ、地域や地質の実状に応じて必要な対策を講じる。

⑴　管渠施設の対策

下水道管理者は、流下機能を確保することができないと予測される管渠から順次補強する。

また、新たに下水管渠を敷設する場合には、基礎、地盤条件等、総合的な見地から検討し、計画するが、地盤の悪い箇所に敷設する場合は、人孔と管渠の接合部に可撓性伸縮継手を使用する等の工法で実施する。なお、液状化のおそれのある地盤に敷設する場合には、地盤改良等の対策を実施する。

⑵　ポンプ場、終末処理場施設の対策

下水道管理者は、最低限の下水処理機能を確保できないと予測される施設から順次補強する。

なお、液状化のおそれのある地盤に築造する場合には、構造物だけでなく、埋設配管の基礎についても地盤改良等の対策を実施する。

また、商用電力の停電時の対策として、必要に応じて自家発電設備等を整備する。

⑶　緊急連絡体制の確立

県は、被害の把握や復旧のために、「愛知県下水道事業における災害時支援に関する要領」に基づき、市との連絡体制を確立する。

⑷　復旧用資機材の確保

下水道管理者は、可搬式排水ポンプその他復旧に必要な資機材の確保及び整備に努める。

また、市は、資機材について、保管リストを集計把握し関係機関等に周知する。

⑸　復旧体制の確立

下水道管理者は、被災時には、市の職員、関係業者、手持ち機械器具、復旧用資機材だけ

では対応が不十分となることが予想されるため、「下水道事業災害時中部ブロック応援に関するルール」に基づき、中部１０県４市の相互支援等の体制を確立する。

⑹　協定の締結

発災後においても下水道施設の維持又は修繕が、迅速かつ円滑に行われるよう協定を締結した民間事業者等と連携し、必要な措置を講じる。

◆別冊資料編:１２－２－６７「災害時における下水道管路施設の復旧支援に関する協定」

◆別冊資料編：１２－２－６８「災害時における下水道施設の技術支援協力に関する協定

６　通信施設

⑴　電気通信

電気通信事業者は、非常用電源の整備等による通信設備の被災対策、地方公共団体の被害想定を考慮した基幹的設備の地理的分散及び安全な設置場所の確保、応急復旧機材の配備、通信輻輳対策を推進するなど、電気通信設備の安全・信頼性強化に向けた取組を推進することに努めるものとし、特に、地方公共団体の庁舎等の重要拠点の通信確保に配慮するものとする。

ア　ＮＴＴ西日本株式会社、ＮＴＴドコモビジネス株式会社

ＮＴＴ西日本株式会社及びＮＴＴドコモビジネス株式会社は、国内電気通信事業の公共性にかんがみ、災害時においても通信の確保ができるよう、設備の耐震・防火・防水、伝送路の多ルート化等の防災対策を推進し、被害の未然防止を図っている。

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

(ｱ) 設備の耐震対策

(ｲ) 防火・防水対策

(ｳ) 通信網の整備

(ｴ) 各種災害対策機器の整備

(ｵ) 防災に関する訓練

(ｶ) 長時間商用電力供給停止による通信リソース停止対策の見直し

イ　ＫＤＤＩ株式会社

ＫＤＤＩ株式会社は、国際電気通信事業の公共性にかんがみ、災害時においても国際通信を確保できるよう平素からその関連設備及び付帯設備の防災構造化を実施している。

国際伝送路の多ルート化、代替伝送路の設定、国内伝送路の確保等については、国内外の関係機関と密接な連絡調整を行う。

激甚な大規模災害に備えて、近年発生した地震災害を教訓に、長時間商用電力供給停止に対する自家発電機用燃料補給対策の確立及び被災地域への国際通信の疎通確保対策の検討を行う。

(ｱ) 設備の耐震対策

(ｲ) 防火対策

(ｳ) 通信網の整備

(ｴ) 防災に関する訓練

(ｵ) 被災地域への通信の疎通確保対策の検討

(ｶ) 緊急連絡手段確保対策

(ｷ) 緊急輸送対策

ウ　株式会社ＮＴＴドコモ

株式会社ＮＴＴドコモは、移動通信事業の公共性にかんがみ、災害時においても通信の確保ができるよう、設備の耐震・防火・防水、伝送路の多ルート化等の防災対策を推進し、被害の未然防止を図っている。

なお、激甚な大規模災害が発生した場合には、速やかに通信機器の機能回復を図るとともに、他の利用可能な通信施設との連携を取り、通信手段を確保するための緊急対策及び抜本対策を策定し、各種通信対策を図ることが必要である。

(ｱ) 設備の耐震対策
(ｲ) 防火・防水対策
(ｳ) 通信網の整備
(ｴ) 各種災害対策機器の配備
(ｵ) 防災に関する訓練
(ｶ) 長時間商用電力供給停止による通信リソース停止対策
(ｷ) 被災地域への通信の疎通確保対策
　a　災害対策機器による通信の疎通確保
　b　非常用基地局による通信の疎通確保

エ　ソフトバンク株式会社

ソフトバンク株式会社は、電気通信事業の公共性にかんがみ、災害時においても可能な限り電気通信サービスを確保し提供できるよう、平素より通信設備等の信頼性向上に努める。

(ｱ) 設備の耐震対策
(ｲ) 防火・防潮対策
(ｳ) 通信網の整備
(ｴ) 防災に関する訓練
(ｵ) 被災地域への通信の疎通確保対策の検討
(ｶ) 緊急連絡手段確保対策
(ｷ) 緊急輸送対策

オ　楽天モバイル株式会社

楽天モバイル株式会社は、電気通信事業の公共性に鑑み、災害時においても可能な限り電気通信サービスを確保し提供できるよう、平素から通信設備等の信頼性向上に努める。

(ｱ) 設備の耐震対策
　a 建物、鉄塔の耐震対策
　b 通信機械設備の固定・補強等
(ｲ) 防火対策
　a 防火シャッター、防火扉、スプリンクラー等消火設備の整備
(ｳ) 通信網の整備
　a 伝送路の多ルート化
　b 主要な中継交換機の分散設置
　c 主要な電気通信設備について、必要な予備電源を設置
(ｴ) 防災に関する訓練
　a 災害予報及び警報伝達
　b 非常招集
　c 災害時における通信疎通確保
　d 各種災害対策用機器の操作
　e 電気通信設備等の災害応急復旧
　f 消防
　g 避難と救護
(ｵ) 被災地域への通信の疎通確保対策の検討
　可搬型基地局を用いた衛星回線による通信確保の検討

(ｶ) 緊急連絡手段確保対策

コミュニケーションツールの活用を含めた複数の通信手段の整備

(ｷ) 緊急輸送対策

関係機関との連携による輸送手段の確保検討

⑵ 専用通信

災害時の情報連絡手段として、無線を利用した専用通信は、極めて有効な方法である。現在、県、市町村、警察、気象庁、国土交通省、海上保安庁、東海旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社、道路公団、さらに電力・ガス会社、私鉄等防災関係機関において設置されているこれら専用通信の確保については、基本的には次のような点に特に留意していくことが重要である。

ア　耐震性の強化

局舎、装置等について、耐震性の強化に努める。

イ　伝送路の強化

通信機能を確保するために、衛星通信回線の設定、バックアップ回線の設定、ルートの二重化等を促進する。また、地域住民への災害情報の伝達手段として、同報無線局の早急な設置を促進する。

ウ　装置、器材の充実

予備電源、移動無線、可搬型無線機、携帯電話等の資機材の充実整備を図り、災害に備える。

エ　定期的な点検の実施

常時使用可能とするため、施設・装置の定期的な保守点検を実施する。

オ　防災訓練等の実施

通信の重要性を認識し、平素から関係者による休日や夜間における防災訓練を実施して、機能の確保及び通信設備の習熟に努める。

カ　移動系無線局の配備

防災関係機関は、被災地において円滑な情報の収集伝達手段を確保するため、地震に強い移動系無線局の効果的活用に努める。

７　農地及び農業用施設

農地及び排水機、樋門、水路等の農業用施設の災害は、農地及び農業用施設のみにとどまらず、一般公共施設等にも広くその被害が及ぶことが予想されるため、老朽化施設等の整備を推進するとともに、激甚な大規模災害に備えて、農業用施設の耐震性をより一層向上させるよう努める。

⑴ 排水機、樋門、水路等の整備

排水機、樋門、水路等については、地震に対してその機能が保持できるように耐震基準に適合した構造で新設又は改修を行う。

◆別冊資料編：３－２「重要工作物」

⑵ ため池等の整備

既設の農業用ため池は築造年次が古く、堤体、樋管等が脆弱化しているものが多いため、地震による決壊のおそれがあるものを耐震基準に適合した構造に改修する。

ため池等の被災は、農地、農業用施設のみならず公共施設・住宅等に多大な影響を及ぼすことから、耐震性をより一層向上させるために、ため池・海岸堤防の耐震補強整備を行う。

また、防災重点農業用ため池（決壊した場合の浸水区域に家屋や公共施設等が存在し、人的被害を与えるおそれのあるため池）について、耐震化を推進するとともにハザードマップの作成支援などを行い、適切な情報提供を図る。

◆別冊資料編：１－９「ため池・ため池注意箇所」

８　一般廃棄物処理施設等

一般廃棄物処理施設は災害時に復旧活動展開の基礎となるため、地震によって稼働不能とならないよう、施設の耐震化、地盤改良等を推進し、廃棄物処理システムとしての強靭性を確保する。

⑴　設備、機器の損壊防止策

主要設備は建築物と整合のとれた耐震力を確保するものとし、個々の機器、設備等に基準が設けられている場合は、これに関連する他の機器、設備等についてもそれらの重要度、危険度に応じ耐震力を確保するよう配慮する。

⑵　施設の自立起動、運転

施設を自立起動し、運転を継続するために電源、燃料、水、薬品等を必要量確保するとともに、ごみの収集・運搬体制を確保する。

第４節　文化財保護対策

１　市における措置

⑴　文化財に対する市民の愛護精神を高め、防災思想の普及を図る。
⑵　管理者に対する防災知識の普及を図るとともに管理、保護について指導、助言を行う。
⑶　災害が発生した場合に備え、管理者等との連絡・協力体制を確立する。
⑷　適時、適切な修理を実施し、予想される被害を未然に防止する。
⑸　自動火災報知設備、防火壁、防火水槽、消防道路等の施設の設置を促進する。
⑹　文化財並びに周辺の環境整備を常に実施する。
⑺　広域的な連携体制を構築する。

２　平常時からの対策

⑴　国、県及び市指定文化財の所有者ごとに「文化財レスキュー台帳」を作成し、文化財の保存（保管）状況の掌握に努める。

なお、文化財レスキュー台帳の内容は次のとおりとする。

ア　所有者名　・所在地・連絡先・所轄消防署名・変更履歴・所有者住所
イ　所有文化財名（指定区分、種別、員数、指定年度、構造形式、時代、年代、代表者氏名、座標、解説、備考、記号及び番号、指定解除年月日、解除理由、その他）
ウ　防災関係の状況（防災組織、消火設備、通報設備、避雷設備、管理状況、警備方法、周辺の状況、周辺の環境、収蔵庫の状況、所有者の緊急連絡先、所有者以外の緊急連絡先、被災歴、無人時の警備方法、消火方法他特別な設備等、その他）
エ　所在地内の地図　・周辺地図・広域地図・写真

⑵　文化財レスキュー台帳を県とクラウド上で共有し、大規模災害時に備える。
⑶　所有者（管理者）に対する防災知識の普及を図るために文化財防火デーに合わせ、管理・保護対策について指導・助言をする。
⑷　防火査察を実施し、自動火災報知設備、消火栓、ドレンチャー、放水銃、防火水槽、避雷設備等の防災・防火設備の設置を促進する。
⑸　津波危険区域に所在する指定文化財について、所有者に津波危険区域外にある施設等への保管場所の変更を促す。

◆別冊資料編：１３－７「文化財施設の現況」

⑹　国立文化財機構文化財防災センターを始めとした専門機関からの助言を得るための連携体制を構築する。

３　重要文化財の耐震対策

平成３０年８月９日付け文化庁文化財部参事官（建造物担当）の事務連絡「重要文化財（建造物）の耐震対策について」のとおり、下記の耐震対策を実施する。

⑴　耐震予備診断・耐震診断及び耐震補強の実施
⑵　対処方針の作成・提出
⑶　耐震対策推進の周知徹底
⑷　補助事業における耐震予備診断の必須
⑸　耐震予備診断実施の徹底
⑹　県の指導・助言

４　応急的な対策

被害発生時の現場保存や緊急的保存措置の指導を行い、火災・散逸などの二次災害防止に努める。

５　災害時の対応

災害時には、次の対策を実施する。

⑴　被害状況の把握と報告
⑵　事後措置の指示・伝達
⑶　大規模災害時には愛知県、国立文化財機構文化財防災センターへ被害状況等を報告する。

第５節　地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備

１　市における措置

市は、県が作成する地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律（昭和５５年法律第６３号）による「地震対策緊急整備事業計画」及び地震防災対策特別措置法（平成７年法律第１１１号）による「地震防災緊急事業五箇年計画」に基づき、地震防災上緊急に整備すべき施設等を整備する。

なお、南海トラフ地震における地震防災対策の推進については、「地震防災緊急整備事業五箇年計画」により整備する。また、地震防災対策を推進するため、単独事業等を実施する。

２　地震対策緊急整備事業計画

⑴　作成主体は、愛知県知事
⑵　地震防災対策強化地域について、地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する計画
⑶　計画対象は、次に掲げる地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律第３条第１項に掲げる施設等の整備等

第１号　避難地
第２号　避難路
第３号　消防用施設
第４号　緊急輸送を確保するため必要な道路、港湾施設又は漁港施設
第５号　地震防災応急対策を実施するため必要な通信施設
第６号　石油コンビナート等特別防災区域に係る緩衝地帯として設置する緑地、広場その他の公共空地
第７号　公的医療機関のうち、地震防災上改築を要するもの
第８号　社会福祉施設のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
第９号　公立の小学校若しくは中学校又は中等教育学校の前期課程のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

第１０号　津波により生ずる被害の発生を防止し、又は軽減することにより円滑な避難を確保するため必要な海岸保全施設又は河川管理施設

第１１号　砂防設備、森林等の保安施設事業に係る保安施設、地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設又は農業用排水施設であるため池で、避難路、緊急輸送を確保するため必要な道路又は人家の地震防災上必要なもの

＜豊川市関係分＞　　令和６年３月２８日内閣総理大臣同意

事業名	事業概要（昭和５５年度～令和６年度）		
	事　業　種　別	数量	事業費（百万円）
消防用施設	消防ポンプ自動車		
	水槽付消防ポンプ自動車		
	はしご付消防ポンプ自動車		
	化学消防ポンプ自動車		
	防火水槽		
	小型動力ポンプ付積載車		
	耐震性貯水槽（４０ｔ）		
	耐震性貯水槽（６０ｔ）		
	小型動力ポンプ付水槽車		
	救助工作車		
	高規格救急自動車		
	屈折はしご付消防ポンプ自動車		
	災害支援車Ⅲ型		
	（旧一宮町）消防ポンプ自動車		
	（旧一宮町）小型動力ポンプ付積載車		
	（旧一宮町）耐震性貯水槽（４０ｔ）		
	（旧一宮町）耐震性貯水槽（１００ｔ）		
	（旧音羽町）耐震性貯水槽（４０ｔ）	１２５	２，８７６

３　地震防災緊急事業五箇年計画

⑴　作成主体は、愛知県知事

⑵　計画の対象地域は、愛知県全域

⑶　計画対象は、次に掲げる地震防災対策特別措置法第３条第１項に掲げる施設等の整備等

第１号　避難地

第２号　避難路

第３号　消防用施設

第４号　消防活動が困難である区域の解消に資する道路

第５号　緊急輸送を確保するため必要な道路、交通管制施設、ヘリポート、港湾施設又は漁港施設

第６号　共同溝、電線共同溝等の電線、水管等の公益物件を収容するための施設

第７号　公的医療機関等のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

第８号　社会福祉施設のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

第８の２号　公立幼稚園のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

第９号　公立の小学校若しくは中学校又は中等教育学校の前期課程のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
第１０号　公立の特別支援学校のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの
第１１号　第７号から前号までに掲げるもののほか、不特定かつ多数の者が利用する公的建造物のうち、地震防災上補強を要するもの
第１２号　津波により生ずる被害の発生を防止し、又は軽減することにより円滑な避難を確保するため必要な海岸保全施設又は河川管理施設
第１３号　砂防設備、森林等の保安施設事業に係る保安施設、地すべり防止施設、急傾斜地崩壊防止施設又は農業用排水施設であるため池で、家屋の密集している地域の地震防災上必要なもの
第１４号　地震災害時において災害応急対策の拠点として機能する地域防災拠点施設
第１５号　地震災害時において迅速かつ的確な被害状況の把握及び住民に対する災害情報の伝達を行うために必要な防災行政無線設備その他の施設又は設備
第１６号　地震災害時における飲料水、電源等の確保等により被災者の安全を確保するために必要な井戸、貯水槽、水泳プール、自家発電設備その他の施設又は設備
第１７号　地震災害時において必要となる非常用食糧、救助用資機材等の物資の備蓄倉庫
第１８号　負傷者を一時的に収容及び保護するための救護設備等地震災害時における応急的な措置に必要な設備又は資機材
第１９号　老朽住宅密集市街地に係る地震防災対策
第２０号　前各号に掲げるもののほか、地震防災上緊急に整備すべき施設等であって政令で定めるもの

＜第６次地震防災緊急事業五箇年計画・豊川市関係分＞

令和６年３月２８日内閣総理大臣同意

事業名	事業概要（令和３年度～令和７年度）		
	事　業　種　別	数量	事業費（百万円）
消防用施設	消防防災施設整備費補助金	1	9
	緊急消防援助隊設備整備費補助事業	4	３２３
	小型動力ポンプ付積載車整備事業	1	１３
ため池	農村地域防災減災事業（防災ダム事業）	2	２０１

４　単独事業等

⑴　防災対策事業

市及び県は、災害に強く安全なまちづくりを進めるため、防災対策事業債を活用した防災対策事業を実施する。

⑵　補助事業

県は、地震防災対策事業の推進を図るため、市に対して県費補助金を交付し、市は、これを活用した地震防災対策事業を実施する。

第３章　都市の防災性の向上

■　基本方針

○　都市計画のマスタープラン等に基づき、適切に土地利用計画を定め、道路・公園等の防災上重要な都市施設の整備や建築物の不燃化を促進し、さらに都市基盤施設が不足する密集市街地では、防災対策に資する計画的な都市基盤整備を促進する。

　また、これらの整備に加え、自然環境の機能を活用することなどにより地域のレジリエンスを高める「Eco-DRR（生態系を活用した防災・減災)」及び「グリーンインフラ」の取組の推進など、総合的な防災・減災対策を講じることにより、災害に強いまちの形成を図る。

○　広域かつ大規模な災害においては、応援部隊の活動拠点や仮設住宅建設、がれきの仮置場となる空地が不足することが想定されるため、あらかじめオープンスペースの活用方法について調整しておく。

第１節　都市計画

市における措置

⑴　土地区画整理

　道水路、公園、その他の公共施設を拡充整備し、土地各筆の区画形質を改善して、適切な市街地の造成を図る土地区画整理事業は、一団地の地区開発を行う場合に最も優れた総合的都市計画を実現する手段として有効適切である。人家が密集し、防災機能を阻害している地区の再開発をはじめ、土地区画整理事業による計画的な市街地整備により、安全で良好な住宅地の形成を図り、災害に強い街づくりを推進する。

⑵　都市計画道路

　都市における主要道路として円滑適切な交通の処理を図るため設置される都市計画道路網は、災害時において機動性ある輸送力を発揮するとともに、大規模火災時の延焼防止等、果たす役割は大きく計画的な整備を図る。

⑶　公園

　市民の憩い・休養の場であり、運動、レクリエーション等の場でもある公園は、災害時においては、避難地及び救援物資集配所と変わり、また、復旧作業の拠点となって大きな役割を果たす。そして、大規模火災が発生した場合には、延焼防止、延焼遅延上からも相当な効果がある。

　こうした、都市防災の上から重要な機能を持つ都市公園の整備を今後も推進する。とりわけ徒歩距離圏内に設けられている住区基幹公園（街区公園、近隣公園、地区公園）に重点を置き、その配置を適正に行う。

⑷　下水道

　快適な都市生活を営むための生活環境を改善する下水道事業は、浸水被害を解消するとともに、災害時における二次的な公衆衛生を確保する面からも重要な役割を果たす基幹施設であり、下水道事業計画に基づき計画的な整備を図る。

第２節　防災街区等整備対策

市における措置

⑴　防火規制

　本市では、建築の密集する市街地の区域及び今後密集市街地化が見込まれる区域について、都市計画法（昭和４３年法律第１００号）第８条の規定による準防火地域の指定をし、かつ、昭和６１年に防火地域の指定及び準防火地域の変更（拡大）を行っており、当該地域では、

建物について防火の推進を図っている。また市の全域が、建築基準法第２２条の規定により建物の屋根を不燃としなければならない地域に指定されており、防火措置を図っている。

⑵　その他の防災規制

本市においては、前述した防火規制を受けているが、災害危険区域や宅地造成工事規制区域の指定は受けていない。ちなみに、上記規制の要旨を参考までに述べれば、次のとおりである。

（参考）

ア　災害危険区域の指定

津波、高潮、出水等による危険の著しい区域に対しては、建物の地盤のかさ上げや構造の強化を図り、災害を防除するため建築基準法第３９条の規定により愛知県建築基準条例（昭和３９年愛知県条例第４９号）で災害危険区域の指定をすることができる。

イ　宅地造成工事規制区域の指定

丘陵地等の傾斜地帯で行う宅地造成において法面の崩壊等危険の発生するおそれがある地区に対しては、一定の技術水準に基づく完全な工法をもって造成工事をするよう、宅地造成工事の規制区域を指定することができる。

⑶　密集市街地における都市基盤整備の促進

市街地の地震災害に対する脆弱性を客観的かつ定量的に評価した「市街地の防災性能評価」を踏まえ、災害時に大きな被害が想定される密集市街地を対象に、防災対策に資する計画的な都市基盤整備を展開するとともに、地域住民が実施する防災対策に資する事業を助成することにより、市街地の防災空間の拡大を図る。

◆別冊資料編：１－２「急傾斜地崩壊危険区域」

◆別冊資料編：１３－１１「市街地の防災性能評価」（平成２６年度東三河地域防災協議会研究成果）

⑷　所有者不明土地の活用及び管理不全状態の解消等

市及び県は、所有者不明土地を活用した防災空地、備蓄倉庫等の整備、災害発生のおそれのある所有者不明土地の管理不全状態の解消等、所有者不明土地の利用の円滑化等に関する特別措置法に基づく措置を活用した防災対策を推進する。

第３節　建築物の不燃化の促進

市における措置

⑴　建築物の防火規制

火災が起きた場合に、その火災を極力他の建築物に及ぼさないように、地域によって集団的な防火に対する規制を行い都市防火の効果を高めることを目的として、建築物の密度が高く、火災危険度の高い市街地の区域を防火地域・準防火地域に指定し、建築物の不燃化を促進し安全な市街地の形成を図る。

⑵　建築物の火災耐力等増強策の促進

建築物自体の耐火・防火について、建築基準法を中心とする各種法令により、地震発生に際しても火災ができるだけ拡大しないような措置をとる。

特に、大規模建築物や不特定多数の人が使用し、災害時に被害が大きくなるおそれのある建築物は、防火上・避難上の各種措置の徹底を図っていく。

（建築基準法の防火規制）

ア　不特定多数の使用に供する特殊建築物等階数が３以上であるものあるいは規模に応じて一定の数量を超える危険物の貯蔵及び処理の用に供する建築物は、耐火建築物又は準耐火建築物とする。

イ　不特定多数の使用に供する特殊建築物、階数が３以上である建築物、無窓建築物、延べ

面積が１，０００㎡を超える建築物は、避難階段を設けるなど、避難上・消火上支障がないようにする。

ウ　イに掲げる建築物、火気使用室等は、その壁、天井の室内に面する部分の仕上げを防火上支障がないものとする。

⑶　市営住宅の不燃化の促進

本市の市営住宅は、全て耐火構造又は準耐火構造であり、不燃化率１００％である。

第４節　防災空間の整備拡大

市における措置

都市における大規模火災に対する安全確保のためには、建築物の耐震不燃化とともに、緑地・公園、街路等の防災空間（オープンスペース）を整備することが必要である。

防災空間の整備として、緑地の確保、公園、街路等の都市施設の整備を推進し、都市全体の安全性の向上に努める。

⑴　防災対策に資する公園緑地の配置計画

「緑の基本計画」に基づき、都市公園の整備を進めていく。

⑵　都市公園の整備

公園は、過去の例が示すように震災時の避難場所、避難路あるいは救援活動の拠点として、防災上重要な役割を持っており、都市公園の量的拡大そのものが、防火帯や避難場所等の防災機能の増大を果たすことになることから、その整備を進めていく。

第４章　中山間地等における孤立対策

■　基本方針

○　脆弱な地質構造の山間部においては、地震動により土砂災害が発生し、それに伴う交通の寸断や情報通信の途絶により、孤立する集落の発生が想定される。
○　地震の発生時に孤立するおそれのある集落の実態を把握し、通信の確保、救助活動体制の整備などの事前対策を推進するとともに、集落における孤立時の自立性・持続性の強化を図る。

第１節　孤立危険地域の把握

市における措置

中山間地域、沿岸地域などの集落のうち、道路交通又は海上交通による外部からのアクセスが困難となり、住民生活が困難若しくは不可能となるおそれのある孤立危険地域をあらかじめ把握しておく。

第２節　孤立への備え

市における措置

⑴　孤立集落と外部との通信の確保

ア　通信機器のための非常用電源の確保及び停電時の確実な切り替え、保守点検、非常用電源の燃料の確保を図る。また、防災訓練等を通じ、通信機器や非常用電源の使用方法の習熟を図る。

イ　集落と市の通信途絶を防止するため、衛星携帯電話、防災行政無線等地域の実情に応じて適切な通信手段の確保に努める。

⑵　物資供給、救助活動体制の整備

ア　集落が長期間孤立した場合には医薬品等の不足も懸念されることから、供給体制について検討する。

イ　ヘリコプター離着陸適地をヘリコプターの大小も考慮して、選定・確保するとともに市地域防災計画において明示するよう努める。

ウ　孤立するおそれのある集落へのヘリポートやバイク等地域の実情に応じた物資供給等に係る手段の確保に努める。

⑶　孤立に強い集落づくり

ア　孤立の可能性に応じて、水、食料等の生活物資、救出用具、簡易トイレ等の備蓄に努める。この際、公的な備蓄のみならず、自主防災組織及び個々の世帯レベルでの備蓄の促進を図る。

イ　集落の人口に応じて避難施設を確保・整備するとともに、その耐震性を確保する。また、必要に応じて、土砂災害対策や基礎地盤の補強を実施する。

⑷　孤立危険地域等の広報・啓発

住民に対して、地震発生時の孤立可能性、孤立時の対応及び安否情報の発信等、地震が発生した場合の対応について、防災マップやパンフレット作成などにより、平常時からの広報・啓発に努める。

第５章　液状化対策・土砂災害等の予防

■　基本方針

○　地震により発生する地割れ・液状化や地すべり・がけ崩れ・山崩れ等種々の地盤災害の予防に万全を期すものとし、特に、地震災害の予防的見地から、造成地、埋立地、軟弱地盤、活断層等を十分考慮の上、土地利用の適正な規制、指導を行う。

○　この計画に県の防災上の危険区域の指定状況を反映させるなど県との連携を強めて必要な防災対策を積極的に実施していく。

第１節　土地利用の適正誘導

市における措置

液状化による被害や土砂災害等の予防対策としては、基本的には、土地基本法（平成元年法律第８４号）の基本理念を踏まえ、国土利用計画法（昭和４９年法律第９２号）に基づく国土利用計画、土地利用基本計画、さらに都市計画法を始めとする各種個別法令等により、適正かつ安全な土地利用への誘導規制を図る。同時に、地盤地質を始め自然条件の実態を把握する自然環境に関するアセスメントを実施することによって、地震に伴う地盤に係る災害の予防を検討する。

第２節　液状化対策の推進

市における措置

⑴　液状化危険度の周知

県が、平成２３年度から２５年度に行った東海地震・東南海地震・南海地震等被害予測調査の中で、２５０ｍメッシュ単位における液状化の危険度判定を参考に、液状化の可能性を予測した液状化マップを作成して、市民や建築物の施工主等に周知を図る。

国から示されている「液状化地域ゾーニングマニュアル」等に基づき、より詳細な液状化危険度の調査を行い、その結果を防災カルテや防災マップ等により、住民等に周知徹底を図る。

⑵　建築物における対策工法の普及

液状化現象は、地盤条件により発生の危険性が大きく異なるため、個々の地盤に対応した適切な対策工法の普及を行う。

第３節　宅地造成の規制誘導

１　市における措置

⑴　宅地危険箇所の防災パトロール

市は、災害防止パトロールを始め、通常の防災パトロールを通じて違法な宅地造成や、危険な宅地について指導監督を強めて、宅地の安全確保に努める。

⑵　宅地危険箇所の耐震化

市は、大規模盛土造成地の位置や規模を示した大規模盛土造成地マップ及び液状化被害の危険性を示した液状化ハザードマップを作成・公表するとともに、宅地の安全性の把握及び耐震化を実施するよう努める。

⑶　既存盛土等調査

県は、宅地造成及び特定盛土等規制法に基づく管内の既存盛土等に関する調査等を実施し、必要に応じ、把握した盛土等について安全性把握のための詳細調査や経過観察等を行うものとする。また、既存盛土等に危険が確認された場合については、法令に基づき監督処分や改善命令等の必要な措置を行う。

附属資料第１「宅地造成等工事規制区域及び特定盛土等規制区域」

第４節　土砂災害の防止

１　市における措置

⑴　土砂災害警戒区域に関する警戒避難体制の整備

ア　市防災会議は、土砂災害警戒区域等及び山地災害危険地区に関する資料を地域防災計画に掲載し、関係住民への周知が図られるよう考慮する。

イ　市防災会議は、土砂災害警戒区域の指定があったときは、市地域防災計画において、当該警戒区域ごとに、次に掲げる事項について定め、警戒避難体制の充実・強化を図る。

(ｱ)　土砂災害に関する情報の収集及び伝達並びに予報又は警報の発令及び伝達に関する事項（(ｴ)に掲げる施設の所有者又は管理者に対する土砂災害警戒情報の伝達方法等）

(ｲ)　避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項

(ｳ)　土砂災害に係る避難訓練の実施に関する事項

(ｴ)　警戒区域内に、要配慮者利用施設（社会福祉施設、学校、医療機関その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設）であって、急傾斜地の崩壊等が発生するおそれがある場合における当該要配慮者利用施設を利用している者の円滑かつ迅速な避難を確保する必要があると認められるものがある場合にあっては、これらの当該要配慮者利用施設の名称及び所在地

(ｵ)　救助に関する事項

(ｶ)　前各号に掲げるもののほか、警戒区域における土砂災害を防止するために必要な警戒避難体制に関する事項

ウ　市は、土砂災害警戒情報（警戒レベル４相当情報［土砂災害］）が発表された場合に直ちに避難指示を発令することを基本とした具体的な避難指示の発令基準を設定する。

⑵　ハザードマップの作成及び周知

市長は、市地域防災計画に基づきハザードマップを作成する。作成に当たっては、土砂災害警戒区域等の範囲や避難場所、避難経路等を明示するとともに、土石流等のおそれのある区域から避難する際の方向を示すなど、実際の避難行動に資する内容とする。

また、基礎調査の結果、土砂災害警戒区域に相当することが判明した区域についても、土砂災害警戒区域の指定作業と並行して、上記と同様の措置を講じる。

なお、ハザードマップを住民等に周知するに当たっては、市ホームページに加え、各戸配布や回覧板など様々な手法を活用して周知する。

⑶　要配慮者利用施設の利用者の避難確保のための措置に関する計画の作成等

市地域防災計画に名称及び所在地が定められた要配慮者利用施設の所有者又は管理者が、避難確保計画の作成及び計画に基づく避難訓練が実施できるよう県の関係部局と連携して支援するよう努める。

なお、要配慮者利用施設を新たに市地域防災計画に位置付ける際には、施設管理者等に対して土砂災害の危険性を説明するなど、防災意識の向上を図るよう努める。

２　県における措置

⑴　土砂災害警戒区域等の指定

ア　土砂災害警戒区域、土砂災害特別警戒区域

県は、土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律（平成１２年法律第５７号。以下「土砂災害防止法」という。）に基づく基礎調査結果を踏まえ、土砂災害警戒区域、土砂災害特別警戒区域の指定を行う。また、指定した各区域においては、地形や土地利用の状況等を継続的に確認し、変化が認められた箇所について詳細な調査を行い、必要に応じて指定区域の見直しを行う。

イ　災害危険区域

県は、土砂災害により特に大きな被害が生ずる可能性がある箇所で、住居の建築の禁止等を行う必要のある区域においては、建築基準法第３９条の規定に基づく「災害危険区域（地すべり又は急傾斜地の崩壊による危険の著しい区域）」の指定を行う。

※現時点で愛知県知事が指定する区域はなし。

ウ　急傾斜地崩壊危険区域、地すべり防止区域

県は、急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律（昭和４４年法律第５７号）第３条の規定に基づく「急傾斜地崩壊危険区域」の指定、地すべり等防止法（昭和３３年法律第３０号）第３条の規定に基づく「地すべり防止区域」の指定を行う。

なお、指定については、市及び関係住民の理解と協力を得ながら緊急性の高い箇所から順次、行う。（地すべりについては、現に地すべり現象が確認された箇所を指定する。）

⑵　山地災害危険地区の把握

県は、地形、地質、気象的要因や過去の災害履歴等に関する調査により山地災害危険地区を把握する。

⑶　土砂災害警戒区域等に関する情報の提供

ア　県は、土砂災害防止法に基づく基礎調査結果及び山地災害危険地区に関する資料を市へ提供するとともに、その箇所等を公表し、標識等により住民へ周知する。

基礎調査結果の公表にあたっては、特別警戒区域に相当する区域がわかるように努める。

イ　土砂災害警戒区域、土砂災害特別警戒区域、急傾斜地崩壊危険区域、地すべり防止区域を指定するときは、公示するとともに、当該区域に関する資料を市へ提供する。

⑷　土砂災害等に係る指定等がされた区域内の主な対策

土砂災害等に係る指定等がされた区域内の主な対策は、次のとおり。

ア　土砂災害警戒区域、土砂災害特別警戒区域

(ｱ) 特定の開発行為の制限

(ｲ) 建築物の構造規制による安全確保

(ｳ) 建築物に対する移転等の勧告

イ　災害危険区域

指定区域内において居室を有する建築物を建築する場合には、基礎及び主要構造部を鉄筋コンクリート造等の構造とし、かつ、外壁の開口部ががけに直面しないよう規制・指導する。

ウ　急傾斜地崩壊危険区域

(ｱ) がけ崩れを助長したり誘発したりする行為の規制

(ｲ) 標識等による住民への周知

(ｳ) 防災パトロール等によるがけ地の保全や管理についての住民指導

(ｴ) 必要に応じた防災措置の勧告や改善命令

(ｵ) 住民自身が施工することが困難又は不適当な箇所の崩壊防止工事の実施

エ　地すべり防止区域

(ｱ) 地すべりを助長したり誘発したりする行為の規制

(ｲ) 標識等による住民への周知

(ｳ) 地すべり防止工事の実施

オ　土石流危険渓流

(ｱ) 標識等による住民への周知

(ｲ) 土石流を受け止める砂防堰堤の設置

カ　山地災害危険地区

災害を未然に防止するため、必要な対策を講じる。

◆別冊資料編：１－４「土砂災害警戒区域・土砂災害特別警戒区域」

◆別冊資料編：１－３「地すべり危険箇所・地すべり防止区域」

◆別冊資料編：１－６「山地災害危険区域（民有林）」

⑸　土砂災害監視システムによる情報提供

県は、降雨時の土砂災害の危険度を地域ごとに示した情報（メッシュ情報）を土砂災害監視システムにより市や住民に提供する。

⑹　避難指示の発令判断に係る助言等総合的な土砂災害対策の推進

的確な情報伝達により早期に避難が可能となるよう市が警戒避難体制を確立することが必要不可欠であるため、県は、避難指示の発令判断に土砂災害警戒情報（警戒レベル４相当情報［土砂災害］）の発表を位置づけることについて助言を行うなど市の発令判断を支援する。

このほか、情報の収集・伝達、防災意識の向上等総合的な土砂災害対策を実施する。

第５節　被災宅地危険度判定の体制整備

市における措置

⑴　被災宅地危険度判定士の養成・登録

愛知県建築物地震対策推進協議会に設置された震後対策部会被災宅地危険度判定分科会と協力して土木・建築技術者を対象に判定士養成講習会を開催し、判定士の養成・登録に努める。

⑵　相互支援体制の整備

市及び県は、地域の相互支援体制を充実し、広域的な災害に対し円滑な活動を行うため、愛知県建築物地震対策推進協議会の活動の一つとしてその体制整備を図る。

第６章　応急対策活動等のための施設、資機材、体制等の整備

■　基本方針

○　地震・津波災害発生時における応急対策活動等を円滑に実施するためには、防災施設及び災害対策資機材の整備、物資等の備蓄、業務継続計画や各対策分野における計画やマニュアルの策定、他の地方公共団体や民間団体との応援協定の締結等による体制の整備、防災に携わる者に高度な知識・技能を修得させるための研修の実施等の人材育成を行う必要がある。

防災施設・設備、災害用資機材及び体制の整備

１　市、県及び防災関係機関における措置

⑴　防災施設等の整備

地震・津波災害発生時における救援・消火活動等を円滑に実施するため、防災施設及び災害対策資機材の整備を図るとともに、これらの防災施設等の円滑な運用を図るように努める。

⑵　防災用拠点施設の整備促進

所管する施設、設備の被害状況の把握及び応急復旧を行うため、あらかじめ体制・資機材を整備する。特に、防災上重要な施設に対しては早期に復旧できるよう体制等を強化するとともに、長期の停電にも対応できるよう非常用電源設備の整備を行う。

◆別冊資料編：７－８「防疫用資機材一覧」

◆別冊資料編：７－７「農作物防除用資機材一覧」

⑶　公的機関の業務継続性の確保

ア　市、県及び防災関係機関は、災害発生時の応急対策等の実施や優先度の高い通常業務の継続のため、業務継続計画の策定等により、業務継続性の確保を図る。

また、実効性のある業務継続体制を確保するため、必要な資源の継続的な確保、定期的な教育・訓練・点検等の実施、訓練等を通じた経験の蓄積や状況の変化等に応じた体制の見直し、計画の評価・検証等を踏まえた改訂などを行う。

イ　市及び県は、災害時に災害応急対策活動や復旧・復興活動の主体として重要な役割を担うこととなることから、業務継続計画の策定等に当たっては、地域や想定される災害の特性等を踏まえつつ、少なくとも次の事項について定めておく。

(ｱ) 首長不在時の明確な代行順位及び職員の参集体制

(ｲ) 本庁舎が使用できなくなった場合の代替庁舎の特定

(ｳ) 電気・水・食料等の確保

(ｴ) 災害時にもつながりやすい多様な通信手段の確保

(ｵ) 重要な行政データのバックアップ

(ｶ) 非常時優先業務の整理

⑷　応急活動のためのマニュアルの作成等

市、県及び防災関係機関は、それぞれの機関の実情を踏まえ、災害発生時に講ずべき対策等を体系的に整理した応急活動のためのマニュアルを作成し、職員に周知するとともに、定期的に訓練を行い、活動手順、使用する資機材や装備の使用方法等の習熟、他の職員、機関等との連携等について徹底を図る。

また、市及び県は、男女共同参画の視点から、地方防災会議の委員に占める女性の割合を高めるように取り組むとともに、男女共同参画担当部局が災害対応について庁内及び避難所等における連絡調整を行い、平常時及び災害時における男女共同参画担当部局の役割について、防災担当部局と男女共同参画担当部局が連携し明確化しておくよう努める。

⑸　人材の育成等

ア　市は、防災教育の場も兼ね備えた豊川市防災センター等の教育施設や防災教材の充実を図り、防災に携わる者に高度な知識・技能を修得させ、応急対策全般への対応力を高めるため、研修制度・内容の充実を図るとともに、大学の防災に関する講座等との連携等により、人材の育成を図る。

イ　市及び県は、緊急時に外部の専門家等の意見・支援を活用できるような仕組みを平常時から構築することに努めるとともに、市、県及びライフライン事業者等は、発災後の円滑な応急対応、復旧・復興のため、災害対応経験者をリスト化するなど、災害時に活用できる人材を確保し、即応できる体制の整備に努める。

ウ　市及び県は、災害応急対策への協力が期待される建設業団体等の担い手の確保・育成に取り組むとともに、随意契約の活用による速やかな災害応急対策ができるよう、建設業団体等との災害協定の締結を推進する。

⑹　防災中枢機能の充実

ア　市、県及び防災関係機関は、保有する施設、設備について、再生可能エネルギー等の代替エネルギーシステムや電動車等の活用を含め自家発電設備、ＬＰガス災害用バルク、燃料貯蔵設備等の整備を図り、十分な期間（最低３日間）の発電が可能となるような燃料の備蓄等に努める。その際、物資の供給が相当困難な場合を想定した食料、飲料水、燃料等の適切な備蓄・調達・輸送体制の整備、通信途絶時に備えた衛星携帯電話の整備等非常用通信手段の確保を図る。

イ　市及び県は、災害情報を一元的に把握し、共有することができる体制の整備を図り、災害対策本部の機能の充実・強化に努める。

⑺　非常用電源の設置状況等の収集・整理

県は、大規模停電発生時に電源車の配備等、関係省庁、電気事業者等から円滑な支援を受けられるよう、あらかじめ、病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の設置状況、最大燃料備蓄量、燃料確保先、給油口規格等を収集・整理し、リスト化を行うよう努める。

⑻　防災関係機関相互の連携

ア　県は、広域行政主体として、地域社会の迅速な復旧を図るため、多様なライフライン事業者を一堂に会して災害時の連絡体制の確認等を行うなど相互協力体制を構築しておくよう努める。

イ　市及び県は、災害時に自らのみでは迅速かつ十分な対応が困難な場合に、他の地方公共団体からの物資の提供、人員の派遣、廃棄物処理等、相互に連携・協力し速やかに災害対応を実施できるよう、相互応援協定の締結に努める。

ウ　市、県及び防災関係機関は、職員の安全確保を図りつつ、効率的な救助・救急活動を行うため、「顔の見える関係」を構築し信頼感を醸成するよう努め、相互の連携体制の強化を図るとともに、職員の教育訓練を行い、救助・救急機能の強化を図る。

エ　市、県及び防災関係機関は、災害時に発生する状況を予め想定し、各機関が実施する災害対応を時系列で整理した防災行動計画（タイムライン）を作成するよう努める。また、災害対応の検証等を踏まえ、必要に応じて同計画の見直しを行うとともに、平常時から訓練や研修等を実施し、同計画の効果的な運用に努める。

⑼　浸水対策用資機材の整備強化

市及び県は、浸水注意箇所等について具体的浸水対策工法を検討し、浸水対策活動に必要なくい木、土のう袋、スコップ、カケヤ等の防災資器材の確保並びに水防等浸水対策用倉庫の整備改善及び点検を行う。

◆別冊資料編：７－６「水防主要資機材」

⑽　地震計等観測機器の維持・管理

市は、震度観測点の減少等により、震度の分布状況の把握に支障をきたし、初動対応に遅れが生じること等がないよう、地震計等観測機器の維持・管理に努める。

◆別冊資料編：２－４「震度観測所」

⑾　緊急地震速報の伝達体制整備

市は、迅速な緊急地震速報の伝達のため、その伝達体制及び通信施設、設備の充実を図る。

◆別冊資料編：２－５「緊急地震速報受信装置設置箇所」

⑿　防災用拠点施設の屋上番号表示

市は、市役所等の庁舎の屋上に番号を標示し、防災ヘリコプター等による災害応急活動の効率化を図る。

◆別冊資料編：６－７「防災拠点施設屋上番号標示」

⒀　食糧及び資機材の備蓄

市は、災害が発生した場合に必要とされる食糧その他の救助用物資について、あらかじめ備蓄し、不足する物資については関係事業者との協定により調達体制を整備する。

また、備蓄にあたっては、物資の性質に応じ集中備蓄又は避難所への分散備蓄を行うなど適正な配備に努める。

なお、食糧については、アレルギー対応の備蓄に努めるとともに、市ホームページに成分表を載せるなどして周知する。

◆別冊資料編：７－５「災害用備蓄品一覧表」

⒁　防疫用資機材の整備

災害発生時には、生活環境の悪化、被災者の病原体に対する抵抗力の低下などの悪条件が重なり、感染症などの疾病が発生し、又は多発するおそれが生じる。これを防御するため感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成１０年法律第１１４号。以下「感染症法」という。）に従い、迅速に防疫活動を実施し、感染症流行の未然防止に万全を期する。

◆別冊資料編：７－８「防疫用資機材一覧」

⒂　重要公共施設の復旧体制

災害対策本部が設置される豊川市防災センター等の重要公共施設の損壊に対し、いち早く復旧できるよう、建設業者、電気設備事業者等と協定を締結するなどの応急復旧体制をとる。

◆別冊資料編：１２－２－２「災害時における公共施設等応急対策に関する協定書」（豊川建設業協会）

◆別冊資料編：１２－２－１４「災害における公共施設の応急復旧に関する協定書」（株式会社熊谷組）

◆別冊資料編：１２－２－１６「災害時における電気設備等の応急対策の協力に関する協定書」（豊川電気災害安全協力会）

◆別冊資料編：１２－２－１９「災害時における電気の保安に関する協定書」（財団法人中部電気保安協会）

◆別冊資料編：１２－２－１８「災害時の応急対策の協力に関する協定書」（公益社団法人愛知県公共嘱託登記土地家屋調査士協会）

２　消防機関（市）における措置

⑴　大規模地震や津波災害など多様な災害に対応できるよう、消防ポンプ自動車、救助・救急用資機材等の消防機械、消火栓、防火水槽、耐震性貯水槽等の消防用水利、火災通報施設その他の消防施設、設備の整備、改善及び性能調査を実施することにより有事の際の即応体制の確立を期する。

特に、特殊火災（危険物施設、高層ビル等）に対処するため、化学車、はしご車、化学消火薬剤等の資機材の整備を図る。

◆別冊資料編：５－２「消防機械一覧表」

◆別冊資料編：５－１「消防団の現勢」

⑵　人命救助に必要な救急車、救命ボート等の救助機械、担架、救命胴衣等の救助用資機材について有事の際にその機能等が有効適切に運用できるよう整備改善並びに点検する。

◆別冊資料編：７－４「救出用資機材一覧」

３　情報の収集・連絡体制の整備等

⑴　情報の収集・連絡体制

市及び県は、迅速かつ的確な災害情報の収集・連絡の重要性にかんがみ、被災現場等において情報の収集･連絡にあたる要員をあらかじめ指定しておくとともに、必要に応じ航空機、無人航空機、船、車両等の多様な情報収集手段を活用できる体制を整備する。

⑵　通信手段の確保

ア　通信施設の防災構造化等

市、県及び防災関係機関は、通信施設の災害に対する安全性の確保、停電対策及び危険分散、通信路の多ルート化、通信ケーブルの地中化の促進、有線・無線化、地上・衛星系によるバックアップ対策、デジタル化の促進、定期的な訓練等を通じた平常時からの連携体制の構築など、大規模停電時も含め災害時に通信手段が確保できるよう通信施設を防災構造化するほか、電気通信回線は、災害時の使用を考慮し、十分な回線容量を確保する。

イ　通信施設の非常用発電機

万一通信施設に被害が発生した場合に備え、非常用電源設備を、耐震性があり、かつ浸水する危険性が低いなど堅固な場所（風水害においては浸水する危険性が低い場所）に整備し、その保守点検等を実施する。

ウ　通信施設・設備の現状

本市の通信施設・設備は、消防デジタル救急無線[昭和３８年１１月設置]、防災情報伝達システム［令和３年１２月全市整備完了]、デジタル移動系防災行政無線[平成１５年度設置、平成２３年１月全市域整備完了]並びに愛知県高度情報通信ネットワークシステム[平成１４年度設置]があり、災害時にはこれらを最高度に利用する。

なお、防災情報伝達システムには、Ｊアラート（全国瞬時警報システム設備）が接続されており、緊急時には自動起動され放送がなされる。

エ　防災情報システムの活用

市は、関係機関や職員との連絡調整や市民の避難状況及び被害状況を迅速かつ的確に情報収集並びに情報提供するため、インターネットの活用や、携帯電話等を利用する「豊川市防災アプリ」、「とよかわ安心メール」、「緊急速報メール」及び「市ホームページ」などの活用を図る。

オ　衛星通信を活用したインターネット機器の整備、活用

市、県及び防災関係機関は、通信が途絶している地域で、部隊や派遣職員等が活動する場合を想定し、衛星通信を活用したインターネット機器の整備、活用に努める。

⑶　被災者等への情報伝達

電気事業者は、停電時にインターネット等を使用できない被災者に対する被害情報等の伝達に係る体制の整備に努める。

また、通信事業者は、通信の仕組みや代替通信手段の提供等について利用者への周知に努めるとともに、通信障害が発生した場合の被災者に対する情報提供体制の整備を図る。

４　道路等の復旧等に係る施設・設備等

災害のため被災した道路や港湾等の損壊の復旧に必要な土木機械等を整備、改善並びに点検するとともに、道路が冠水して、一般的な車両では通行不能な場合に備え、走破性の高い災害対策用の車両の導入や舟艇を配備する。

また、特に防災活動上必要な公共施設等及び避難所に指定されている施設の防災点検を定期的に実施するとともに、あらかじめ輸送ルートの確保計画を検討する。

◆別冊資料編：８－１「指定緊急避難場所・指定避難所等」

◆別冊資料編：１２－２－２「災害時における公共施設等応急対策に関する協定書」（豊川建設業協会）

５　非常用水源の確保

震災時における応急給水用の水源について、平常時からあらかじめ選定しておく必要があるが、非常用水源としてあらかじめ次のようなものについて選定しておいて、平素からの維持管理をしておく必要がある。

⑴　給水対象及び給水量

非常用水源の規模決定にあたっては、次表を参考にして給水の対象人口とその単位給水量をつかんでおかなくてはならない。

地震発生からの日数	目標水量(ℓ/人・日)	主な給水方法
発生～3 日	3	飲料水兼用耐震性貯水槽、給水車、県水応急給水支援設備
4 日～10 日	20	配水幹線付近の仮設給水栓
11 日～21 日	100	配水支線付近の仮設給水栓
22 日～28 日	被災前給水量(約 250)	仮配管からの各戸給水共用栓

⑵　非常用水源の確保

非常用水源としてあらかじめ次のようなものについて選定しておいて、平素からの維持管理をしておく必要がある。

ア　最寄利用可能水源の利用

最寄水道水源あるいは最寄水道施設から路上配管等により応急給水する。

イ　水道用貯留施設の利用

浄水池、配水池、配水塔、飲料水兼用耐震性貯水槽

ウ　受水槽の利用

公共施設、ビル、病院、アパート等の受水槽を利用して応急給水する。

エ　プール、ため池、沈澱池、河川の利用

(ｱ)　比較的汚染の少ない水源をあらかじめ選定しておき、あらかじめ公的機関等による水質検査を受けること。

(ｲ)　飲料水等の清浄な水が必要とされる場合は、ろ水機等で処理をしたのち、塩素剤により滅菌して応急給水すること。

オ　井戸の利用

(ｱ)　浅井戸あるいは深井戸などは、地震により崩壊、水脈変化による水質・水量の変化等の心配があるので、使用に当たっては水質に十分注意してから使用すること。

(ｲ)　生活用水を確保するための災害用井戸の指定に努める。

◆別冊資料編：１０－３「上水道施設一覧」

６　物資の備蓄、調達供給体制の確保

⑴　市及び県は、大規模な災害が発生した場合の被害及び外部支援の時期を想定し、孤立が想

定されるなど地域の地理的条件や過去の災害等を踏まえ、必要とされる食料、飲料水（ペットボトル等）、生活必需品、燃料、ブルーシート、土のう袋その他の物資についてあらかじめ備蓄・調達・輸送体制を整備し、それら必要な物資の供給のための計画を定めておくとともに、新物資システム（B-PLo）を活用し、あらかじめ、備蓄物資や物資拠点の登録に努める。

特に、交通の途絶等により地域が孤立した場合でも食料・飲料水・医薬品等の救援物資の緊急輸送が可能となるよう、無人航空機等の輸送手段の確保に努める。

なお、備蓄を行うに当たっては、大規模な災害が発生した場合には、物資の調達や輸送が平常時のようには実施できないという認識に立って、初期の対応に十分な量の物資を備蓄するほか、物資の性格に応じ、集中備蓄又は避難所の位置を勘案した分散備蓄を行うなどの観点に対しても配慮する。

また、避難生活で特に重要となる仮設トイレについても、備蓄に努める。

⑵　市及び県は、広域応援による食料の供給が開始されるまでの期間に対処するため、家庭において可能な限り１週間分程度、最低でも３日間分の食料を備蓄しておくよう啓発する。

⑶　市及び県は、災害時に迅速に食料、飲料水、生活必需品、燃料その他の物資を調達、輸送できるよう、平常時から、訓練等を通じて、物資の備蓄状況や運送手段の確認を行うとともに、災害協定を締結した民間事業者等の発災時の連絡先、要請手続等の確認を行うよう努める。なお、燃料については、あらかじめ、石油販売業者と、燃料の優先供給について協定の締結を推進するとともに、平常時から受注機会の増大などに配慮するよう努める。

⑷　県は、災害の規模等にかんがみ、被災市町村が自ら物資の調達・輸送を行うことが困難な場合にも被災者に物資を確実かつ迅速に届けられるよう、物資の要請体制・調達体制・輸送体制など、供給の仕組みの整備を図る。

◆別冊資料編：７－１「必要物資の備蓄（愛知県）」
◆別冊資料編：７－５「災害用備蓄品一覧表」
◆別冊資料編：１１－３「協定締結店一覧」
◆別冊資料編：１２－２－１「災害救助に必要な食糧及び生活必需品等の調達に関する協定」（カーマホームセンター豊川店ほか）
◆別冊資料編：１２－２－２１「災害時における支援協力に関する協定書」（生活協同組合コープあいち）
◆別冊資料編：１２－２－４５「災害時における物資の調達に関する協定」（株式会社エーコープあいち）
◆別冊資料編：１２－２－４８「災害時における食糧物資の供給に関する協定書」（トーアス株式会社）
◆別冊資料編：１２－２－４９「災害時における物資の調達に関する協定」（株式会社タカラ・エムシー）
◆別冊資料編：１２－２－５０「災害時における食糧物資の供給に関する協定」（天狗缶詰株式会社三河工場）
◆別冊資料編：１２－２－５７「災害時における物資調達に関する協定書」（中部薬品株式会社）
◆別冊資料編：１２－２－６２「大規模災害時における被災者への防災活動協力に関する協定書」（イオンモール株式会社、イオンリテール株式会社）
◆別冊資料編：１２－２－６３「災害時における物資の調達に関する協定書」（ひまわり農業協同組合）

７　応急仮設住宅の設置に係る事前対策

⑴　市は、応急仮設住宅を迅速に供与するため、あらかじめ住宅建設に適する建設用地を選定・

確保し、応急仮設住宅建設候補地台帳を作成しておく。なお、用地の選定に当たっては応急仮設住宅の用地に関し、災害に対する安全性や洪水、高潮、土砂災害の危険性に配慮する。

⑵　県は、事業者団体と連携を図りつつ、応急仮設住宅の建設に要する資機材に関し、供給可能量を把握するなど、あらかじめ調達・供給体制を整備しておく。

８　災害廃棄物処理に係る事前対策

⑴　市災害廃棄物処理計画の実施

市は、豊川市災害廃棄物処理計画に基づき、非常災害により生じた廃棄物（以下「災害廃棄物」という。）を適正かつ迅速に処理するため、平常時には、収集運搬車両及び資機材の確保のほか、教育訓練を実施する。

⑵　広域連携、民間連携の促進

市、中部地方環境事務所及び県は、災害廃棄物対策に関する広域的な連携体制や民間連携の促進等に努める。

また、市は、十分な面積の仮置場・最終処分場の確保に努めるとともに、広域処理を行う地域単位で、平常時に整備する廃棄物処理施設の処理能力について災害廃棄物への対応として計画的に一定程度の余裕を持たせることや処理施設の能力の維持を図る。

なお、災害廃棄物の撤去等を円滑に進めるため、市の廃棄物担当部局は、専門的知見や処理技術等を有する民間事業者や災害ボランティアセンターを運営する社会福祉協議会及びＮＰＯ・ボランティア関係団体等と平常時から連携を図り、災害時に緊密に連携して災害廃棄物の撤去等に対応する。

なお、市は、次の協定を締結している。

ア　災害時の一般廃棄物処理及び下水処理に係る相互応援に関する協定
- ・内　容　一般廃棄物処理及び下水処理に係る相互応援
- ・相手方　県内の市町村、ごみ・し尿処理関係一部事務組合及び下水道管理者（平成２６年１月１日付け）

イ　災害時におけるし尿汲取等応急対策の業者調整の協力に関する協定
- ・内　容　し尿の汲取り及び清掃業務における業者調整
- ・相手方　豊川宝飯環境保全事業協同組合（平成８年３月２７日付け）

ウ　災害時における廃棄物の処理等に関する協定
- ・内　容　災害廃棄物の撤去、収集・運搬、分別、処分
- ・相手方　一般社団法人 愛知県産業資源循環協会（平成２７年７月２２日付け）

◆別冊資料編：１２－１－１５「災害時の一般廃棄物処理及び下水処理に係る相互応援に関する協定書」

◆別冊資料編：１２－２－６６「災害時における廃棄物の収集運搬等の協力に関する協定書」（豊川環境事業協同組合）

◆別冊資料編：１２－２－２９「災害時における廃棄物の処理等に関する協定書」（一般社団法人愛知県産業資源循環協会）

◆別冊資料編：９－４「ごみ及びし尿の処理場所」

◆別冊資料編：９－５「災害廃棄物一次仮置場の候補地」

９　罹災証明書の発行体制の整備

⑴　市は、災害時に罹災証明書の交付が遅滞なく行われるよう、住家被害の調査や罹災証明書の交付の担当部局を定め、住家被害の調査の担当者の育成、他の地方公共団体や民間団体との応援協定の締結、応援の受入れ体制の構築等を計画的に進めるなど、罹災証明書の交付に

必要な業務の実施体制の整備に努める。

⑵　市は、効率的な罹災証明書の交付のため、当該業務を支援するシステムの活用について検討する。

⑶　県は、市に対し、住家被害の調査の担当者のための研修機会の拡充等により、災害時の住家被害の調査の迅速化を図る。また、育成した調査の担当者の名簿への登録、他の都道府県や民間団体との応援協定の締結等により、応援体制の強化を図る。

第７章　避難行動の促進対策

■　基本方針

○　避難情報は、空振りをおそれず、住民等が適切な避難行動をとれるように、発令基準を基に発令する。
○　防災情報を災害の切迫度に応じて、５段階の警戒レベルにより提供するとともに、避難情報に対応する警戒レベルを明確にして対象者ごとに警戒レベルに対応したとるべき避難行動がわかるように伝達することなどにより、住民の積極的な避難行動の喚起に努める。
○　災害情報共有システム（Ｌアラート）の活用による報道機関等を通じた情報提供に加え、緊急速報メール機能等を活用して、津波警報や避難情報の伝言手段の多重化・多様化を図る。
○　市長等は、あらかじめ指定緊急避難場所や指定避難所の指定及び整備、避難計画の作成を行うとともに、避難に関する知識の普及を図り、市民の安全の確保に努める。

第１節　津波警報や避難情報の情報伝達体制の整備

１　市における措置

市は、さまざまな環境下にある市民、要配慮者利用施設の施設管理者等に対して警報等が速やかに確実に伝わるよう、関係事業者の協力を得つつ、防災情報伝達システム、携帯電話（緊急速報メール機能を含む。）、ＩＰ通信網、ケーブルテレビ網等を用いた伝達手段の多重化、多様化の確保を図る。

また、迅速・的確な避難行動に結びつけるよう、その伝達内容等についてあらかじめ検討しておく。

２　県における措置

県は、市町村に対して津波警報等が確実に伝わるよう、防災行政無線（高度情報通信ネットワーク）等を適切に維持管理する。

また、災害情報を放送事業者、新聞社、通信事業者等に効率的に伝達する共通基盤である災害情報共有システム（Ｌアラート）を活用するための体制を整備する。

３　市、県及びライフライン事業者における措置

市、県及びライフライン事業者は、災害情報共有システム（Ｌアラート）で発信する災害関連情報等の多様化に努めるとともに、情報の地図化等による伝達手段の高度化に努める。

第２節　緊急避難場所及び避難路の指定等

市における措置

１　緊急避難場所の指定

市は、災害の種類に応じてその危険の及ばない場所・施設を指定緊急避難場所として災害対策基本法施行令に定める基準に従って指定し、災害の危険が切迫した場合における住民の安全な避難先を確保する。なお、災害の想定等により必要に応じて、近隣の市町村の協力を得て、指定緊急避難場所を近隣市町村に設ける。

また、指定した緊急避難場所については、災害の危険が切迫した緊急時において、施設の開放を行う担当者をあらかじめ定める等管理体制を整備しておくとともに、必要に応じて広域避難場所を選定する。

⑴　拠点避難地

一時的な避難地のほか、特定の防災活動等の拠点として活用するものをいう。

⑵　広域避難場所

人口の密集した地域において、一時的に多数の市民が避難できる広さを持つ避難地のうち、特に指定したものをいう。

◆別冊資料編：８－１「指定緊急避難場所・指定避難所等」

２　避難路等の選定

市は、市街地の状況に応じて次の基準により避難路を選定し、日頃から住民への周知徹底に努める。

ア　避難路はおおむね８ｍ～１０ｍの幅員を有し、なるべく道路付近に延焼危険のある建物、危険物施設がないこと。

イ　地盤が堅固で、地下に危険な埋設物がないこと。

ウ　避難路は、相互に交差しないものとする。

エ　浸水等の危険のない道路であること。

オ　自動車の交通量がなるべく少ないこと。

第３節　避難情報の判断・伝達マニュアルの作成

１　市における措置

⑴　マニュアルの作成

市は、避難情報について、次の事項に留意の上、避難すべき区域や判断基準、伝達方法を明確にしたマニュアルを作成する。

ア　津波災害事象の特性に留意すること。

イ　収集できる情報として次の情報を踏まえること。

(ｱ) 大津波警報、津波警報、津波注意報、津波予報及び津波情報

ウ　「避難情報に関するガイドライン」（内閣府）を参考にすること

エ　区域の設定に当っては、次の区域を踏まえるとともに、いざというときに市長自らが躊躇なく避難指示を発令できるよう具体的な区域を設定すること。

(ｱ) 愛知県東海・東南海・南海地震等被害予測調査結果（平成２６年５月３０日愛知県防災局公表）の浸水想定区域

(ｲ) 津波浸水想定（平成２６年１１月２６日愛知県建設部公表）における浸水想定区域

(ｳ) 津波災害警戒区域（令和元年７月３０日愛知県建設局指定）における浸水想定区域

オ　津波は想定を上回る高さとなる可能性があることなどから、屋内での安全確保措置とはせず、立退き避難を原則とすること。

カ　避難情報の発令基準等については、津波警報等が発表された場合、どのような津波であれ、危険な地域からの一刻も早い避難が必要であることから、高齢者等避難は発令せず、基本的には避難指示のみを発令すること。

キ　我が国から遠く離れた場所で発生した地震に伴う津波のように、到達までに相当の時間があるものについては、気象庁が津波の到達予想時刻等の情報を「遠地地震に関する情報」の中で発表する場合があるが、この「遠地地震に関する情報」の後に津波警報等が発表される可能性があることを認識し、高齢者等避難の発令を検討すること。

⑵　判断基準の設定等に係る助言

判断基準や発令対象区域の設定については、必要に応じて、専門的知識を有する中部地方整備局・県（水防、砂防所管）や名古屋地方気象台に助言を求める。

⑶　事前準備

市は、避難情報を発令しようとする場合において、国又は県に必要な助言を求めることができるよう、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておくとともに、連絡先の共有を徹底し

ておくなど、必要な準備を整えておく。

また、躊躇なく避難情報を発令できるよう、平常時から災害時における優先すべき業務を絞り込むとともに、当該業務を遂行するための役割を分担するなど、全庁をあげた体制の構築に努める。

２　県、名古屋地方気象台及び中部地方整備局における措置

県、名古屋地方気象台及び中部地方整備局は、市が、避難情報の判断基準や発令対象区域の設定及び見直しを行う場合について、必要な助言等を行う。

第４節　避難誘導等に係る計画の策定

１　市及び防災上重要な施設の管理者における措置

市及び防災上重要な施設の管理者は、災害時において安全かつ迅速な避難を行うことができるようあらかじめ避難誘導等に係る計画を作成しておく。その際、水害と土砂災害、複数河川の氾濫、高潮と河川洪水との同時発生等、複合的な災害が発生することを考慮するよう努める。

⑴　市の避難計画

市の避難計画には、原則として次の事項を掲載する。

ア　避難の指示を行う基準及び伝達方法

イ　緊急避難場所、避難所の名称、所在地、対象地区及び対象人口

なお、指定緊急避難場所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れられるよう、地域の実情や他の避難者の心情等について勘案しながら、あらかじめ受け入れる方策について定めるよう努める。

ウ　緊急避難場所、避難所への経路及び誘導方法

エ　緊急避難場所開放・避難所開設に伴う被災者救援措置に関する事項

(ｱ) 給水措置

(ｲ) 給食措置

(ｳ) 毛布、寝具等の支給

(ｴ) 衣料、日用必需品の支給

(ｵ) 負傷者に対する応急救護

オ　緊急避難場所、避難所の管理に関する事項

(ｱ) 緊急避難場所、避難所の秩序保持

(ｲ) 避難者に対する災害情報の伝達

(ｳ) 避難者に対する応急対策実施状況の周知徹底

(ｴ) 避難者に対する各種相談業務

カ　災害時における広報

(ｱ) 防災情報伝達システム、豊川市防災アプリ、とよかわ安心メール、緊急速報メール、市ホームページ及び市公式ＳＮＳによる伝達

(ｲ) 広報車による周知

(ｳ) 避難誘導員による現地広報

(ｴ) 住民組織を通ずる広報

⑵　防災上重要な施設の管理者の留意事項

学校、病院、工場、その他防災上重要な施設の管理者は、次の事項に留意してあらかじめ避難計画を作成し、関係職員等に周知徹底を図ると同時に、訓練等を実施することにより避難の万全を期する。

ア　学校においては、それぞれの地域の特性等を考慮した上で、想定される被害の状況に応じた対応ができるよう、避難の場所、経路、時期及び誘導並びにその指示伝達の方法等を

定める。

イ　義務教育の児童生徒を集団的に避難させる場合に備えて、学校及び教育行政機関においては、緊急避難場所及び避難所等の選定及び保健・衛生、給食等の実施方法について定める。

ウ　病院において、患者を他の医療機関又は安全な場所へ集団的に避難させる場合において、他の医療機関又は避難所の確保、移送の方法、保健・衛生、入院患者に対する実施方法等について定める。

２　避難行動要支援者の避難対策

第８章第２節⑶「避難行動要支援者対策」参照。

第５節　避難に関する意識啓発

市、県及び名古屋地方気象台における措置

市及び県は、住民が的確な避難行動をとることができるようにするため、緊急避難場所・避難所・災害危険地域等を明示した防災マップ、洪水時の浸水想定区域及び浸水深を示したハザードマップ、広報紙・ＰＲ紙、市ホームページなどを活用して広報活動を実施し、住民の意識啓発を図る。

⑴　緊急避難場所等の広報

緊急避難場所や避難所の指定を行った市は、次の事項につき、地域住民に対する周知徹底に努める。

ア　緊急避難場所、避難所の名称

イ　緊急避難場所、避難所の所在位置

ウ　緊急避難場所、避難所への経路

エ　その他必要な事項

(ｱ) 指定緊急避難場所と指定避難所の役割が違うこと。

(ｲ) 指定緊急避難場所は災害種別に応じて指定がなされていること。

⑵　避難のための知識の普及

市、県及び名古屋地方気象台は、必要に応じて、次の事項につき住民に対して、普及のための措置をとる。

ア　平常時における避難のための知識

イ　避難時における知識

(ｱ) 避難情報が発令された場合の安全確保措置としては、指定緊急避難場所や安全な親戚・知人宅、ホテル・旅館等の自主的な避難先への立退き避難を基本とすること。あらかじめ、避難経路や自主避難先が安全かを確認しておくこと。

(ｲ) 避難の際には発生するおそれのある災害に適した指定緊急避難場所を避難先として選択すべきであること。(特に、指定緊急避難場所と指定避難所が相互に兼ねる場合においては、特定の災害においては当該施設に避難することが不適当である場合があること。)

(ｳ) 津波については想定を上回る高さとなる可能性があることなどから、屋内での安全確保措置とはせず、できるだけ早く、できるだけ高い場所へ移動する立退き避難が原則となること。

ウ　緊急避難場所、避難所滞在中の心得

⑶　その他

ア　防災マップの作成にあたっては住民も参加する等の工夫をすることにより、災害からの避難に対する住民等の理解の促進を図る。

イ　市は、指定避難所及び指定緊急避難場所を指定して誘導標識を設置する際には、愛知県

避難誘導標識等設置指針を参考とし、指定緊急避難場所の場合には、日本産業規格に基づく災害種別一般図記号を使用して、どの災害の種別に対応した避難場所であるかを明示するよう努める。

ウ　市及び県は、災害種別一般図記号を使った避難場所標識の見方に関する周知に努める。

第８章　避難所・要配慮者支援・帰宅困難者対策

■　基本方針

○　市長は、あらかじめ指定避難所の指定及び整備、避難所の運営体制の整備を図り、災害時における市民の生活環境の確保に努める。

○　市、県及び要配慮者が利用する社会福祉施設等の管理者は、「人にやさしい街づくりの推進に関する条例」（平成６年愛知県条例第３３号）の目的に従い、真に人にやさしい施設整備に努めるとともに、要配慮者に配慮した情報伝達体制の推進及び教育・広報活動などに努める。

○　市にあっては、避難行動要支援者を適切に避難誘導し、安否確認を行うため、地域住民、自主防災組織、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障害福祉サービス事業者、ＮＰＯ・ボランティア関係団体等の多様な主体の協力を得ながら、平常時より、避難行動要支援者に関する情報を把握の上、関係者との共有に努める。また、避難行動要支援者への対応を強化するため、情報伝達体制の整備、避難誘導体制の整備、避難訓練の実施を一層図る。その際には、内閣府が作成した「避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針」や国土交通省観光庁が作成した「訪日外国人旅行者の安全確保のための手引き」、県が作成している「市町村のための災害時要配慮者支援体制構築マニュアル」などを活用する。

○　社会福祉施設等の管理者は、その施設を利用する者を適切に避難誘導するため、市、地域住民、ボランティア団体等の多様な主体と協力体制を図る。

○　令和２年における新型コロナウイルス感染症の発生を踏まえ、避難所における避難者の過密抑制など感染症対策の観点を取り入れた防災対策を推進する。

○　市及び県は、公共交通機関の運行状況によっては、「むやみに移動（帰宅）を開始しない」という基本原則を積極的に広報することにより、帰宅困難者の集中による混乱発生の防止に努める必要がある。また、一斉帰宅を抑制するため、事業所等に対して従業員等を職場等に滞在させることができるよう、必要な物資の備蓄等を促す。

第１節　避難所の指定・整備等

市における措置

⑴　避難所等の整備

地域の実情に応じた避難者数を想定し、さらに市町村相互の応援協力体制のバックアップのもとに避難所等の整備を図る。

また、避難者が最寄りの避難所等へ避難できるよう、必要に応じて町丁界や行政界を越えての避難を考慮して整備していく。

⑵　指定避難所の指定

ア　避難所が被災した住民が一定期間滞在する場であることにかんがみ、円滑な救援活動を実施し、また一定の生活環境を確保する観点から、学校や生涯学習センター等の住民に身近な公共施設等を災害対策基本法施行令に定める規模条件、構成条件、立地条件、交通条件等の基準に従って指定する。

イ　上記アの基準に加え、避難所として指定する施設は、耐震性、耐火性の確保、天井等の非構造部材の耐震対策を図るとともに、バリアフリー化しておくことが望ましい。

ウ　内閣府が作成した「避難生活における良好な生活環境の確保に向けた取組指針」を踏まえ、避難者の居住スペースを確保する。

エ　指定避難所となる施設において、あらかじめ、必要な機能を整理し、避難所内の空間配置図やレイアウト図などの施設の利用計画を作成するよう努める。また、備蓄場所の確保、

通信設備の整備等を進める。

オ　指定に当たっては、原則として、防災関係機関、教育機関の管理諸室、病院等医療救護施設、ヘリポート、物資集配拠点などの災害対策に必要な施設を避難所として使用しない。

また、災害発生時に複数の避難者がやむを得ず指定避難所以外の施設に避難した場合は、その場所を新たに避難所として追認、登録することが必要である。

カ　市は、指定管理施設を指定避難所とする場合には、施設の設置者及び指定管理者との間で、あらかじめ避難所運営に関する役割分担等を明確にしておく。

キ　指定緊急避難場所と指定避難所は相互に兼ねることができるが、指定緊急避難場所と指定避難所が相互に兼ねる場合においては、特定の災害においては当該施設に避難することが不適当である場合があることを日頃から住民等へ周知徹底するよう努める。

⑶　指定福祉避難所の指定

ア　市は、指定一般避難所内では生活することが困難な障害者、医療的ケアを必要とする者等の要配慮者のため、必要に応じて、公共施設や社会福祉施設等を指定福祉避難所として指定避難所を指定するよう努めるものとする。特に、医療的ケアを必要とする者に対しては、人工呼吸器や吸引器等の医療機器の電源の確保等の必要な配慮をするよう努める。

イ　市は、指定福祉避難所として要配慮者を滞在させることが想定される施設にあっては、要配慮者の円滑な利用を確保するための措置が講じられており、また、災害が発生した場合において要配慮者が相談等の支援を受けることができる体制が整備され、主として要配慮者を滞在させるために必要な居室が可能な限り確保されるものを指定するものとする。特に、要配慮者に対して円滑な情報伝達ができるよう、多様な情報伝達手段の確保に努める。

。

ウ 市は、指定福祉避難所について、受入れを想定していない避難者が避難してくることがないよう、必要に応じて、あらかじめ指定福祉避難所として指定避難所を指定する際に、受入れ対象者を特定して公示する。

エ　市は、前述の公示を活用しつつ、指定福祉避難所で受け入れるべき要配慮者を事前に調整の上、個別避難計画等を作成し、要配慮者が、避難が必要となった際に指定福祉避難所へ直接避難することができるよう努める。

オ　市は、民間の社会福祉施設等を指定福祉避難所として指定した場合は、要配慮者の状態に応じて適切に対応することができるよう、社会福祉施設等と市の間で施設の使用に関する協定を締結する。

◆別冊資料編：８－２「指定福祉避難所等」

◆別冊資料編：７－９「指定福祉避難所用資機材一覧」

◆別冊資料編：１２－２－１７、１２－２－３９、１２－２－６９「災害時に福祉避難所として社会福祉施設等を使用することに関する協定書」、１２－２－７０「特定福祉避難所の開設及び運営に関する協定書」、１２－２－７６「災害時に福祉避難所として社会福祉施設等を使用することに関する協定書」

⑷　避難所が備えるべき設備の整備

避難所には、内閣府が作成した「避難生活における良好な生活環境の確保に向けた取組指針」を踏まえ、給水タンク、貯水槽、防災井戸、テント、仮設トイレ、マンホールトイレ、毛布、段ボールベッド、パーティション、炊き出し設備、入浴設備等の整備を図るとともに、マスク、消毒液の備蓄に努める。さらに、空調・洋式トイレなど要配慮者にも配慮した施設・設備の整備に努める。

なお、バリアフリー化がされていない施設を避難所とした場合には、要配慮者が利用しやすいよう障害者用トイレ、スロープ等の仮設に努める。

また、必要に応じ指定避難所の電力容量の拡大に努めるとともに、緊急時に有効な次の設備について、平常時から避難所等に備え付け、利用できるよう整備しておくよう努めていく。

ア　情報受発信手段の整備：防災行政無線、携帯電話、衛星通信を活用したインターネット機器、ファクシミリ、パソコン、拡声器、コピー機、テレビ、携帯ラジオ、ホワイトボード等

イ　運営事務機能の整備：コピー機、パソコン等

ウ　バックアップ設備の整備：投光器、再生可能エネルギーの活用を含めた非常用発電設備等

⑸　避難所の破損等への備え

市は、避難所として指定した施設等の破損に備えて、避難用テントの備蓄を図る。

⑹　避難所の運営体制の整備

ア　市は、県が作成した「愛知県避難所運営マニュアル」や「妊産婦・乳幼児を守る災害時ガイドライン」などを参考に、各地域の実情を踏まえ、避難所ごとに運営体制の整備を図る。

イ　市は、マニュアルの作成、訓練等を通じて、避難所の運営管理のために必要な知識等の普及に努め、住民等が主体的に避難所を運営できるように配慮する。

また、避難生活支援に関する知見やノウハウを有する地域の人材の確保・育成に努めるものとする。さらに、避難生活支援に関する知見やノウハウを有する地域の人材に対して協力を求めるなど、地域全体で避難者を支えることができるよう留意する。

ウ　市は、避難所に関してのマニュアルを整備するとともに、主たる避難所である小中学校、高等学校、地区市民館、生涯学習センターについては、近隣に在住する職員を避難所対策員として指名し、避難所運営に携わる。また、定期的に、避難所運営に関する訓練を実施する。

エ　避難所の運営にあたっては、現に避難所に滞在する住民だけでなく、在宅や車中、テントなどでの避難生活を余儀なくされる住民への支援も念頭に置いた運営体制を検討する。

オ　市は、避難所でのペット同行避難者の受入体制について検討し、受入体制を住民へ周知徹底する。

する。

カ　市は、避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れられるよう、地域の実情や他の避難者の心情等について勘案しながら、あらかじめ受け入れる方策について定めるよう努める。

キ　感染症対策について、平常時から防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して取組を進めるとともに、必要な場合には、ホテルや旅館等の活用等を含めて、可能な限り多くの避難所の開設に努める。

ク　感染症の拡大のおそれがある状況下での災害対応に備え、感染症対策に配慮した避難所開設・運営訓練を積極的に実施する。

⑺　避難者等の情報把握

市は、保健師、福祉関係者、ＮＰＯ等の様々な主体が地域の実情に応じて実施している避難者等の状況把握の取組を円滑に行うことができるよう事前に実施主体間の調整を行うとともに、状況把握が必要な対象者や優先順位付け、個人情報の利用目的や共有範囲について、あらかじめ、検討するよう努める。

⑻　避難所以外で避難生活を送る避難者等への支援

ア 市は、在宅避難者等が発生する場合や、避難所のみで避難者等を受け入れることが困難となる場合に備えて、あらかじめ、地域の実情に応じ、在宅避難者等が利用しやすい場所に在宅避難者等の支援のための拠点を設置すること等、在宅避難者等の支援方策を検討する

よう努める。

イ 市は、やむを得ず車中泊により避難生活を送る避難者が発生する場合に備えて、あらかじめ、地域の実情に応じ、車中泊避難を行うためのスペースを設置すること等、車中泊避難者の支援方策を検討するよう努める。その際、車中泊を行うに当たっての健康上の留意点等の広報や車中泊避難者の支援に必要な物資の備蓄に努める。

第２節　要配慮者支援対策

市、県、防災関係機関並びに社会福祉施設等管理者における措置

⑴　社会福祉施設等における対策

ア　組織体制の整備

施設等管理者は、災害の予防や災害時の迅速かつ的確な対応を行うため、あらかじめ自衛防災組織等を整備し、動員計画や非常招集体制等の確立に努める。

また、市との連携のもとに、近隣施設間、地域住民やボランティア組織等の協力を得て、入所者の実態に応じた体制づくりに努める。

イ　施設の耐震対策

施設等管理者は、施設全体の耐震対策の強化を図るよう努める。

ウ　緊急連絡体制の整備

市及び施設等管理者は、地震災害の発生に備え、消防機関等への緊急通報のための情報伝達手段の整備を図る。

エ　防災教育・防災訓練の実施

市及び施設等管理者は、要配慮者が自らの対応能力を高めるため、個々の要配慮者の態様に合わせた防災教育や防災訓練の充実強化を図る。

オ　防災備品等の整備

施設等管理者は、災害に備え、食糧や生活必需品の備蓄を図るよう努める。

※なお、地域防災計画に定める津波災害警戒区域内の施設に係る対策については、第２編第１１章「津波等予防対策」参照のこと。

カ　非常用電源の確保等

病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設の管理者は、発災後７２時間の事業継続が可能となる非常用電源を確保するよう努める。

⑵　在宅の要配慮者対策

ア　緊急警報システム等の整備

市は、要配慮者の対応能力を考慮した緊急警報システムの整備を進めるとともに、地域ぐるみの避難誘導システムの確立を図る。

イ　応援協力体制の整備

市は、被災時の要配慮者の安全と入所施設を確保するため、医療機関、社会福祉施設、近隣住民、自主防災組織やボランティア組織、国及び他の地方公共団体等との応援協力体制の確立に努める。

ウ　防災教育・防災訓練の実施

市は、要配慮者が自らの対応能力を高めるため、個々の要配慮者の態様に合わせた防災教育や防災訓練の充実強化を図る。

⑶　避難行動要支援者対策

ア　避難行動要支援者対策

災害対策基本法第４９条の１０に規定する「避難行動要支援者」への支援については、次のとおり定めるとともに、豊川市避難行動要支援者支援制度実施要綱（以下、「要綱」という。）により実施する。

なお、市は、要配慮者のうち災害時において自ら避難することが困難であって、円滑か

つ迅速な避難の確保の観点で特に支援を要する避難行動要支援者に対する避難支援の全体的な考え方を整理する。また、名簿に登載する避難行動要支援者の範囲、名簿作成に関する関係部署の役割分担、名簿作成に必要な個人情報及びその入手方法、名簿の更新に関する事項等について、市地域防災計画に定めるとともに、細目的な部分については、要綱を拡充し避難行動支援の全体計画を定める。さらには、名簿に登載する避難行動要支援者ごとに、当該避難行動要支援者について避難支援等を実施するための個別避難計画を、市地域防災計画の定めるところにより作成するよう努める。ただし、個別避難計画を作成することについて当該避難行動要支援者の同意が得られない場合は、この限りではない。

なお、個別避難計画の作成に当たっては、災害の危険性等地域の実情に応じて、優先順位の高い避難行動要支援者から個別避難計画を作成するよう努める。

※人工呼吸器や酸素供給装置、胃ろう等を使用し、たんの吸引や経管栄養などの医療的ケアが日常的に必要な「医療的ケア児」等、保護者だけでは避難が困難で支援を必要とする障害児等も対象となりうる点に留意すること。

イ　避難行動要支援者名簿の整備等

(ｱ) 要配慮者の把握

市は、災害時に要配慮者に対する援護が適切に行われるよう、関係部署等が保有している要介護高齢者や障害者、外国人等の情報を把握する。

なお、障害児の場合、支援区分がないが、保護者のみでは避難行動が困難である可能性の高い重症心身障害児や医療的ケア児は、障害児通所支援における基本報酬や加算の情報により把握する方法もある。

また、市は豊川保健所に対して、豊川市の住民からの医療費受給申請の際に豊川保健所が知り得た指定難病、小児慢性特定疾患等の人工呼吸器等を使用する者の情報の提供を求め、これを名簿作成に使用する。

(ｲ) 避難行動要支援者名簿の作成

市は、要配慮者の中から、要介護状態区分、障害支援区分、家族の状況等を考慮し、避難行動要支援者の要件を設定し、市内部組織及び県その他の関係者の協力を得て、氏名・生年月日・性別・住所又は居所・電話番号その他の連絡先・避難支援等を必要とする理由等必要な事項を記載した避難行動要支援者名簿を作成する。その際、設定した要件にあてはまらない者であっても、要配慮者自らが名簿への掲載を求めた場合には柔軟に対応する。

(ｳ) 避難行動要支援者名簿に掲載する者の範囲

ａ　身体障害者のうち肢体不自由の障害の程度が１級から３級までのもの及び視覚障害の程度が１級若しくは２級又は聴覚障害の程度が２級のもの

ｂ　知的障害者のうち障害の程度がＡ判定のもの

ｃ　精神障害者のうち障害の程度が１級のもの

ｄ　ひとり暮らし高齢者

ｅ　在宅の要介護高齢者であって要介護３から５までのもの

ｆ　前各号に掲げる者に準ずる状態にあると市長が認めたもの

(ｴ) 避難行動要支援者名簿の更新と情報の共有

名簿に登載される要支援者は、転出・転入、出生・死亡、障害の発現等により絶えず変化することから、市の保有する住民基本台帳等の異動、避難行動要支援者等からの登録事項の変更を反映させ、避難支援に必要となる情報を適宜更新し、定期的に自主防災会、民生・児童委員に配付するとともに関係者間で共有する。

(ｵ) 避難支援等関係者への事前の名簿情報の提供

市は、消防機関、警察、民生委員・児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織、その他

避難行動要支援者名簿に登載された情報を提供できる避難支援等関係者について、情報提供の範囲を事前に当該要綱で定めるとともに市地域防災計画であらかじめ定めておく。ただし、当該市の条例に特別の定めがある場合を除き、名簿情報を提供することについて当該名簿情報によって識別される特定の個人の同意が得られない場合は、この限りではない。

併せて、これらの名簿情報の施錠可能な場所での保管の徹底や、複製の制限等による情報管理の徹底を図るとともに、避難支援等関係者への研修会の開催等を通じて、情報漏洩防止の措置を求める等、避難行動要支援者及び第三者の権利利益を保護する措置について市地域防災計画であらかじめ定める。なお、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても名簿の活用に支障が生じないよう、名簿情報の適切な管理に努める。

また、市は、当該要綱の定めにより、または、避難行動要支援者本人への郵送や個別訪問などの働きかけによる説明及び意思確認により、平常時から、名簿情報を広く避難支援等関係者に提供することについて周知を行う。

(ｶ) 避難行動要支援者が円滑に避難のための立退きを行うことができるための通知又は警告の配慮

市は、避難情報の伝達にあたり、多様な手段の活用により情報伝達するとともに、避難行動要支援者及び避難支援等関係者が避難情報を確実に得ることができるよう努める。

(ｷ) 避難支援等関係者の安全確保

避難支援等関係者は、要綱に基づき、災害時における避難誘導、救出救助、安否確認等を実施するが、自らの安全確保に配慮するとともに、市は、随時その啓発を実施する。

ウ　個別避難計画の作成等

(ｱ) 個別避難計画の作成

市は、避難行動要支援者に関する氏名・生年月日・性別・住所又は居所・電話番号その他の連絡先・避難支援等を必要とする理由等のほか、避難支援等実施者の氏名又は名称・住所又は居所・電話番号その他の連絡先・避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項等必要な事項を記載した個別避難計画を作成するよう努める。なお、作成にあたっては、被災者支援業務の迅速化・効率化のため、デジタル技術を活用するよう積極的に検討する。

(ｲ) 避難支援等関係者への事前の個別避難計画情報の提供

市は、消防機関、警察、民生委員・児童委員、社会福祉協議会、自主防災組織、その他個別避難計画に掲載された情報を事前に提供できる避難支援等関係者について、情報提供の範囲を市地域防災計画であらかじめ定めておく。

併せて、これらの情報の施錠可能な場所での保管の徹底や、複製の制限等による情報管理の徹底を図るとともに、避難支援等関係者への研修会の開催等を通じて、情報漏洩防止の措置を求める等、避難行動要支援者及び第三者の権利利益を保護する措置について市地域防災計画であらかじめ定める。なお、庁舎の被災等の事態が生じた場合においても個別避難計画の活用に支障が生じないよう、情報の適切な管理に努める。

また、市は、当該市の条例の定めにより又は避難行動要支援者本人への郵送や個別訪問などの働きかけによる説明及び意思確認により、平常時から、情報を広く避難支援等関係者に提供することについて周知を行う。

(ｳ) 個別避難計画と地区防災計画の整合

市は、個別避難計画が作成されている避難行動要支援者が居住する地区において、地区防災計画を定める場合は、地域全体での避難が円滑に行われるよう、個別避難計画で定められた内容を前提とした避難支援の役割分担及び支援内容を整理し、両計画の整合が図られるよう努める。また、訓練等により、両計画の一体的な運用が図られるよう努

める。

(ｴ) 県及び名古屋地方気象台による取組の支援

県は、市における個別避難計画に係る取組に関して、事例や留意点などの提示、研修会の実施等の取組を通じた支援に努める。また、名古屋地方気象台は、市に対し要配慮者の早期避難につながる防災気象情報の活用についての助言や普及啓発を通じて、個別避難計画等の作成を支援する。

エ　避難行動要支援者等の状況把握

市は、あらかじめ自主防災会、民生委員等と連携して、避難行動要支援者に関する情報の共有、避難支援計画の策定等に努める。また、平常時から避難行動要支援者の所在情報の把握、管理及び安否確認、避難誘導体制の整備等について、要綱に基づき実施に努める。

オ　避難誘導体制の整備

市は、避難行動要支援者の対応能力を考慮した地域ぐるみの避難誘導体制の確立を図る。

カ　応援協力体制の整備

市は、被災時の避難行動要支援者の安全と入所施設を確保するため、医療機関、社会福祉施設、地域住民、自主防災組織やボランティア組織、国及び他の地方公共団体等との応援協力体制の確立に努める。

キ　避難支援体制の整備

市は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、避難行動要支援者の生命又は身体を災害から保護するために必要があると認めるときは、消防機関、警察等の避難支援関係者に対し、名簿情報を提供し、避難支援体制の確立に努める。

ク　防災教育・防災訓練の実施

市は、避難行動要支援者が自らの対応能力を高めるため、個々の避難行動要支援者の態様に合わせた防災教育や防災訓練の充実強化を図る。

ケ　市は、安全が確認された後に、避難行動要支援者を円滑に緊急避難場所から避難所へ移送するため、運送事業者等の協力を得ながら、移送先及び移送方法等についてあらかじめ定めるよう努める。

⑷　外国人等に対する対策

市、県及び防災関係機関は、被災地に生活基盤を持ち、避難生活や生活再建に関する情報を必要とする外国人市民と、早期帰国等に向けた交通情報を必要とする外国人旅行者は行動特性や情報ニーズが異なることを踏まえ、災害発生時に迅速かつ的確な行動がとれるよう、次のような防災環境づくりに努める。

ア　避難場所や避難所、避難路の標識等については、ピクトグラム（案内用図記号）を用いるなど簡明かつ効果的なものとする。

イ　外国人を支援の対象としてだけでなく、地域の担い手として活躍できるよう、地域全体で災害時の体制の整備に努める。

ウ　多言語ややさしい日本語による防災知識の普及活動を推進する。

エ　外国人も対象とした防災教育や防災訓練の普及を図る。

オ　災害時に多言語情報をとよかわ安心メール等で配信できる体制整備及び通話による多言語通訳サービスを推進する。

⑸　災害ケースマネジメント

市及び県は、被災者支援の仕組みを担当する部署を明確にし、地域の実情に応じ、災害ケースマネジメント（一人ひとりの被災者の状況を把握した上で、関係者が連携して、被災者に対するきめ細やかな支援を継続的に実施する取組）などの被災者支援の仕組みの整備等に努める。

第３節　帰宅困難者対策

１　市及び県における措置

市及び県は、公共交通機関が運行を停止した場合、駅周辺等において、自力で帰宅することが困難な帰宅困難者が大量に発生する可能性があることから、次の対策を実施する。

⑴　帰宅困難者対策の基本原則や安否確認手段に係る広報

「むやみに移動（帰宅）を開始しない」という帰宅困難者対策の基本原則や安否確認手段の家族間等での事前確認等の必要性について、平常時から積極的に広報する。

⑵　事業者による物資の備蓄等の促進

企業等に対して、従業員等を一定期間事業所等内に留めておくことができるよう、必要な物資の備蓄等を促す。

⑶　一時的に滞在する場所として利用する施設の確保

市は、旅行者や買い物客等、近くに身を寄せるあてのない帰宅困難者等が帰宅を開始するまでの間、一時的に滞在する場所として利用する施設を、公共施設や民間施設を活用し、必要に応じて確保しておく等の対策を行う。

⑷　徒歩帰宅者支援の環境整備

大規模災害時に徒歩で帰宅することとなった者の支援策として、県と民間事業者等との協定に基づく「徒歩帰宅支援ステーション」を設置し、帰宅途中における水道水やトイレ、災害情報の提供を行う。

２　支援体制の構築

帰宅困難者に対する対応は、安否確認の支援、被害情報の伝達、一時滞在施設（滞在場所）の提供、帰宅のための支援等、多岐にわたるものである。

また、帰宅困難者対策は、行政のエリアを越えかつ多岐にわたる分野に課題が及ぶことから、これに関連する行政、事業所、学校、防災関係機関が相互に連携・協力する仕組みづくりを進め、発災時における交通情報の提供、水や食料の提供、従業員や児童生徒等の保護などについて、支援体制の構築を図っていく。

◆別冊資料編：１２－２－３３「災害時における帰宅困難者への救援物資の提供に関する覚書」（東海旅客鉄道㈱（豊川駅））

◆別冊資料編：１２－２－３４「防災倉庫の設置及び災害時における帰宅困難者への対応に関する覚書」（名古屋鉄道㈱（国府駅））

◆別冊資料編：１２－２－５２「災害時における退避施設利用に関する協定書」（サーラＥ＆Ｌ東三河株式会社）

第９章　消防に関する計画

■　基本指針

○　消防は、消防組織法（昭和２２年法律第２２６号）により、消防に関する責任を有するとされることから、日ごろからその体制の強化に努める。なお、詳細は豊川市消防計画による。
○　「消防力の整備指針（平成１２年消防庁告示第１号）」に基づき消防に関する事務を確実に遂行し、市域における消防の責任を十分に果たすために必要な施設及び人員の確保に努める。また、消防施設等については、消防施設整備計画を策定し計画的整備に努める。
○　防災体制の強化については、市民、事業所、各種団体等が連帯し、地域ぐるみの防災体制を確立することが重要であることから、自主防災組織等に対する訓練を促進する。また、防火防災意識の高揚を図るため、「防災週間」などの機会を捉えて積極的に啓発活動を行う。
○　大規模な災害発生時には、広域的な防災活動が必要不可欠であることから、関係機関とあらかじめ協議し協定を締結することなどにより、応援要請の手続、情報連絡体制、指揮体制等について具体的に定めておく。

第１節　消防の責任及び市の消防計画

市（消防機関）における措置

⑴　消防の責任

消防は、消防組織法により、その施設及び人員を活用して火災、水災、地震等による被害を予防、警戒及び鎮圧するための消防活動に従事するほか、災害対策基本法に基づき消防活動の全般に従事する責任を有するとされることから、日ごろからその体制の強化に努める。

⑵　市消防計画

消防に関する計画の詳細は、市消防計画による。この計画は、市（消防機関）が災害に対処できるように、組織及び施設の整備拡充を図るとともに、防災活動の万全を期することを主眼とし策定するものであり、消防の根底をなすものである。毎年検討を加え必要があると認めるときは速やかにこれを修正する。

第２節　組織及び人員の強化

市（消防機関）における措置

⑴　常備消防力の強化

ア　消防職員の計画的確保

地域における安心・安全を確保する上で、消防の果たす役割は一段と大きなものとなっている。「消防力の整備指針」に基づき消防職員の計画的確保に努める。

イ　勤務環境の整備

惨事ストレス対策や消防職員の勤務環境の整備など、職員が安全かつ能率的に業務を遂行できる体制・環境づくりを進めるとともに、消防職員委員会制度の円滑な運用を図る。

ウ　救急救命士の養成

救急救命士は、制度導入以降着実にその養成を行っているが、今後も引き続き積極的な養成に努める。また、救急救命士の処置範囲の拡大に伴い、薬剤投与のための追加講習の受講を計画的に行う。

⑵　消防団の強化

ア　消防団員の確保

消防団員の確保を図るため、消防団員の活動環境の整備や、市民の消防団活動への理解を深める施策を推進する。また、積極的に女性消防団員の確保に取り組む。

イ　支援団員の活用

能力や事情に応じて特定の活動にのみ参加する支援団員を活用し、災害時の即応体制を強化する。

⑶　自主防災組織等の強化

ア　自主防災組織の訓練促進

防災体制の強化については、市民、事業所等が連帯し、地域ぐるみの防災体制を確立することが重要であることから、自主防災組織の訓練を促進する。

イ　女性防火クラブの育成

女性防火クラブは、家庭での火災予防の知識の習得、地域全体の防火意識の高揚を図る等、安全安心な地域社会を作るための活動を行っているが、さらにその活動を促進するためクラブ員の育成に努める。

ウ　自警団の育成

町内会による任意の組織である自警団についても、訓練等を行いその育成に努める。

⑷　消防職団員に対する教育訓練の充実

複雑多様化する災害や救急業務、火災予防業務の高度化に消防職団員が適切に対応するためには、その知識・技能の向上が不可欠であることから、消防職団員に対する教育訓練の充実に努める。

第３節　消防施設等の整備

市（消防機関）における措置

⑴　活動拠点の整備

活動拠点となる消防本部、消防署、消防団詰所等の庁舎等は、立地条件や構造が耐水性及び耐震性に優れたものとなるよう十分に配慮する。

⑵　消防車両等の整備

ア　「消防力の整備指針」に基づく消防施設整備計画により、消防活動に必要となる消防ポンプ自動車、水槽付消防ポンプ自動車、はしご付消防自動車、化学消防自動車、救急自動車、救助工作車等の整備を計画的に行う。

イ　救助資機材の整備を促進する。また、多様な救助活動に対応し、救助体制のさらなる充実強化のため、高度な救助資機材の導入にも留意する。

ウ　救急業務における搬送途上の救命率向上のため、高規格救急自動車及び高度救命処置用資機材等の整備に努める。

◆別冊資料編：５－２「消防機械一覧表」

⑶　消防水利

消防水利は、火災鎮圧のためには消防車両等とともに不可欠なものであり、消防施設整備計画により、その計画的整備に努める。また、耐震性貯水槽と消火栓との適切な組合せによる水利の多元化を促進する。

◆別冊資料編：５－３「消防水利の設置状況」

⑷　通信施設

社会環境の変化、多様化する災害事情に対応するため、消防緊急情報システムの導入により通信施設の強化を図っているところであるが、消防活動の高度化及び電波の有効利用の観点から、消防救急デジタル無線設備の活用を図り、また、南海トラフ巨大地震等の大規模災害に備え、広域的な通信基盤としても活用する。

第４節　防火防災意識の高揚

市（消防機関）における措置

災害に強い安全な地域社会をつくるためには、市民の防火防災意識の高揚に負うところが極めて大きい。このような観点から、下記のとおり年間を通じて啓発活動を行い、あらゆる機会をとらえて、市民の防火防災意識の高揚を図る。

３月１日～３月７日	春の全国火災予防運動
６月第２週	危険物安全週間
７月１日	国民安全の日
８月３０日～９月５日	防災週間
１１月９日	１１９番の日
１１月９日～１１月１５日	秋の全国火災予防運動
１月１５日～１月２１日	防災とボランティア週間
１月２０日	あいち消防団の日
１月２６日	文化財防火デー

第５節　広域防災応援体制の整備

市（消防機関）における措置

⑴　広域防災応援協定の締結

災害発生時において、広域防災応援を迅速かつ的確に実施するために関係機関とあらかじめ協議し協定を締結することなどにより、応援要請の手続、情報連絡体制、指揮体制等について具体的に定めておく。

⑵　広域応援に対応した物資・資機材等の備蓄

広域防災拠点の整備や広域応援に対応した物資・資機材等の備蓄を促進するとともに、受入れ体制の整備や広域応援を含む防災訓練の実施等により、実効ある広域応援体制の整備を図っていく。

◆別冊資料編：１２－１－９「愛知県下高速道路における消防相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－１０「愛知県内広域消防相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－１１「東三河地区消防相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－１４「東名高速道路における消防相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－２０「浜松市・豊川市航空隊消防応援協定」

⑶　緊急消防援助隊への協力

大規模災害が発生した場合、全国の消防機関が連携して系統的な応援体制を確立するため協力する。

⑷　緊急消防援助隊受援体制の確立

大災害時に全国からの緊急消防援助隊を円滑に受け入れができる体制を整えるため、緊急消防援助隊受援計画に基づき、計画を具体化する取組を実施する。

第１０章　火災予防・危険性物質の防災対策

■　基本方針

○　市は消防力の強化、火災予防のための指導の徹底、危険物等の安全確保に努めるとともに、危険物施設の自主保安体制の充実強化を指導し、地震対策と防災教育の推進を図る。

第１節　火災予防に関する指導

市における措置

⑴　一般家庭に対する指導

地区の消防団、女性防火クラブ、自主防災組織等各種団体を通じて、一般家庭に対し住宅用火災警報器、消火器具及び消火用の水の確保など普及徹底を図るとともに、これら器具等の取扱い方を指導し、初期消火活動の重要性を認識させ地震時における初期消火活動の徹底を図る。

また、保育園、幼稚園の年中・年長で結成している幼年消防クラブ、小学校５・６年生で結成している少年消防クラブ及び女性防火クラブを通じて、各家庭への防火思想の普及啓発を図る。

⑵　防火対象物の防火体制の推進

消防法（昭和２３年法律第１８６号）に規定する防火対象物について防火管理者を必ず選任させ、震災対策事項を加えた消防計画を作成させ、同計画に基づく消火、通報及び避難の訓練の実施、消防用設備等の点検整備、火気の使用又は取扱いに関する指導を行うとともに、防火対象物について消防法の規定に基づく消防用設備等の完全設置を行って、当該対象物における防火体制の推進を図る。

⑶　立入検査の強化

消防法に規定する立入検査を強化し、防火対象物の用途、地域等に応じて計画的に実施し、常に当該区地域内の防火対象物の状況を把握するとともに、火災発生危険の排除に努め、予防対策の万全な指導を行う。

⑷　建築同意制度の活用

建築物の新築、増築等に際し、計画の段階で防火の観点からその安全性を確保できるよう消防法第７条に基づく建築同意制度の効果的な運用を図る。

⑸　危険物等の保安確保の指導

市及び県は、消防法の規制を受ける危険物施設等の所有者、管理者又は占有者に対し、自主保安体制の確立、保安要員の適正な配置、危険物取扱従事者等に対する保安教育を計画的に実施し、当該危険物等に対する保安の確保に努めるよう指導するとともに、これら施設等について必要の都度、消防法の規定による立入検査を実施し、災害防止上必要な助言又は指導をする。

なお、火災予防条例に規定されている少量危険物、指定可燃物等の管理及び取扱いについても、所有者に対し同様の措置を講ずるよう指導に努める。

⑹　震災時の出火防止対策の推進

市及び県は、地震時における電気に起因する火災を防止するため、電力会社等とともに、感震ブレーカー等の普及や、自宅から避難する際にブレーカーを落とすことについて啓発を図る。

第２節　消防力の整備強化

市における措置

第９章「消防に関する計画」による。

第３節　危険物施設防災計画

１　市における措置

危険物施設の位置・構造・設備の状況及び危険物の貯蔵・取扱いの方法が、危険物関係法令に適合しているか否かについて立入検査を実施し、必要がある場合は、事業所の所有者、管理者又は占有者に対し、災害防止上必要な助言又は指導を行う。

２　危険物施設の管理者における措置

⑴　施設の保全及び耐震性の強化
⑵　大規模タンクの耐震性の強化
⑶　自主防災体制の確立

◆別冊資料編：５－４「危険物取扱施設数」

第４節　高圧ガス大量貯蔵所防災計画

高圧ガス製造施設の管理者における措置

高圧ガス製造施設は、高圧ガス保安法（昭和２６年法律第２０４号）に定める耐震構造とするほか、過去の震災例に基づき補強対策を実施する。

また、高圧ガス製造設備（貯蔵設備を含む。以下同じ。）の緊急停止や地震発生時の円滑な防災活動に必要なハード、ソフト両面の対策を実施する。

⑴　高圧ガス製造施設の対策
⑵　高圧ガス製造設備の緊急停止対策
⑶　防災活動対策

◆別冊資料編：５－６「高圧ガス主要事業所一覧」

第５節　毒物劇物取扱施設防災計画

市における措置

次の事項を重点として立入指導を強化する。

⑴　毒物劇物屋外貯蔵タンクについては、事故時の流出を防止するため防液堤、貯留槽等の設置を推進する。
⑵　毒物劇物の貯蔵施設については、可能な限り耐火構造の専用施設とし、やむを得ず同一施設内に他の物品と混在する場合は、防火区画とする。
⑶　毒物劇物を貯蔵し、又は保管する施設の表示については、見やすい場所に「保管管理責任者氏名・電話番号等連絡方法」、「医薬用外」、「毒物」、「劇物」等の表示をする。
⑷　毒物劇物の多量保有施設については、保有する毒物又は劇物に応じた危害防止対策の確立を図る。
⑸　毒物劇物の保有施設については、応急措置に必要な設備器材等の配備の促進を図る。

◆別冊資料編：５－５「毒物・劇物製造所」

第１１章　津波等予防対策

■　基本方針

○　地盤沈下や老朽化した施設の嵩上げ、補強、補修などハード面での対策だけでなく、堤防・護岸施設外の区域などから住民、観光客、釣り人、遊漁船等を避難させる必要があるほか、地震の外力や地盤の液状化により、堤防・護岸施設等に被害が生じたり、水門、水路等の決壊などによる不測の事態に対する予防対策を講ずる。

○　津波災害対策については、以下の二つのレベルの津波を想定することを基本として検討を進めていく。

・発生頻度は極めて低いものの、発生すれば甚大な被害をもたらす最大クラスの津波

・最大クラスの津波に比べて発生頻度が高く、津波高は低いものの大きな被害をもたらす津波

○　最大クラスの津波に対しては、住民等の生命を守ることを最優先として、住民等の避難を軸に、総合的な対策を講じる。

○　比較的発生頻度の高い一定程度の津波に対しては、人命保護に加え、住民財産の保護等の観点から、海岸保全施設等の整備を進める。

第１節　津波対策に係る地域の指定等

１　津波危険地域の指定

県の東海地震・東南海地震・南海地震等津波被害予測調査結果の理論上最大想定モデルの最大浸水深分布等を基に、津波により人・住家等に危険が予想される地域を「津波危険地域」として指定する。

２　津波防災地域づくりに関する法律に基づく津波浸水想定の設定及び津波災害警戒区域の指定

県は、津波防災地域づくりに関する法律（平成２３年法律第１２３号）第８条第１項に基づき、津波浸水想定を設定する。（平成２６年１１月２６日公表）

また、同法第５３条第１項及び第２項に基づき、本市を含む県内２６市町村について津波災害警戒区域を指定し、基準水位の公示を行う。（令和元年７月３０日指定）

◆別冊資料編：１－８「津波危険区域」

第２節　津波防災体制の充実

１　市における措置

市においては次の措置をとる。

⑴　想定される津波等に対して、県が策定する指針等を参考とし、あらかじめ津波避難計画等を策定する。

⑵　津波警報等、避難情報を住民に周知し、迅速・的確な避難行動に結びつけるよう、その伝達内容等についてあらかじめ検討しておく。その際、要配慮者や一時滞在者等に配慮する。

⑶　強い揺れを伴わないいわゆる津波地震や遠地地震に関しては、住民が避難の意識を喚起しない状態で突然津波が押し寄せることのないよう、津波警報等の伝達体制や避難情報の発令・伝達体制を整える。

⑷　消防職員、消防団員、警察官、市職員など防災対応や避難誘導・支援にあたる者の危険を回避するため、津波到達時間内での防災対応や避難誘導・支援に係る行動ルール、退避の判断基準を定め、住民等に周知する。

また、津波危険地域・津波災害警戒区域及び堤防・護岸施設外の区域などにおける住民、

観光客、釣り人、遊漁船等の安全を確保するため、津波警報等の迅速かつ的確な伝達・広報の計画及び海岸線や津波危険地域・津波災害警戒区域の監視、巡回体制、さらには避難誘導計画、津波ハザードマップなどを具体的に策定する。

⑸　地域の特性等を踏まえつつ、津波警報等の内容に応じた避難情報の具体的な発令基準をあらかじめ定める。なお、早期避難が必要であることから、基本的には避難指示のみを発令する。また、津波警報等に応じて自動的に避難情報を発令する場合においても、住民等の円滑な避難や安全確保の観点から、津波の規模と避難情報の対象となる地域を住民等に伝えるための体制を確保する。

⑹　避難誘導計画の策定にあたっては、避難対象地区をこの計画に明示し、また、住民や自主防災組織の協力を得て、地域の地形に応じた避難場所や避難経路を指定するなど避難方法を具体的に示す。また避難場所や避難経路について統一的な図記号等を利用したわかりやすい案内板等を設置したり、電柱等に標高を表示して、日頃から周知する。場合によっては、耐震性を有する高層建物や民間建物などいわゆる津波避難ビル等の整備・指定を進める。

⑺　高齢者や障害者、外国人、乳幼児、妊産婦等の要配慮者を適切に避難誘導し、安否確認を行うため、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら、平常時より要配慮者に関する情報の把握・共有、避難誘導体制の整備を図る。

⑻　津波の避難計画の策定にあたっては、最大クラスの津波及び比較的発生頻度が高く、津波高は低いものの大きな被害をもたらす津波による「津波浸水想定区域図」や「愛知県市町村津波避難計画策定指針」等を基礎資料とする。

⑼　津波発生時の避難については、徒歩によることを原則とするが、各地域において、津波到達時間、避難場所までの距離、要配慮者の存在、避難路の状況等を踏まえて、やむを得ず自動車により避難せざるを得ない場合は、避難者が自動車で安全かつ確実に避難できる方策をあらかじめ検討する。なお、検討にあたっては、県警察と十分調整しつつ、自動車避難に伴う危険性の軽減方策とともに、自動車による避難には限界量があることを認識し、限界量以下に抑制するよう各地域で合意形成を図る。また、避難手段として、愛知県自転車活用推進計画を基に自転車の活用も検討する。

２　不特定かつ多数の者が出入りする施設の管理者における措置

施設の管理者は、その管理する施設について、津波に対する安全性の確保に特に配慮し、また、津波避難計画の策定及び訓練の実施に努める。なお、この際、必要に応じ、多数の避難者の集中や混乱にも配慮した計画、訓練となるよう努める。

３　津波災害警戒区域の指定に係る事項

⑴　津波災害警戒区域の指定があった市は、次の事項を市地域防災計画に定める。また、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ等）の配布、その他必要な対策を講じる。

ア　津波災害警戒区域ごとに津波に関する情報の収集及び伝達、予報又は警報の発令及び伝達、避難、救助その他人的被害を防止するために必要な警戒体制に関する事項。

イ　津波災害警戒区域内にある地下街や社会福祉施設、学校、医療施設その他特に防災上の配慮を要する者が利用する施設で市地域防災計画に定める施設（以下「避難促進施設」という。）がある場合には、施設の利用者の円滑な警戒避難のための津波に関する情報、予報及び警報の伝達方法。

⑵　市地域防災計画に定める津波災害警戒区域内の避難促進施設の所有者又は管理者は、施設利用者の津波発生時における円滑かつ迅速な避難を確保するために、避難確保計画を作成し、市長に報告するとともに、公表する。また、避難確保計画に基づき、避難訓練を行うとともにその結果を市長に報告する。

⑶　市長は、市地域防災計画に定める津波災害警戒区域内の避難促進施設に係る避難確保計画の作成又は避難訓練の実施に関し必要な助言又は勧告をすることができる。

第３節　津波防災知識の普及

市、県及び名古屋地方気象台における措置

一般及び船舶に対しては、津波警報等及び避難情報の意味を周知するとともに、次の内容の心得を普及啓発する。

⑴　一般向け

ア　避難行動に関する知識

(ｱ)　我が国の沿岸はどこでも津波が襲来する可能性があり、強い地震（震度４程度以上）を感じたとき又は弱い地震であっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じたときは、迷うことなく迅速かつ自主的にできるだけ高い場所に避難すること。

(ｲ)　地震による揺れを感じない場合でも、大津波警報を見聞きしたら速やかに避難すること、標高の低い場所や沿岸部にいる場合など、自らの置かれた状況によっては、津波警報でも避難する必要があること、海岸保全施設等よりも海側にいる人は、津波注意報でも避難する必要があること。

(ｳ)　「巨大」という定性的表現で大津波警報が発表された場合は、最悪の事態を想定して最大限の避難等防災対応をとる必要があること。

(ｴ)　沖合の津波観測に関する情報が発表されてから避難するのではなく避難行動開始のきっかけは強い揺れや津波警報等であること。

(ｵ)　地震・津波発生時には、家屋の倒壊、落下物、道路の損傷、渋滞・交通事故等が発生するおそれがあることから、避難にあたっては徒歩によることを原則とすること。

(ｶ)　自ら率先して避難行動を取ることが他の地域住民の避難を促すこと。

(ｷ)　正しい情報をラジオ、テレビ、広報車などを通じて入手すること。

イ　津波の特性に関する情報

(ｱ)　津波の第一波は引き波だけでなく押し波から始まることもあること。

(ｲ)　第二波、第三波などの後続波の方が大きくなる可能性や数時間から場合によっては一日以上にわたり継続する可能性があること。

(ｳ)　強い揺れを伴わず、危険を体感しないままに押し寄せる、いわゆる津波地震や遠地地震、火山噴火等による津波の発生の可能性があること。

ウ　津波に関する想定・予測の不確実性

(ｱ)　地震・津波は自然現象であり、想定を超える可能性があること。

(ｲ)　特に地震発生直後に発表される津波警報等の精度には一定の限界があること。

(ｳ)　避難場所の孤立や避難場所自体の被災も有り得ること。

⑵　船舶向け

ア　強い地震（震度４程度以上）を感じたとき又は弱い地震であっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じたときは、直ちに港外（水深の深い広い海域）退避する。

イ　地震を感じなくても、津波警報等が発表されたら、すぐ港外退避する。

ウ　正しい情報をラジオ、テレビ、無線などを通じて入手する。

エ　港外退避できない小型船は、直ちに高い所に引き上げて固縛するなど最善の措置をとる。

オ　津波は第１波よりも第２波以降の方が大きくなる可能性があり、また繰り返し襲ってくるので、警報、注意報解除まで気をゆるめない。

※　港外退避、小型船の引き上げ等は、時間的余裕がある場合のみ行う。

地域の実情に応じて外からの観光客等を含めた津波危険地域・津波災害警戒区域の周知や津波を想定した情報伝達、避難訓練を実施するなど、特に津波防災知識の普及に努める。

第４節　津波等防災事業の推進

１　市における措置

⑴　津波及び堤防等の被災による浸水からの迅速かつ確実な避難を実現するため、徒歩による避難を原則として、地域の実情を踏まえつつ、できるだけ短時間で避難が可能となるようなまちづくりを目指す。

⑵　浸水の危険性の低い地域を居住地域とするような土地利用計画、できるだけ短時間で避難が可能となるような避難場所・津波避難ビル・避難路・避難階段などの避難関連施設の計画的整備や民間施設の活用による確保、建築物や公共施設の耐浪化等により、津波に強いまちの形成を図る。なお、事業に実施にあたっては、効率的・効果的に行われるよう配慮する。

⑶　行政関連施設、要配慮者の関わる施設等については、できるだけ浸水の危険性の低い場所に立地するよう整備するものとし、やむを得ず浸水のおそれのある場所に立地する場合には、建築物の耐浪化、非常用電源の設置場所の工夫、情報通信施設の整備や必要な物資の備蓄など施設の防災拠点化を図るとともに、中長期的には浸水の危険性のより低い場所への誘導を図る。また、庁舎、消防署等災害応急対策上重要な施設の津波災害対策については、特に万全を期する。

⑷　港湾及び漁港

ア　防波堤の改良、補強及び耐震化

津波等の対策として地盤沈下及び老朽化した防波堤の補強、防波堤の高さの低い箇所の嵩上げを実施するとともに、防波堤の耐震化を推進する。

イ　背後地が低い護岸の対策

背後地が低い護岸については、緊急度の高い箇所から必要な対策を実施していく。

２　内水排除施設等の管理者における措置

内水排除施設等の管理者は、堤防等の被災による浸水に備え、施設の管理上必要な操作を行うための非常用発電装置の整備、点検その他所要の被災防止措置を講じておく。

３　河川、海岸、港湾及び漁港の管理者における措置

⑴　方針・計画の策定

ア　河川、海岸、港湾及び漁港の管理者は、次の事項について別に定める。

(ｱ) 防潮堤、堤防、水門等の点検方針・計画

(ｲ) 防潮堤、堤防等の補強、水門、陸閘等の自動化・遠隔操作化等必要な施設整備等の方針・計画

(ｳ) 水門、陸閘等の閉鎖を迅速・確実・安全に行うための体制、手順及び平常時の管理方法

イ　漁港管理者及び港湾管理者は、発災後の緊急輸送及び地域産業の速やかな復旧・復興を図るため、関係機関と連携の下、発災時の港湾・漁港機能の維持・継続のための対策を検討する。

また、その検討に基づき、その所管する発災後の港湾及び漁港の障害物除去、応急復旧等に必要な人員、資機材等の確保について建設業者等との協定の締結に努める。

なお、三河港については、港湾の業務継続計画が策定されている。

⑵　海岸

津波等により浸水することを防ぐため、地盤沈下及び老朽化した堤防護岸の補強、堤防高の低い箇所の嵩上げを実施するよう県に働きかける。また、水門、閘門等については、地震発生時においても操作が可能となるよう、耐震補強を推進する。

⑶　河川

本市の管理する河川は、準用河川を始めとし末端水路にまで至るが、堤防の損傷に起因す

る浸水を未然に防止するため、堤防背後の低い地区の河川堤防の老朽程度を把握するとともに、河川の維持水位を低下させるための河川改修を計画的に促進する必要がある。また、排水施設についても、地震に対してその機能が保持できるよう耐震補強を推進する。

◆別冊資料編：３－１「河川の概要」

第１２章　広域応援・受援体制の整備

■　基本方針

○　市、県等の防災関係機関は、大規模な災害等が発生した場合において、速やかに災害応急活動等が実施できるよう、あらかじめ相互応援協定を締結するなど、広域的な応援体制の整備を図るとともに、国や他の地方公共団体等からの応援職員等を迅速・的確に受け入れるための受援体制の整備に努める。

なお、相互応援協定の締結にあたっては、大規模な地震・津波災害等による同時被災を避ける観点から、近隣の団体に加えて、遠方に所在する団体との間の協定締結も考慮する。

第１節　広域応援・受援体制の整備

１　市及び県における措置

⑴　応援要請手続きの整備

市及び県は、国又は他の地方公共団体への応援要請が迅速に行えるよう、あらかじめ要請の手順、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておくとともに、連絡先の共有を徹底しておくなど、必要な準備を整える。

⑵　応援協定の締結等

ア　相互応援協定の締結

市及び県は、災害対策基本法第４９条の２に基づき、県、市町村等との相互応援に関する協定の締結に努める。

イ　技術職員の確保

市及び県は、土木・建築職などの技術職員が不足している市町村への中長期派遣等による支援を行うため、技術職員の確保及び災害時の派遣体制の整備に努める。

ウ　民間団体等との協定の締結等

市及び県は、災害対策基本法第４９条の３に基づき、民間団体等と応援協定を締結するなど必要な措置を講ずることにより、各主体が災害発生時に迅速かつ効果的な災害応急対策を行えるよう努める。民間団体等に委託可能な災害対策に係る業務（被災情報の整理、支援物資の管理・輸送等）については、あらかじめ、民間団体等との間で協定を締結しておく、輸送拠点として活用可能な民間団体等の管理する施設を把握しておくなど協力体制を構築し、民間団体等のノウハウや能力等を活用する。また、相互支援体制や連携体制の整備に当たっては、訓練等を通じて、発災時の連絡先、要請手続等の確認を行うなど、実効性の確保に留意する。その際、新型コロナウイルス感染症を含む感染症対策のため、適切な空間の確保に配慮する。

⑶　受援体制の整備

市及び県は、国や他の地方公共団体等からの応援職員等を迅速・的確に受け入れて情報共有や各種調整等を行うため以下のような受援体制の整備に努める。

ア　受援担当者の選定、執務スペース等の確保

庁内全体及び各業務担当部署における受援担当者の選定や応援職員等の執務スペース等の確保を行う。その際、感染症対策のため、適切な空間の確保に配慮する。

イ　宿泊場所等の確保

応援職員等の宿泊場所の確保が困難となる場合も想定して、応援職員等に対して紹介できる、ホテル・旅館、公共施設の空きスペース、仮設の拠点や車両を設置できる空き地など宿泊場所として活用可能な施設等のリスト化に努める。

ウ　訓練等の実施

市及び県は、訓練等を通じて、応援対策職員派遣制度を活用した応援職員の受け入れについて、活用方法の習熟、発災時における円滑な活用の促進に努める。

⑷　南海トラフ地震等発生時の受援計画

南海トラフ地震発生時の広域応援については、国、県が、緊急輸送ルートや応援部隊等の活動、物資調達、燃料調達及び電気・ガスの臨時供給並びに通信の臨時確保、防災拠点について具体的な計画を定めているところである。

市は、国、県、その他防災関係機関等の活動に対応した受援計画を策定し、市及びその他の防災関係機関が実施すべき事項について定めておく。

なお、東海地震、東南海・南海地震発生時の対応についても同様とする。

⑸　訓練、検証等

市及び県は、広域的な受援に係る計画や相互応援協定等の実効性を高めていくため、各種訓練等を通じた検証を行うとともに、検証結果や国、県、市、その他防災関係機関等の体制変更、施設、資機材等の整備の進捗に応じて、随時、計画等の必要な見直しを行う。

◆別冊資料編：８－１「指定緊急避難場所・指定避難所等」

◆別冊資料編：１２－１－１６「三遠南信災害時相互応援協定」

◆別冊資料編:１２－１－１９「災害時における相互応援に関する協定書」（新潟県長岡市）

◆別冊資料編：１２－１－１０「愛知県内広域消防相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－２５「災害時相互応援に関する協定」（茨城県日立市・栃木県小山市・埼玉県新座市・東京都東村山市・愛知県安城市・愛知県西尾市）

◆別冊資料編:１２－１－２９「災害時における相互応援に関する協定書」（静岡県掛川市）

◆別冊資料編：１３－６「防災活動拠点一覧」

２　防災関係機関における措置

防災関係機関は、災害応急対策又は災害復旧の実施に際し、相互応援や民間団体等の協力を得るため、災害対策基本法第４９条の２及び同条の３の規定等により、応援協定を締結するなど必要な措置を講ずるよう努める。

第２節　応援部隊等に係る広域応援・受援体制の整備

市及び県における措置

⑴　緊急消防援助隊

市及び県は、大規模災害の発生時に人命救助活動等の消防応援を行う緊急消防援助隊を充実強化するとともに、実践的な訓練等を通じて消防活動能力の向上及び受援体制の確立に努める。

特に南海トラフ地震等における国全体の運用方針等や最大震度に応じた迅速出動により、地震発生直後から本市への応援出動が行われることを考慮して、受援体制を早急に整えるための準備に努める。

⑵　広域航空消防応援

市及び県は、大規模特殊災害が発生した場合において、「大規模特殊災害時における広域航空消防応援実施要綱」に基づく広域航空消防応援が、円滑、迅速に実施できるよう実践的な訓練等を通じて活動体制の整備に努める。

⑶　県内の広域消防相互応援協定

市は、愛知県下に大規模災害等が発生した場合において、「愛知県内広域消防相互応援協定」に基づく消防応援活動が、迅速、的確に実施できるよう実践的な訓練等を通じて活動体制の整備に努める。

◆別冊資料編：１２－１－１０「愛知県内広域消防相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－１１「東三河地区消防相互応援協定」

⑷　自衛隊

県は、自衛隊への派遣要請が迅速に行えるよう、あらかじめ要請の手順、連絡調整窓口、連絡の方法を取り決めておく。

また、円滑な活動が行えるよう、相互の情報連絡体制の充実を図るとともに、共同防災訓練の実施等に努めるとともに、いかなる状況において、どのような分野（救助、救急、応急医療、緊急輸送、消火等）について、自衛隊への派遣要請を行うのか、平常時よりその想定を行っておく。

第３節　支援物資の円滑な受援供給体制の整備

市及び県における措置

⑴　災害時の円滑な物流に向けた体制の検討

市及び県は、円滑に国等からの支援物資の受入・供給を行うため、広域物資輸送拠点や地域内輸送拠点等（以下、「物資拠点」という。）の見直しを始め、物資拠点における作業体制等について検討を行うとともに、関係機関との情報の共有に努める。

また、緊急輸送が円滑に実施されるよう、あらかじめ、運送事業者等と物資の保管、荷捌き及び輸送に係る協定を締結するなど体制の整備に努める。この際、市及び県は、災害時に物資拠点から指定避難所等までの輸送手段を含めた体制が速やかに確保できるよう、あらかじめ、適切な物資拠点を選定しておくよう努める。

さらに、輸送協定を締結した民間事業者等の車両は、あらかじめ緊急通行車両確認標章等の交付を受けることができることについて、周知及び普及を図る。

⑵　訓練・検証等

市及び県は、災害時に支援物資を円滑に搬送するため、連携して物資拠点等における訓練を行うとともに、訓練検証結果や国、県、市、その他防災関係機関等の体制変更、施設、資機材等の整備の進捗に応じて、随時、計画等の必要な見直しを行う。

第４節　防災活動拠点の確保等

市及び県における措置

市及び県は、円滑に国等からの広域的な応援を受けることができるよう、自衛隊・警察・消防を始めとする応援部隊等の展開及び宿営の拠点、資機材・物資の集結・集積に必要となる拠点、緊急輸送ルート等の確保、整備及びこれらの拠点等に係る関係機関との情報の共有に努める。

なお、緊急輸送ルート等の確保にあたっては、多重化や代替性・利便性等を考慮しつつ、災害発生時の緊急輸送活動のために確保すべき道路、港湾、漁港等の輸送施設及び輸送拠点について把握・点検する。

第１３章　防災訓練及び防災意識の向上

■　基本方針

○　市は、防災週間等を通じ、積極的かつ継続的に防災訓練を実施する。
○　地震災害を最小限に食い止めるには、市等防災関係機関による災害対策の推進はもとより、市民の一人ひとりが日ごろから地震災害についての認識や地域の災害リスク、正常性バイアス等の必要な知識を深め、災害から自らを守るとともにお互いに助け合うという意識と行動が必要であるため、市は、学校、地域、家庭に向けた防災教育の場も兼ね備えた防災センター等や防災教材の充実を図り、防災訓練、教育、広報、市民相談等を通じて防災意識の向上を図る。
○　特に稀にしか発生しない大規模かつ広域的な災害に備え、市民・民間企業等が、防災・減災対策に自ら取り組むためには、動機付けやコスト等の障害があるため、自助・共助の必要性を適切に伝え、行動に結びつけるための取組を行う。
○　防災訓練、教育等の実施にあたっては、要配慮者の多様なニーズに十分配慮し、地域において要配慮者を支援する体制が整備されるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努めることに加え、家庭動物の飼養の有無による被災時のニーズの違いに配慮するよう努める。また、防災訓練の実施にあたっては、訓練のシナリオに緊急地震速報を取り入れるなど、地震発生時の対応行動の習熟を図るよう努める。
○　様々な複合災害を想定した図上訓練等を行い、各種対策や計画の見直しに努める。

第１節　防災訓練の実施

１　市における措置

⑴　総合防災訓練

国や県等防災関係機関とできる限り多くの民間企業、ボランティア団体及び要配慮者を含めた住民等の協力、連携のもとに大規模な地震災害に備えて総合防災訓練を実施する。

訓練の実施にあたっては、訓練の目的を具体的に設定した上で、地震規模や被害の想定を明確にするとともに、あらかじめ設定した訓練効果が得られるように訓練参加者、使用する器材及び実施時間等の訓練環境などについて具体的な設定を行い、参加者自身の判断も求められる内容を盛り込むなど、より実践的な内容となるように努め、次のとおり実施する。

ア　近年発生した地震災害における各地域での教訓や対応を踏まえ、防災関係機関相互の緊密な連携体制づくりや地域住民と一体となった訓練とするため、現地指揮本部訓練、さらには避難所の機能確保訓練やボランティアの受入体制の訓練などを実施する。

イ　地震発生から津波来襲までの円滑な津波避難のための災害応急対策や津波警報等の伝達など、南海トラフ地震等の大規模地震を想定した訓練を実施する。

ウ　災害応援に関する協定に基づき、他市等との訓練の相互参加に努める。

エ　訓練参加者に配慮するなど高い訓練効果の得られる時期を検討のうえ実施する。

オ　訓練場所は、訓練効果のある適当な場所において実施する。

⑵　津波防災訓練

東海地震・東南海地震・南海地震等の大規模地震による津波被害の切迫している中、水門や陸閘等の閉鎖や迅速な情報伝達、避難対策等を図るため、地域の特性に応じて、津波防災訓練を次のとおり実施する。

なお、訓練の実施にあたっては、最も早い津波の到達予測時間や最大クラスの津波の高さを踏まえた具体的かつ実践的な訓練を行うよう努める。

ア　津波警報等の情報伝達訓練

イ　津波避難訓練
ウ　水門、陸閘等の操作訓練

⑶　浸水対策訓練

浸水対策の一環として、水防関係機関及び一般住民と一致協力して水災の警戒及び防御に当たり、万全を期するとともに、水防思想の普及徹底を図るため、各種水防工法その他の訓練を実施する。

また、水防計画に位置付けられた水防上重要な施設のうち、管理者の自主管理に委ねられる施設（ため池等）について、訓練要領等を作成し、必要な訓練を実施するよう指導・要請する。

なお、水防訓練は、次の項目について行うものとし、実施に当たっては、特に住民の参加を得て、水防思想の高揚に努める。

ア　観測（水位、潮位、雨量、風速）
イ　通報（電話、無線、インターネット、電子メール、携帯電話、口頭伝達）
ウ　動員（消防団、居住者、ボランティア）
エ　輸送（資機材、人員）
オ　工法（水防工法）
カ　樋門、角落し等の操作
キ　避難（避難情報の放送・伝達、居住者の避難）

⑷　動員訓練

地震災害時における災害対策の万全を期するため、職員の動員訓練を適宜実施する。

⑸　広域応援訓練

市が被災し、十分な災害応急対策の実施が困難な状況に陥った場合を想定し、県や他の市町村と連携し、広域的な応援を行う防災訓練を実施する。

⑹　防災関係機関等の実施する防災訓練の指導協力

居住地、職場、学校等において、定期的な防災訓練を、夜間等様々な条件に配慮し、きめ細かく実施又は行うよう指導し、住民の災害発生時の避難行動、基本的な防災用資機材の操作方法等の習熟を図る。

また、防災関係機関あるいは自主防災組織が実施する防災訓練について、計画遂行上の必要な指導助言を行うとともに、積極的に協力する。

さらに、企業を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練等への積極的参加を呼びかけ、防災に関するアドバイスを行う。

⑺　訓練の検証

訓練後には訓練成果を取りまとめ、課題等を整理し、必要に応じて改善措置を講じるとともに、次回の訓練に反映させるよう努める。

⑻　図上訓練等

職員の災害対応能力の向上を図るため、災害対策本部において応急対策活動に従事する本部要員に対し、実践的な図上訓練や実際的な災害対処訓練（ロールプレイング方式）等を実施する。

２　市（教育委員会）及び私立学校管理者における措置

児童生徒等及び職員の防災に対する意識の高揚を図り災害発生時に迅速かつ適切な行動をとり得るよう、必要な計画を樹立するとともに訓練を実施する。

⑴　計画の策定及び周知徹底

災害の種別に応じ、学校等の規模、所在地の特性、施設設備の配置状況、児童生徒等の発達段階を考慮し、避難の場所、経路、時期及び誘導並びにその指示、伝達の方法の計画をあ

らかじめ定め、その周知徹底を図る。計画策定に際しては、関係機関との連絡を密にして専門的立場からの指導・助言を受ける。

⑵　訓練の実施

学校における訓練は、教育計画に位置づけて実施し、十分な効果をあげるよう努める。

⑶　訓練の反省

訓練実施後は、十分な反省を加えるとともに、必要に応じ計画の修正・整備を図る。

第２節　防災のための意識啓発・広報

市、県、名古屋地方気象台等における措置

⑴　防災意識の啓発

市は、地震発生時等に市民が的確な判断に基づき行動できるよう、県や防災関係機関、民間事業者等と協力して、次の事項を中心に地震についての正しい知識、防災対応等について啓発する。

また、災害に関する教材などを貸し出して、防災教育の推進を図る。

名古屋地方気象台は、市民が津波警報等や地震に関する情報（緊急地震速報、南海トラフ地震に関連する情報、長周期地震動に関する観測情報を含む。）を容易に理解し、適切な避難行動をとることができるよう、市、県及び防災関係機関と協力して、次の事項のうちア～エ、ク、ソ～ツについて解説に努め、正しい知識について啓発を図る。

さらに、市及び県は、防災に関する様々な動向や各種データを分かりやすく発信するよう努める。

ア　地震に関する基礎知識

イ　県内の活断層や活断層地震への対策に関する知識

ウ　予想される地震及び津波に関する知識、地域の危険度に関する知識

エ　警報等や避難情報の意味と内容

オ　正確な情報の入手

カ　防災関係機関が講ずる地震防災応急対策等の内容

キ　地域の緊急避難場所、避難路に関する知識

ク　緊急地震速報、津波警報等発表時や避難情報の発令時にとるべき行動

ケ　様々な条件下（建物内、路上、自動車運転中等）で災害発生時にとるべき行動

コ　避難生活に関する知識

サ　家庭における防災の話し合い（災害時の家族内の連絡体制等（連絡方法や避難ルールの取決め等）について、あらかじめ決めておくこと）

シ　応急手当方法の紹介、平素から市民が実施すべき水、食料その他生活必需品の備蓄、家具等の転倒防止、出火防止、ブロック塀の倒壊防止等の対策の内容

ス　住居の耐震診断と必要な耐震改修の内容

セ　家屋が被災した際に、片付けや修理の前に、家屋の内外の写真を撮影するなど、生活の再建に資する行動

ソ　地震が発生した場合における出火防止、近隣の人々と協力して行う避難・救助活動、初期消火及び自動車運行自粛等防災上とるべき行動に関する知識

タ　南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識

チ　南海トラフ地震に関連する情報の内容・性格並びにこれに基づきとられる措置の内容

ツ　南海トラフ地震臨時情報が発表された場合及び地震が発生した場合における出火防止、近隣の人々と協力して行う避難・救助活動、初期消火及び自動車運行自粛等防災上とるべき行動に関する知識

⑵　防災に関する知識の普及

市及び県は、防災週間及び津波防災の日等を通じ、各種講習会、イベント等を開催し、地震・津波災害・二次災害防止に関する総合的な知識の普及に努める。

また、市及び県は、地域と連携を図り、地域の実情に応じた防災の教育及び普及促進を図るとともに、次の事項に留意し、市民の一人ひとりが正しい知識と判断をもって行動できるよう、地震防災に関する啓発用パンフレット、チラシ等を作成し、各種防災行事等を通じて配布する。

ア　平常時の心得に関する事項

イ　地震発生時の心得に関する事項

ウ　緊急地震速報の利用の心得に関する事項

さらに、県は、自助・共助の取組を推進する防災人材育成を事業者団体、教育機関、地域団体、ボランティア団体等と連携・協働して行う。

⑶　自動車運転者に対する広報

地震が発生した場合において、運転者として適切な行動がとれるよう事前に必要な広報等を行う。

⑷　家庭内備蓄等の推進

市及び県は、災害発生時にはライフラインの途絶等の事態が予想されるため、飲料水、食料、携帯トイレ・簡易トイレ、トイレットペーパー等の生活必需品について、可能な限り１週間分程度、最低でも３日間分の家庭内備蓄を推進するとともに、マスク、消毒液、体温計等の感染防止対策資材について、できるだけ携行して避難するよう呼びかける。さらに、自動車へのこまめな満タン給油を呼びかける。

⑸　地震保険の加入促進

地震保険は、地震等による被災者の生活安定に寄与することを目的とした公的保険制度であり、家屋等が被災した場合、復旧に要する費用が多額にのぼるおそれがあることから、被災者が住宅再建する際の有効な手段の一つとなる。そのため、被災した場合でも、一定の補償が得られるよう、その制度の普及及び市民の地震保険・共済への加入の促進に努める。

⑹　報道媒体の活用及び協力要請

市は、発災時における混乱及び被害を最小限に食い止めるため、平常時から災害に関する教育等を積極的に行い、市民の災害についての予防、応急措置、避難等防災に関する知識の向上に努める。また、記者クラブ加盟各社等の報道機関に対して必要な資料を提供し、地震対策に係る報道の協力を要請する。

通信事業者は、災害時における通信量の増加を抑制するため、災害時の不要不急な通信は控えるよう周知に努める。

⑺　過去の災害教訓の伝承

市及び県は、市民が過去の災害から得られた教訓を伝承するよう、その重要性について啓発を行う。

また、教訓を後世に伝えていくため、災害に関する調査結果や各種資料を広く収集・整理し、適切に保存するとともに、市民が閲覧できるよう公開に努める。

さらに、国土地理院と連携して、災害に関する石碑やモニュメント等の自然災害伝承碑が持つ意味を正しく後世に伝えていくよう努める。

⑻　企業防災の促進

企業の防災意識の向上を図るとともに、企業の防災力向上の促進を図る。

また、企業を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練等への積極的参加の呼びかけ、防災に関するアドバイスを行う。

第３節　防災のための教育

１　学校における地震防災教育

次代を担う小中学生への防災教育は、児童生徒の防災意識の醸成のみならず、家庭での防災意識向上を期待でき、防災教育実施校を順次広げる。また、教職員が、防災教育を実施できる体制作りを支援する。

⑴　学校においては、児童生徒の発達段階、地域の特性や実態などに応じて、各教科、道徳、特別活動、総合的な学習の時間など、学校の教育活動全体を通じて計画的に地震防災教育を行う。また、消防団員等が参画した体験的・実践的な教育の推進に努める。

なお、防災対応能力の向上を図るため、次に掲げる内容を目標とする。

ア　地震発生のメカニズム、地域の自然環境や過去の災害、防災体制の仕組みなど科学的な理解を深める。

イ　地震発生時における危険を認識して、日常的な備えを行うとともに、的確な判断の下に自らの安全を確保するための行動を迅速にとれる能力を身に付ける。

ウ　地震発生時に、児童生徒が進んで他の人や集団、地域の安全に役立つことができるような態度、能力を養う。

⑵　学校においては、防災に対する心構えを確認し、災害時に適切な対応がとれるよう災害の状況を想定し、情報の伝達、児童生徒の避難・誘導など、防災上必要な訓練を計画し、実施する。

なお、計画作成及び訓練実施に当たっては、次の点に留意する。

ア　訓練は学校行事などに位置付けて計画し、全職員の協力と児童生徒の自主的活動を重視し、十分な効果を収めるように努めること。

イ　訓練は毎年１回以上実施し、学校種別・学校規模・施設設備の状況、児童生徒の発達段階など、それぞれの実情に応じて、具体的かつ適切なものとすること。

ウ　訓練に当たっては、事前に施設設備の状況、器具・用具などについて、常に使用できるよう安全点検を実施するとともに、訓練による事故防止に努めること。

エ　平素から災害時における組織活動の円滑を期するため、全職員及び児童生徒の組織を確立し、各自の役割を周知徹底しておくこと。

オ　訓練実施後は、十分な反省を行い、計画の修正及び整備を図ること。

２　市職員に対する地震防災教育

市職員が一丸となって積極的に地震防災対策を推進するため、また、地域における防災活動を率先して実施するため、必要な知識や心構えなど次の事項を、研修会等を通じて教育する。

⑴　地震に関する基礎知識
⑵　予想される地震及び津波に関する知識
⑶　職員等が果たすべき役割
⑷　地震防災対策として現在講じられている対策に関する知識
⑸　地震が発生した場合にとるべき行動に関する知識
⑹　南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
⑺　南海トラフ地震に関連する情報の内容・性格並びにこれに基づきとられる措置の内容
⑻　南海トラフ地震臨時情報が発表された場合及び地震が発生した場合にとるべき行動に関する知識
⑼　家庭の地震防災対策と自主防災組織の育成強化対策
⑽　今後地震対策として取り組むべき必要のある課題

第４節　防災意識調査及び地震相談の実施

市における措置

住民の地震についての正しい知識の普及と防災意識の高揚を図るため、次の事項を防災関係機関と有機的な連携のもとに実施する。

⑴　防災意識調査の実施

市民の地震災害対策に関する防災意識を把握するため、市民意識調査の中で防災意識調査を必要に応じ実施する。

⑵　耐震相談及び現地診断の実施

地震が起きたとき、はたして我が家は大丈夫かという市民の不安を解消するため、無料で耐震診断及び現地診断を実施する。

⑶　地震に関する相談の実施

地震についての不安を持っている市民のために、相談に応ずる。

第１４章　震災に関する調査研究の推進

■　基本方針

○　災害は、様々な要因が絡み合う複雑な現象で、かつ地域的特性に左右されやすい。したがって、震災に関する研究は、絶えず実施する必要がある。また、市は、その研究成果を基に本市の特性に応じた防災対策を講じる。

○　様々な災害が同時に、広域的に多発する地震災害に対して、地震予知や被害想定の実施のほか、新たな知見や発想を積極的に取り入れた被害低減策の検討を継続的に実施するなど総合的な地震防災対策の実施に結び付けていく。

震災に関する調査研究の推進

１　市における措置

⑴　防災アセスメントの実施及び防災カルテ等の整備

市は、危険地域の把握、危険地区の被害想定等各種の調査研究による成果を活用し、災害危険性を地域の実情に即して的確に把握するための、防災アセスメントを積極的に実施する。

また、コミュニティレベル（集落単位、自治会単位、学校区単位、自主防災組織単位等）でのきめ細かな防災カルテ・防災マップの作成を積極的に推進するとともに、作成した防災マップ、ハザードマップなど防災啓発資料を市民に配布する。

⑵　地籍調査

市は、防災化の推進や円滑な災害復旧に資するため、土地の最も基礎的な情報である面積や境界等を世界測地系による数値情報により正確に把握し、記録する地籍調査を推進する。

２　調査研究成果の活用

調査研究の成果を将来の具体的防災施策樹立の参考に資するよう計画するとともに、教訓となるべき要素を収録して広く関係者に配布し、一般防災意識の高揚を図る。

３　東三河地域防災協議会との連携

東三河地域の８自治体で構成する東三河地域防災協議会は、災害に対する安全性確保に資する地域密着型防災対策・技術の調査研究を地域の４大学とともに行い、その成果に基づく災害に強い地域づくりを促進する。

◆別冊資料編：１２－１－７「東三河地域防災協議会規約」

第３編　災害応急対策

第３編　災害応急対策

第１章　防災組織

■　基本方針

○　各防災関係機関は、地震災害の発生を防御し、応急的救助を行う等災害の拡大を防止するための活動態勢を整備する。

防災組織

市における措置

⑴　豊川市防災会議

市長を会長として、災害対策基本法第１６条の規定に基づいて設置され、豊川市防災会議条例により組織運営されるものであり、その所掌事務としては本市における防災に関する基本方針及び計画を作成し、その実施の推進を図るとともに、災害情報の収集、関係機関相互間の連絡調整等にあたることを任務とする。

⑵　豊川市災害対策本部

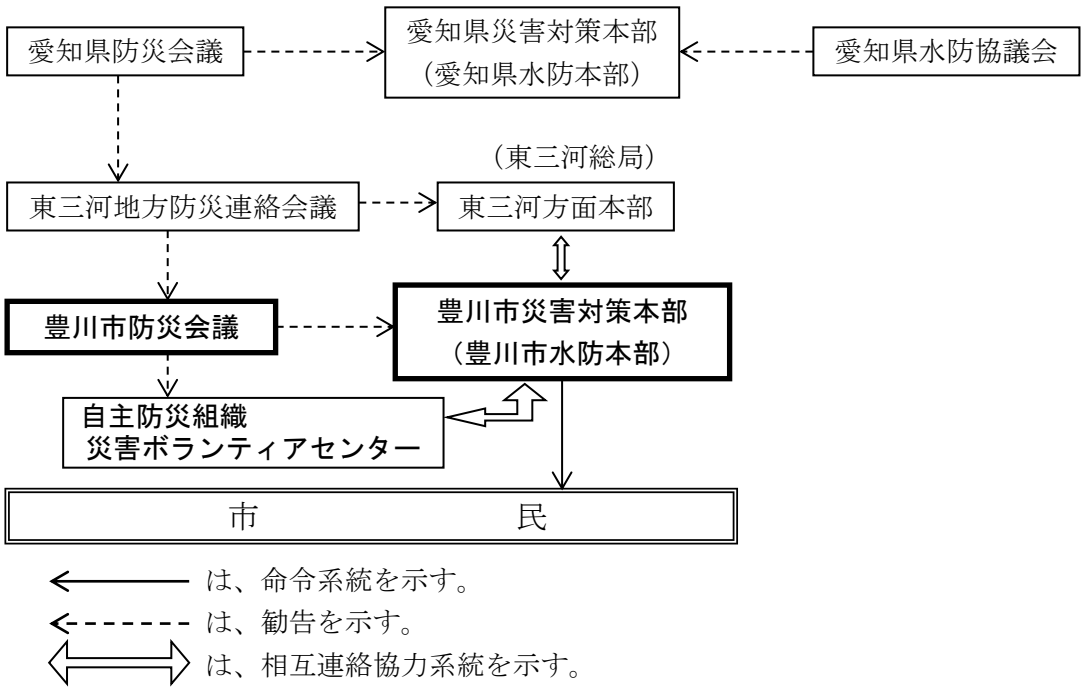
市内で災害が発生し、又は発生するおそれがある場合に市長を本部長とし、豊川市、豊川市教育委員会、豊川市議会事務局、豊川市民病院、豊川市上下水道部、豊川市消防本部及び消防署を総括する構成でありその所掌事務としては、水防、災害救助、その他の災害応急対策活動を包括実施する。

⑶　自主防災組織、災害ボランティアセンター

地域住民、施設及び事業所などによる自主防災組織や災害ボランティアセンターで受け入れたボランティアの協力を得て、災害応急活動を効率的に実施する。

市を中心とした防災組織を図示すれば、次のとおりである。

防　災　組　織　図



←――― は、命令系統を示す。

←- - - - - は、勧告を示す。

⇐⇒ は、相互連絡協力系統を示す。

第２章　活動態勢（組織の動員配備）

■　基本方針

○　市長は、災害対策基本法第２３条又は第２３条の２の規定に基づき、応急対策の推進を図る中心的な組織としての災害対策本部を速やかに設置し、その活動態勢を確立する。
○　各防災関係機関は、複合災害（同時又は連続して２以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより、被害が深刻化し、災害応急対応が困難になる事象）の発生可能性を認識し、備える。
○　要員（資機材も含む。）の配置等については、複合災害の発生も念頭において行う。

第１節　災害対策本部の設置・運営

１　市における措置

⑴　市災害対策本部の設置

ア　市の区域において災害が発生し、又は発生するおそれがある場合、第一次的な防災上の責務を有する団体として、関係法令、県地域防災計画及びこの計画の定めるところにより、県、他の市町村、指定地方行政機関、市内の公共的団体、住民等の協力を得て、その有する全機能を発揮し災害応急対策を行う。

イ　本部（本部室）は、市防災センター２階に設置する。

⑵　組織及び活動体制

市長は、災害対策の責務を遂行するため、あらかじめ災害に対処するための職員の動員、組織、配備態勢、情報連絡体制等を、休日、夜間等の勤務時間外における体制を含め定めておく。

⑶　市災害対策本部の設置又は廃止の県等への報告

市長は、市災害対策本部を設置又は廃止したときは、直ちにその旨を県へ報告するとともに、警察署、消防署等の関係機関に通報する。

ア　設置

別図「非常配備の基準」における災害対策本部設置となる状況に達したとき。

イ　公表等

本部を設置したときは、直ちにその旨を次の表の区分により通知及び公表するとともに本部の標識を掲示する。

通知及び公表先	方　　法	担　　当
庁内各部班	豊川市防災アプリ、電話及び庁内放送	危機管理課長
豊川警察署	電話・デジタル移動系防災行政無線	〃
自衛隊	〃	〃
愛知県防災安全局	高度情報通信ネットワーク	〃
消防団	電話・携帯電話（E－mail）	消防本部総務課主幹
一般市民	市ホームページ等	企画部秘書課長
報道機関	メール、ＦＡＸ又は文書	企画部秘書課長

ウ　廃止

市域について災害が発生するおそれが解消したと認めた場合又は災害応急対策がおおむね完了したと認めた場合は、本部を廃止する。なお、廃止した場合の公表等については、設置の場合に準ずる。

⑷　災害対策本部の組織・運営

災害対策本部の組織及び運営は、災害対策基本法及び豊川市災害対策本部条例に定めるところによる。

⑸　災害対策本部職員の動員

ア　基準

災害応急対策活動を的確に実施するために、次に掲げる基準に該当したときは、それぞれに職員を動員し、非常配備体制をとる。

イ　非常配備要員

各部長は、所管の班ごとに「配備編成計画」をたてて、これを本部長に報告するとともに班員に徹底しておく。

◆別冊資料編：１３－２「非常配備人員編成計画表」

非　常　配　備　の　基　準

種　別	状　況	配備内容
準備体制	1　豊川市に大雨警報（浸水害）が発表されたとき 2　豊川の水位観測所である石田又は当古の水位が、水防団待機水位に達したとき 3　音羽川又は佐奈川において、水防団待機水位に達したとき 4　南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表されたとき	関係部局の職員が情報の収集活動等を実施する体制とする。
準備体制（建設部・都市整備部・上下水道部）	1　豊川市に次の各警報が１つ以上発表されたとき ⑴　大雨警報（浸水害・土砂災害）　⑵　暴風警報 ⑶　洪水警報　⑷　高潮警報（上下水道部を除く） 2　南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表されたとき 3　その他必要により建設部長、都市整備部長又は上下水道部長が当該配備を指令したとき	建設部・都市整備部・上下水道部の管理職員が参集し、管理施設等の情報の収集活動を実施する体制とする。
災害対策本部設置	1　豊川市に次の各警報が１つ以上発表されたとき ⑴　大雨警報（土砂災害）　⑵　暴風警報 ⑶　洪水警報　⑷　高潮警報 2　豊川及び豊川放水路の水位観測所である石田、当古又は放水路第１の水位が氾濫注意水位に達したとき 3　音羽川又は佐奈川において、水防団待機水位に達し、さらに水位の上昇が見込まれるとき 4　伊勢・三河湾に津波注意報が発表されたとき 5　豊川市で震度４を観測した地震が発生したとき 6　南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）が発表されたとき 7　その他市長が必要と認めたとき	災害対策本部を設置し、収集した情報を確認し、速やかな対策が実施できる体制とする。
第１非常配備	1　豊川市に次の各警報が１つ以上発表され、被害の発生が予想されるとき ⑴　大雨警報（浸水害・土砂災害）　⑵　暴風警報 ⑶　洪水警報　⑷　高潮警報 2　豊川及び豊川放水路の水位観測所である石田、当古又は放水路第１の水位が氾濫注意水位に達し、災害発生のおそれがあるとき 3　音羽川又は佐奈川において、氾濫注意水位（警戒水位）に達し、災害発生のおそれがあるとき 4　伊勢・三河湾に津波警報が発表されたとき 5　豊川市で震度４を観測した地震が発生したとき 6　南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表されたとき 7　その他必要により本部長が当該非常配備を指令したとき	小規模な災害が発生するおそれがあるとき、又は小規模な災害が発生したときに、関連する部課の所要の組織による活動体制を整備し、情報の収集及び伝達を実施するとともに、相互に連絡を行い、状況によっては直ちに第２非常配備に移行する。

第２ 非常配備	１　豊川市に次の各警報が１つ以上発表され、被害が発生したとき ⑴　大雨警報（浸水害・土砂災害）　⑵　暴風警報 ⑶　洪水警報　⑷　高潮警報 ２　豊川又は豊川放水路氾濫警戒情報が発表されたとき ３　豊川市に次の各特別警報が１つ以上発表されたとき ⑴　暴風特別警報　⑵　大雨特別警報 ⑶　波浪特別警報　⑷　高潮特別警報 ４　伊勢・三河湾に大津波警報が発表されたとき ５　豊川市で震度５弱を観測した地震が発生したとき ６　その他必要により本部長が当該非常配備を指令したとき	相当の被害が近く発生することが予想され、又は発生したときで所掌する対策活動に支障のない人員をもってあたるもので、事態の推移に伴い速やかに第３非常配備に切り替えうるものとし、災害発生とともにそのまま直ちに非常活動が開始できる体制とする。
第３ 非常配備	１　市の全域にわたって風水害が発生し、被害が特に甚大と予想されるときに、本部長が当該非常配備を指令したとき ２　豊川市で震度５強以上を観測した地震が発生したとき ３　その他市内に予想されない重大な被害が発生したとき	大規模な災害が発生するおそれがあるとき、又は大規模な災害が発生したときに本部の全組織による活動体制を整備する。

基準水位　（m）

河　川	豊　川		豊川放水路	音羽川	佐奈川
観測所	石田	当古	放水路第一	国府	佐土
水防団待機水位	2.40	3.30	5.00	1.40	1.85
はん濫注意水位（警戒水位）	4.20	4.70	7.00	1.85	2.15

⑹　市内に災害が発生し、又は発生するおそれがある場合においては、この計画に定めるところにより活動を実施するものとし、その概要は次のとおりである。

２　非常配備体制下の活動

⑴　第１非常配備体制下の活動

ア　危機管理監は、愛知県その他より気象予警報その他必要事項について、受領と同時に本部長に報告するとともに、必要と認めたものを豊川市防災アプリ、庁内放送等により職員に通知する。

イ　本部長は本部室を開設し、各部長は本部室に参集し、相互に情勢に対処する措置を検討する。

ウ　本部長は、必要に応じて本部会議を開催する。本部会議は特別な指示がない限り、本部室で開催する。

エ　各班長は、情勢に即応した体制を整え、随時待機員に対し必要な指示を行う。

オ　配備人員は、状況により各部長において増減することができる。

⑵　第２非常配備体制下の活動

ア　本部長の所掌事務は次のとおりとする。

(ｱ) 本部の非常配備体制の切替え及び廃止に関すること。

(ｲ) 重要な被害情報、被害状況等の分析とそれに伴う対策活動の基本方針に関すること。

(ｳ) 災害救助法の適用に関すること。

(ｴ) 自衛隊の災害派遣要請に関すること。

(ｵ) 行政機関、公共機関及び隣接市町に対する応援の要請に関すること。

(ｶ) 災害対策に要する経費に関すること。

(ｷ) その他災害対策に関する重要な事項。

イ　各部長は、関係機関と連絡を密にし、客観情勢を判断するとともに避難立退き、その他

の緊急措置について本部長に報告し、必要な進言を行う。

ウ　各部長は、所要の人員を非常業務につかせるとともに装備、物資、資機材、設備、機械等を点検し、必要に応じて被害予想地へあらかじめ配置する。

⑶　第３非常配備体制下の活動

第２非常配備体制下の活動と同じであるが、全職員をもって対処する。

⑷　標識

ア　本部の標識は、別冊資料編の規格による。

イ　本部長、副本部長、部長、本部連絡員、班長、副班長及びその他の職員は、災害活動に従事するときは規則、計画等において、別段の定めがある場合のほかは、別冊資料編の規格による腕章をはい用する。

ウ　災害時において使用する本部の車両には、規則、計画等に別に定めのある場合のほかは、別冊資料編の規格による標旗をつける。

エ　職員の身分の証明は、市が作成する身分証明書によるものとし、災害対策基本法第８３条第２項に規定する身分を示す証票も本証で兼ねる。

◆別冊資料編：１２－３－３「災害救助法適用基準」

◆別冊資料編：１３－４「標識」

３　防災関係機関における措置

⑴　組織及び活動体制

防災関係機関は、災害発生時においてその所掌する災害応急対策を速やかに実施するとともに、他の防災関係機関が実施する災害応急対策が円滑・的確に行われるよう、お互いに平時から災害時の対応についてコミュニケーションをとっておくこと等により、「顔の見える関係」を構築し信頼感を醸成するよう努め、相互の緊密な協力体制を整える。また、訓練・研修等を通じて、構築した関係を持続的なものにするよう努める。

⑵　勤務時間外における体制の整備

防災関係機関は、休日及び夜間の勤務時間外における災害発生に備えた情報連絡体制をあらかじめ整えておく。

⑶　惨事ストレス対策

ア　捜索、救助・救急又は消火活動を実施する各機関は、職員等の惨事ストレス対策の実施に努める。

イ　消防機関は、必要に応じて、消防庁等に精神科医等の専門家の派遣を要請する。

４　非常連絡等

⑴　各部長は、非常連絡を円滑に行うため、所管する部課の非常連絡の系統を定め、平常時から職員に周知徹底する。

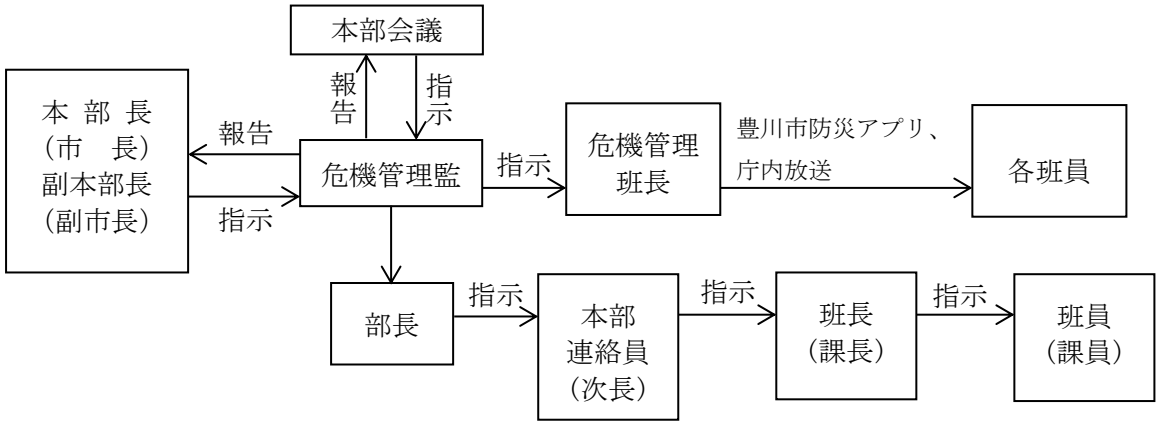
⑵　職員は、豊川市防災アプリに必要な情報を登録し、豊川市防災アプリによる通知を常に受信できるようにしておく。

⑶　災害が発生し、その災害が非常配備基準に定める事項に該当することを知ったときは、非常連絡の有無にかかわらず、自主的に参集し、所定の任務につく。

５　平常時の伝達方法

気象情報の通知を受け災害発生が予想される場合、その大小により本部会議の開催又は本部長（市長）の指示により、配備区分による配備体制をとる。

伝達方法は次の図による。



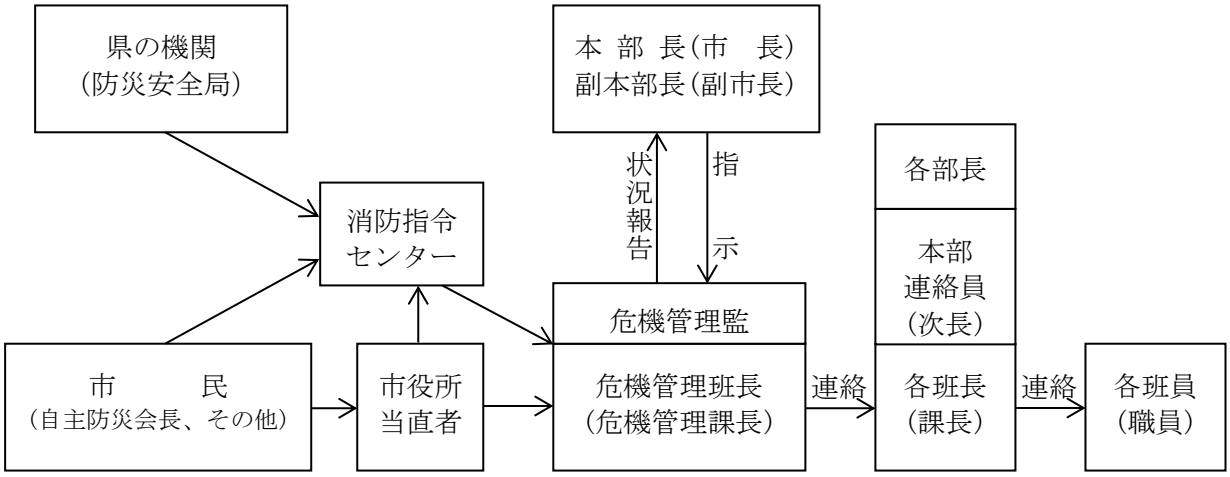
６　週休日、休日及び平日の退庁後の伝達方法

⑴　消防指令センターの通信指令課は、週休日、休日及び平日の退庁後（以下「閉庁時」という。）において、愛知県等から非常配備に該当する気象情報を受領したときは、直ちに危機管理班長（危機管理課長）に緊急連絡（電話）を行うとともに、その他必要と認める上司に報告する。

また、危機管理班長は、直ちに危機管理監に報告する。危機管理監は、危機管理班長から報告を受けたときは直ちに市長、副市長に報告し、配備体制の指示を受け、各部長に連絡する。

⑵　市役所当直者は、非常配備に該当する気象情報又は災害の発生が関係機関又は市民から通報されたとき又は自ら察知したときは直ちに危機管理班長及び消防指令センターの通信指令課に連絡する。

伝達系統は次の図による。



（注）　各部長、各班長は、各班員の住所及び連絡方法を把握しておき直ちに動員できる措置をとる。

⑶　危機管理班長は、各部への連絡について豊川市防災アプリを使用する。
⑷　各班の班長は、豊川市防災アプリによる連絡を受けられない場合に備え、あらかじめ定めた日常連絡系統により各班員に連絡できる体制をとる。
⑸　各班の班長は、本部連絡員（次長）から連絡を受けたときは、あらかじめ各班で定めた非常連絡系統によって各班員（職員）に連絡しなければならない。
⑹　連絡を受けた班員は、直ちに登庁し、所定の任務につく。
⑺　班員は、道路の寸断、交通機関の不通などにより登庁することが不可能な場合は、その旨報告しなければならない。また、その場合、班長又は本部の指示を受けて防災活動に従事しなければならない。
⑻　登庁することも連絡することも不可能な班員は、最寄りの市の施設又は避難所に参集し、防災活動に従事しなければならない。

第２節　職員の派遣要請

市における措置

⑴　国の職員の派遣要請（災害対策基本法第２９条）

市長は、災害応急対策又は災害復旧を実施するに当たり当該機関の職員のみでは不足する場合、指定地方行政機関の長に対して、職員の派遣を要請することができる。

また、国土交通省中部地方整備局との協定に基づき、災害時において市長が要請した場合又は国土交通省中部地方整備局長が必要と判断した場合、現地情報連絡員（リエゾン）の派遣を受け、情報交換を行う。

◆別冊資料編：１２－１－２１「災害時の情報交換に関する協定」（国土交通省中部地方整備局）

⑵　他市町村の職員の派遣要請（地方自治法（昭和２２年法律第６７号）第２５２条の１７）

市長は、市の事務処理のため特別の必要があると認める場合、他の市町村長に対して、職員の派遣を要請することができる。

⑶　職員派遣のあっせん要求（災害対策基本法第３０条）

市長は、知事に対し災害対策基本法第２９条の規定による指定地方行政機関の職員の派遣について、あっせんを求めることができる。

また、市長は、知事に対し地方自治法第２５２条の１７の規定による他の市町村職員の派遣について、あっせんを求めることができる。

⑷　被災市町村への市職員の派遣

市は、被災市町村に職員を派遣する場合、地域や災害の特性等を考慮した職員の選定に努める。その際、新型コロナウイルス感染症を含む感染症対策のため、派遣職員の健康管理等を徹底する。

第３節　災害救助法の適用

市における措置

⑴　救助の実施

市長は、市の区域に災害救助法が適用され、知事の委任を受けた場合、災害救助法に基づく救助を行う。

⑵　県が行う救助の補助

市長は、知事から委任を受けた救助以外に県が行う救助の補助を行う。

第３章　避難行動

■　基本方針

○　津波警報等及び地震情報等の内容や伝達の方法等を定め、関係機関の防災対策に資する。
○　市長等は、災害対策基本法等に基づき必要に応じて避難のための可能な限りの措置をとることにより、生命及び身体の安全の確保に努める。

第１節　津波警報等の伝達

１　市における措置

⑴　市長は、情報等の受領に当たっては、関係部課に周知徹底し得るよう、あらかじめ情報等の内部伝達組織を整備しておく。

⑵　市長は、情報等の伝達を受けたとき、又は市に設置した計測震度計等により地震発生を知ったときは、この計画に定めるところにより、正確かつわかりやすい情報として、速やかに住民その他関係のある公私の団体に周知徹底する。

⑶　強い地震（震度４程度以上）に加え、弱い地震であっても長時間ゆっくりとした揺れを感じた場合、次の措置をとる。

ア　市長は自らの判断で、海浜にある者、海岸付近の住民等に直ちに避難すべき地域から退避し、急いで安全な場所に避難するよう指示を行うこと。

イ　津波警報等の情報収集にあっては、放送機関からの情報にも留意し聴取する責任者を定めるなどの体制をとり、収集した情報の迅速かつ的確な伝達を行うこと。

◆別冊資料編：２－２「津波及び地震に関する情報の種類と発表基準」

◆別冊資料編：２－３「気象庁震度階級関連解説表（抜粋）」

⑷　緊急地震速報については、全国瞬時警報システム（Ｊアラート）により、防災情報伝達システムを通じて住民に伝達するとともに、小中学校、保育園等に設置してある受信装置により児童生徒に伝達する。

２　その他防災関係機関における措置

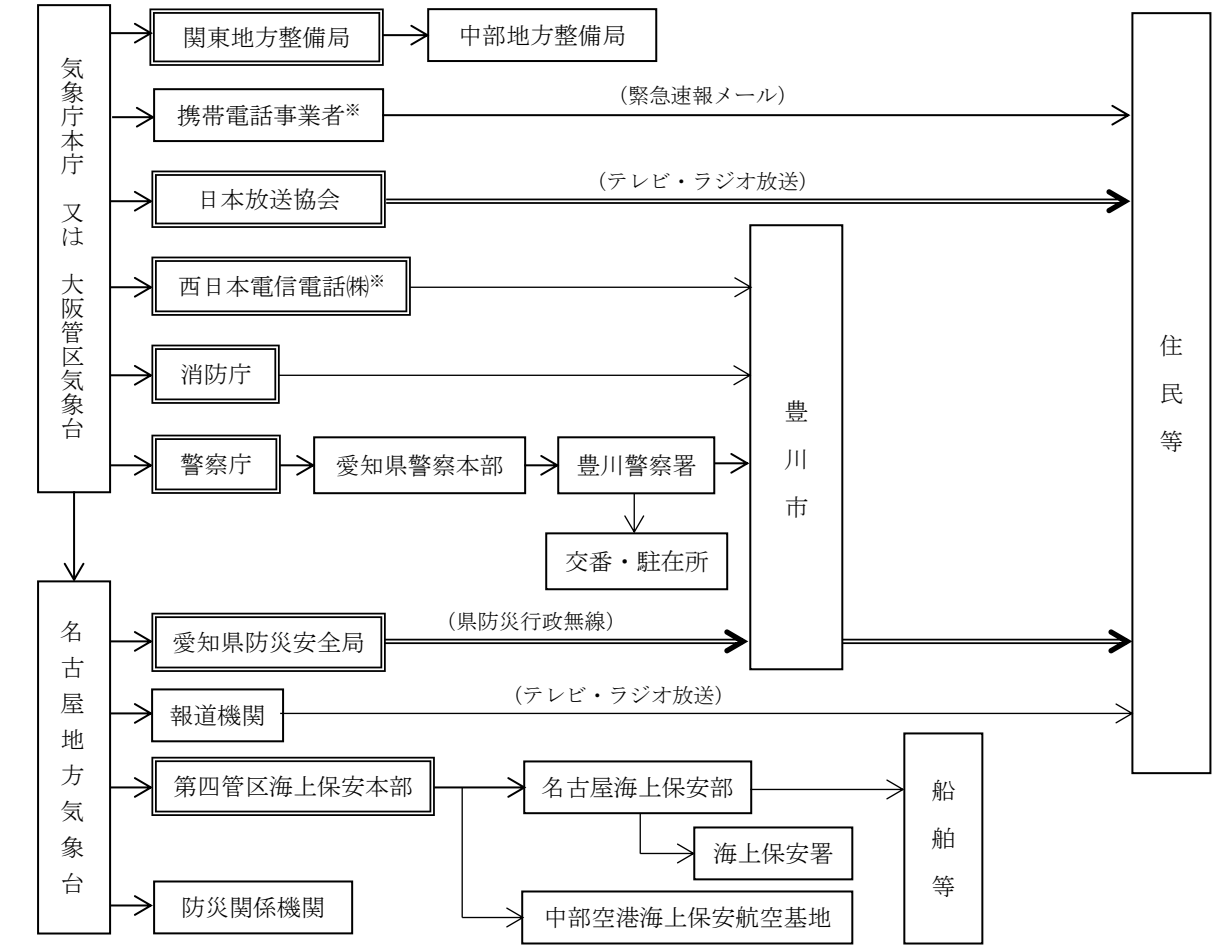
⑴　気象庁又は名古屋地方気象台から直接情報等を受けない防災関係機関は、ラジオ放送、テレビ放送に留意し、さらに県、市町村と積極的に連絡をとり、関係機関相協力して情報等の周知徹底を図る。

⑵　中部地方整備局及び県は、大規模な土砂災害（河道閉塞による土石流・湛水、地すべりなど）が急迫した場合は、緊急調査を実施し、その結果を土砂災害緊急情報として関係市町村へ通知することにより、市町村の警戒避難体制を支援する。

３　津波警報等情報の伝達

⑴　津波警報等、地震情報等は、関係機関へ次の伝達系統により迅速かつ的確に伝達する。

津波警報等の伝達系統図



※緊急速報メールは、大津波警報・津波警報が発表されたときに、気象台から携帯電話事業者を通じて関係するエリアに配信される。

（注）　二重枠で囲まれている機関は、気象業務法施行令第８条第１号及び第３号並びに第９条の規定に基づく法定伝達先。

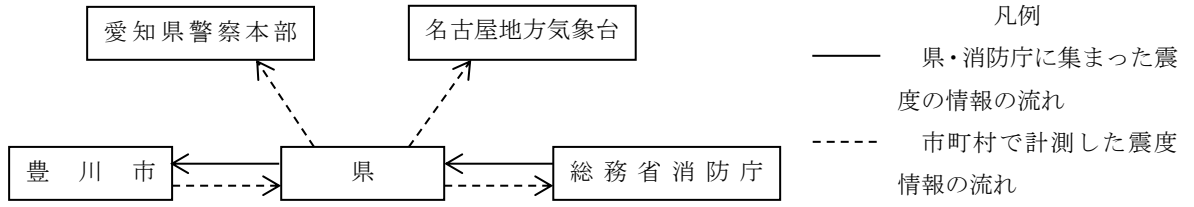
（注）　二重線の経路は、気象業務法第１５条の２によって、特別警報の通知もしくは周知の措置が義務づけられている伝達経路。

⑵　注意報、警報の内容を全文伝達することは、相当時間を要し、災害防止に機を失することもあるので、気象通報票により受伝達の迅速化を図る。また、受伝達については、送信者、受信者の氏名を確認し合う。

⑶　県防災安全局防災部災害対策課において震度情報ネットワークシステムにより収集した震度情報については、次の伝達系統図のとおりとする。

⑷　多くの住民等へ注意喚起することができる汽笛、サイレン、煙等を活用することによって、危険が迫った非日常の状態を作り出し、住民等に対して即時の避難を促す。

震度情報ネットワークシステム情報の伝達系統図



４　発見者の通報義務

地震に伴う災害が発生し、又は拡大するおそれのある異常な現象（以下「異常現象」という）を発見した者は、直に市長又は警察官若しくは海上保安官に通報する。

なお、警察官又は海上保安官が通報を受けた場合は、その旨を速やかに市長に通報する。

第２節　避難情報

１　市における措置

⑴　避難の指示等

ア　津波災害

津波警報等を覚知した場合、市長は直ちに避難指示を行うなど、速やかに的確な避難情報を発令する。なお、津波警報等に応じて自動的に避難情報を発令する場合においても、住民等の円滑な避難や安全確保の観点から、津波の規模と避難情報の対象となる地域を住民等に伝達する。

避難指示の発令対象とするすべての区域において、屋内での安全確保措置とはせず、できるだけ早く、できるだけ高い場所へ移動する立退き避難を原則として指示する。

大津波警報、津波警報、津波注意報により、避難の対象とする地域が異なることに注意する。

イ　地震に伴うその他の災害

地震に伴うその他の災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、特にその必要があると認められるときは、避難のための立退きを指示する。

⑵　知事等への助言の要求

市長は、避難のための立退きを指示しようとする場合において必要があると認めるときは、名古屋地方気象台、中部地方整備局又は知事に対し助言を求めることができる。さらに、避難指示等の発令にあたり、必要に応じて気象防災アドバイザー等の専門家の技術的な助言等を活用し、適切に判断する。

⑶　報告（災害対策基本法第６０条第４項）

豊川市 ―― 東三河方面本部（東三河総局） ―→ 知　事

⑷　他市町村又は県に対する応援要求

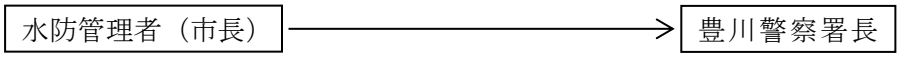
自ら避難者の誘導及び移送の実施が困難な場合、他市町村又は県へ避難者の誘導及び移送の実施又はこれに要する要員及び資機材につき応援を要求する。

２　水防管理者（市長）における措置

⑴　立退きの指示

洪水、津波又は高潮の氾濫により著しい危険が切迫していると認められるときは、立退くことを指示する。

⑵　通知（水防法（昭和２４年法律第１９３号）第２９条）



３　県（知事又は知事の命を受けた職員）における措置

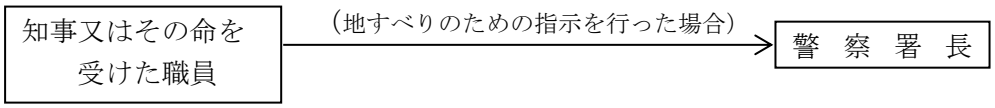
⑴　津波のための立退きの指示

水防管理者の指示と同様

⑵　地すべりのための立退きの指示

知事等は地震に伴う地すべりにより危険が切迫していると認めたときは、その地域内の居住者に対し、立退きを指示する。

⑶　通知（地すべり等防止法第２５条）



⑷　市長への助言

知事は、市長から避難のための立退きの指示等に際し助言を求められた場合は、必要な助言を行う。

また、時機を失することなく避難情報が発令されるよう、市に積極的に助言する。

⑸　市長の事務の代行

知事は、当該災害の発生により市が避難の指示等の事務を全部又は大部分実施できないときは、市長に代わって立退き等の指示を行う。

⑹　第四管区海上保安本部、自衛隊、県警察に対する応援要請

県は、市からの避難者の誘導及び移送の実施又はこれに要する要員及び資機材の応援要求事項の実施が困難な場合、第四管区海上保安本部、自衛隊、県警察へ応援を要請する。

⑺　他市町村に対する応援指示

県は、市の実施する避難の誘導及び移送につき、特に必要があると認めたときは、他市町村に応援するよう指示する。応援の要求を受けた機関は、これに積極的に協力する。

４　県警察（警察官）における措置

⑴　警察官職務執行法（昭和２３年法律第１３６号）第４条による措置

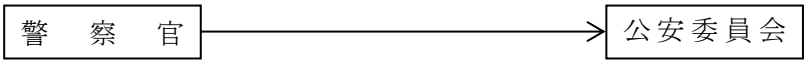
災害で危険な事態が生じた場合、警察官は、その場に居合せた者、その事物の管理者、その他関係者に必要な警告を発し、及び危害を受けるおそれのある者を避難させ、又は必要な措置をとる。

⑵　災害対策基本法第６１条による指示

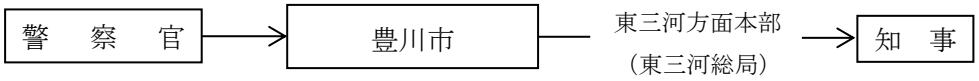
市長による避難のための立退き若しくは「緊急安全確保」の措置を指示することができないと認めるとき、又は市長から要求があったときは、警察官は必要と認める地域の居住者、滞在者その他に対し、避難のための立退き又は「緊急安全確保」の措置を指示する。

⑶　報告・通知等

ア　⑴の場合（報告・警察官職務執行法第４条第２項）



イ　⑵の場合（通知及び報告・災害対策基本法第６１条第３項及び第４項）

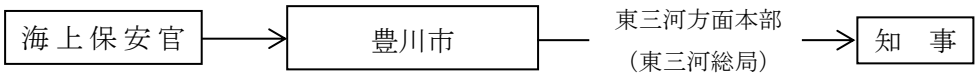


５　第四管区海上保安本部（海上保安官）における措置

⑴　災害対策基本法第６１条による指示

４⑵の警察官に準ずる。

⑵　報告・通知等（通知及び報告・災害対策基本法第６１条第３項及び第４項）

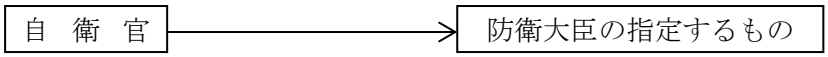


６　自衛隊（自衛官）における措置

⑴　避難等の措置

自衛隊法（昭和２９年法律第１６５号）第８３条により災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、警察官がその場にいない場合に限り、４⑴「警察官職務執行法第４条による措置」による避難等の措置を執る。

⑵　報告（自衛隊法第９４条）



７　避難の指示の内容

市長等避難の指示をする者は、次の内容を明示して実施する。

⑴　避難対象地域

⑵　避難先

⑶　避難経路

⑷　避難指示の理由

⑸　その他の必要な事項

８　避難の措置と周知

避難の指示をした者又は機関は、速やかに関係各機関に対して連絡するとともに、当該地域の住民に対してその内容の周知を図る。

⑴　住民への周知徹底

ア　避難の指示等は、災害の状況及び地域の実情に応じ、防災情報伝達システムを始めとした伝達手段を複合的に利用し、対象地域の住民に迅速・的確に伝達する。

イ　伝達手段としては、防災情報伝達システム、豊川市防災アプリ、とよかわ安心メール、緊急速報メール、市ホームページ、市公式ＳＮＳ、ケーブルテレビ、広報車の巡回、警鐘あるいは自主防災組織・自治会・町内会を通じた電話連絡や戸別伝達によるほか、テレビ・ラジオ放送局に情報を提供し、協力を求める。

このほか、災害情報共有システム（Ｌアラート）に情報を提供することにより、テレビ・ラジオや携帯電話のインターネット等の多様で身近なメディアを通じて住民等が情報を入手できるよう努める。

ウ　避難の指示等は、できる限り、その理由、対象地域、避難先、避難経路及び避難上の留意事項の伝達に努める。

⑵　関係機関の相互連格

県、県警察、市町村、自衛隊及び第四管区海上保安本部は、避難の措置を行ったときは、その内容につき相互に通報連絡する。

第３節　住民等の避難誘導等

１　住民等の避難誘導等

市職員、警察官、消防職員その他の避難措置の実施者は、次の事項に留意し、住民が安全か

つ迅速に避難できるよう避難先への誘導に努める。

⑴　避難所や避難路、災害危険箇所等（浸水区域、土砂災害危険箇所等の存在等）の所在、災害の概要その他の避難に資する情報の提供に努める。

⑵　できるだけ自主防災組織ごとの集団避難を行う。

⑶　避難行動要支援者の避難を優先して行う。

⑷　避難行動要支援者の避難誘導、安否確認の実施にあたっては、社会福祉施設を含め、民生委員・児童委員や地域住民と連携して行う。

⑸　市は、指定緊急避難場所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れる。

２　避難行動要支援者の支援

市における措置

⑴　避難行動要支援者の安否確認・避難誘導

地域住民、自主防災組織、民生委員等の避難支援者の協力を得つつ、避難行動要支援者へ情報伝達を行うとともに、安否確認・避難誘導を実施する。

⑵　避難行動要支援者の避難支援

ア　避難のための情報伝達

要配慮者のうち、災害時において自ら避難することが困難であって、円滑かつ迅速な避難の確保の観点で特に支援を要する避難行動要支援者に対しては、防災情報伝達システムや広報車、携帯端末の緊急速報メールなど複数の手段を組み合わせるとともに、障害者等にあってはその障害区分等に配慮した多様な手段を用いて情報伝達を行う。

イ　避難行動要支援者の避難支援

平常時から名簿情報及び個別避難計画情報を提供することに同意した避難行動要支援者については、名簿情報及び個別避難計画情報に基づいて避難支援を行う。その際、避難支援等関係者の安全の確保、名簿情報及び個別避難計画情報の提供を受けた者に係る守秘義務等の措置を講ずる。

また、平常時から名簿情報及び個別避難計画情報を提供することに不同意であった者についても、可能な範囲で避難支援を行うよう、避難支援等関係者その他の者に協力を求める。

ウ　避難行動要支援者の安否確認

避難行動要支援者の安否確認を行う際には、避難行動要支援者名簿及び個別避難計画を有効に活用する。

エ　避難後における避難行動要支援者への対応

地域の実情や特性を踏まえつつ、名簿情報及び個別避難計画情報について避難場所等の責任者に引継ぐとともに、必要に応じて避難支援等関係者とともに避難場所から避難所への移送を行うこと。

第４章　災害情報の収集・伝達・広報

■　基本方針

○　発災直後は、可能な限り被害規模を早期に把握するとともに、正確な情報収集に努める。
○　市及び県は、災害情報を一元的に把握するとともに、関係機関を含めて災害に関する情報を共有することができる体制のもと、相互に連携して適切な災害応急対策が実施できるよう努める。
○　市及び防災関係機関は、重要通信の疎通を確保するとともに、効果的な通信の運用を図るため、有線・無線の通常の通信手段を利用するほか、携帯電話や衛星通信施設、電話･電報施設の優先利用、放送事業者への放送の依頼等を行う。
○　被災者等へ的確かつ分かりやすい情報を速やかに公表・伝達するとともに、相談窓口の設置等により、住民等からの問い合わせに対応する。
○　各防災関係機関は、広聴活動を通じて災害地域住民の動向と要望事項の把握に努める。

第１節　被害状況等の収集・伝達

１　市における措置

⑴　被害情報の収集

市長は、人的被害の状況（行方不明者の数を含む。）、建築物の被害、火災、津波、土砂災害の発生状況等の情報を収集する。

特に災害発生直後においては、概括的被害情報、ライフライン被害の範囲、医療機関にいる負傷者の状況等、被害の規模を推定するための関連情報の収集にあたる。

なお、収集に当たっては１１９番通報に係る状況等の情報を積極的に収集するとともに、必要に応じ、無人航空機等を活用した画像情報の利用による被害規模の把握を行う。

⑵　災害の状況及び応急対策活動情報の県への報告

市長は、災害の状況（被害規模に関する概括的情報を含む）及び応急対策活動情報（応急対策の活動状況、対策本部設置状況、応援の必要性等）について、把握できた範囲から直ちに県へ報告する。

報告にあたり、市長は、市町村防災支援システム又は県防災情報システムを有効に活用するとともに、防災センター（災害対策本部）に設けたタンジブルシステムも有効に活用する。

⑶　安否不明者・行方不明者の情報収集

捜索・救助体制の検討等に活用するため、市は、住民登録の有無にかかわらず、当該市の区域（海上を含む。）内で安否不明・行方不明となった者について、県警察等関係機関の協力に基づき正確な情報の収集に努める。また、安否不明者・行方不明者として把握した者が、他の市町村に住民登録を行っていることが判明した場合には、当該登録地の市町村又は都道府県（外国人のうち、旅行者など住民登録の対象外の者は直接又は必要に応じ国を通じて大使館等）に連絡する。

⑷　火災・災害等即報要領に基づく報告

ア　市は、火災・災害等即報要領（昭和５９年１０月１５日消防災第２６７号。以下「即報要領」という。）に定める即報基準に該当する火災、災害を覚知したときは、原則として、３０分以内で可能な限り早く、わかる範囲で、その第一報を県に報告するものとし、以後、判明した事項のうちから逐次報告する。（第一報に際し、県に連絡が取れない場合は、直接内閣総理大臣（消防庁経由）に報告し、連絡が取れ次第、県にも報告を行うことに留意する。）

また、一定規模以上の災害（即報要領「第３　直接即報基準」に該当する火災、災害等）

を覚知したときは、第一報を、直接消防庁に対しても原則として、３０分以内で可能な限り早く、わかる範囲で、報告を行う。この場合において、消防庁長官から要請があった場合には、第一報後の報告についても、引き続き、消防庁に対しても行う。

なお、消防機関への１１９番通報が殺到した場合については、即報要領様式にかかわらず、最も迅速な方法により県及び国に報告する。

イ　確定報告にあっては、災害応急対策完了後１５日以内に文書により県に報告する。

⑸　被災者台帳の作成

被災した住民に公平な支援を効率的に行い、支援漏れや、同種の支援・各種手続きの重複を避けるため、個々の被災者の被害の状況や支援の実施状況、支援における配慮事項等を一元的に集約した被災者台帳を整備し、その情報について関係部署間で共有・活用するよう努める。

⑹　関係機関、諸団体及び町内会等との連携

被害状況等の収集と調査は、関係機関、諸団体及び町内会等の応援を求めて実施するが、市においてはあらかじめこれら関係機関、諸団体、町内会等と十分打合せを行い密接な連絡をとる。

⑺　県の機関への応援要請

被害が甚大なため、被害状況等の収集及び調査が不可能なとき、あるいは調査に専門的な技術を必要とするときは、県の機関に応援を求めて実施する。

⑻　関係機関との連絡調整

被害情報及び被害状況の調査については、警察の機関始め関係機関と十分な連絡をとる。

⑼　事前計画

被害状況（人的、住家等）の調査、収集等に係る人員については、各班において計画しておく。

◆別冊資料編：１２－１－２１「災害時の情報交換に関する協定」（国土交通省中部地方整備局）

◆別冊資料編：１２－１－２３「災害時における被災者支援システムの相互支援に関する協定」（５市２町）

◆別冊資料編：１２－２－５３「災害時における家屋被害認定業務に関する協定書」（公益社団法人愛知県建築士事務所協会、公益社団法人愛知建築士会、愛知県土地家屋調査士会、公益社団法人愛知県不動産鑑定士協会）

◆別冊資料編：１２－２－４０「災害時におけるドローンを活用した情報収集活動等に関する協定書」（株式会社アルマダス）

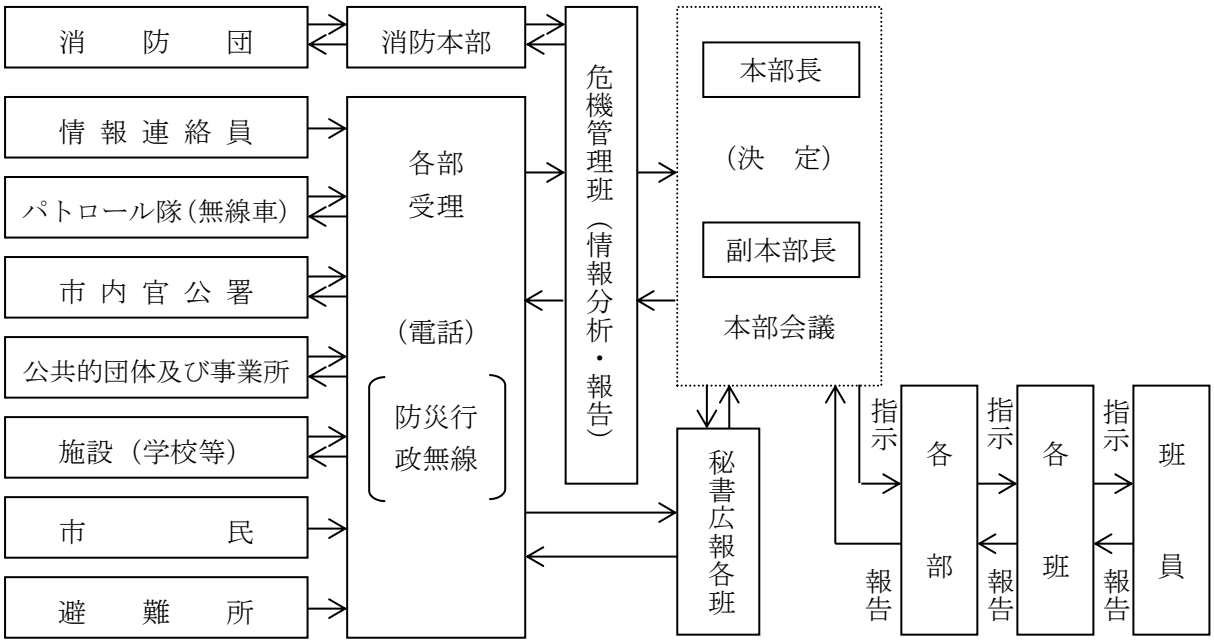
◆別冊資料編：１２－２－４４「災害時におけるドローンを活用した情報収集活動等に関する協定書」（DJI JAPAN 株式会社）

２　市災害対策本部への災害情報及び被害報告の要領

⑴　報告系統

被害状況の報告系統は、次のとおりとする。

災害情報等の収集報告指示系統計画図



⑵　報告要領

市災害対策本部設置時における情報及び被害報告の収集、通報については、次の要領により行う。

ア　災害情報等の報告要領

(ｱ)　部等の長は、災害の状況及び地域の気象状況を迅速かつ的確に市災害対策本部長（危機管理班）に報告する。

(ｲ)　報告の内容

a　被害の概況（原因、地区名、時）及び地域の気象状況

b　消防、水防機関等の出動状況

c　応援要請の状況

d　高齢者等避難、避難指示の状況

e　職員の派遣状況

f　救助活動の状況

g　その他応援措置の概要

h　要望事項その他

イ　被害状況の報告要領

(ｱ)　被害が発生したときは、部等の長は、その状況を確定するまでの間、逐次迅速かつ的確に市災害対策本部長（危機管理班）に報告する。

(ｲ)　報告の種類

a　被害概況速報

初期的段階で被害の有無及び程度の全般的概況について報告するものとし、正確度よりも迅速を主とすることが望ましく、様式第１号の１～２により行う。ただし、警報が発令されたときは被害の有無にかかわらず、原則として発令後１時間以内に報告する。

b　被害状況

被害概況速報で報告後、被害状況がある程度まとまった段階において逐次それぞれの該当する事項を、様式第１号の１～５により報告する。

c　被害確定報告

被害の拡大のおそれがなく、被害が確定した後の報告は、様式第１号２～５により行う。

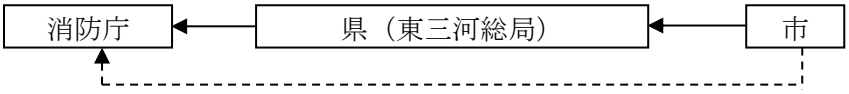
なお、各部等は市災害対策本部が必要と認める事項について、その指示に従い報告する。

(ｳ) 報告上の留意事項

報告には、あらかじめ定められた記号を用いて行い、単位の呼称（人、むね、世帯、センチメートル、ミリメートル等）は省略する。また、時刻は２４時間制を採用し、午前、午後の区別は使用しない等報告の簡略化を図る。

３　関係機関への被害状況等の報告

⑴　報告系統



◆別冊資料編：１１－１「防災関係機関連絡先一覧」

⑵　報告要領

ア　直接即報基準に該当する災害が発生したとき

地震が発生し、市の区域内で震度５強以上を記録した場合（被害の有無を問わない。）、市は、原則として、覚知後３０分以内で可能な限り早く、分かる範囲で、第一報を県災害情報センター（県事務所経由）に報告するとともに、消防庁に対しても直接報告する必要がある。

この場合、国の「火災・災害等即報要領」の様式第１号の１により報告する。

イ　災害即報基準に該当する災害が発生したとき

災害即報基準に該当する災害が発生した場合、市は、原則として、覚知後３０分以内で可能な限り早く、分かる範囲で、県を通じて国に報告するとともに、市町村防災支援システム又は防災情報システムにより被害状況等を県に報告する。この場合、様式第１号の２～５により報告する。

災害即報基準抜粋

災害即報については、次の基準に該当するもの（該当するおそれがある場合を含む。）について報告すること。

(ｱ) 一般基準

a　災害救助法の適用基準に合致するもの

b　都道府県又は市町村が災害対策本部を設置したもの

c　災害が２都道府県以上にまたがるもので１の都道府県における被害は軽微であっても、全国的に見た場合に同一災害で大きな被害を生じているもの

(ｲ) 個別基準

a　地震

地震が発生し、当該都道府県又は市町村の区域内で震度４以上を記録したもの

b　津波

津波により、人的被害又は住家被害を生じたもの

c　風水害

①　崖崩れ、地すべり、土石流等により、人的被害又は住家被害を生じたもの

②　河川の溢水、堤防の決壊又は高潮等により、人的被害又は住家被害を生じたもの

③　突風、竜巻等により、人的被害又は住家被害を生じたもの

d　雪害

①　雪崩等により、人的被害又は住家被害を生じたもの

②　道路の凍結又は雪崩等により、孤立集落を生じたもの

e　火山災害

①　噴火警報（火口周辺）が発表され、入山規制又は通行規制等を行ったもの

②　火山の噴火により、人的被害又は住家被害を生じたもの

(ｳ) 社会的影響基準

(ｱ) 一般基準、(ｲ) 個別基準に該当しない災害であっても、報道機関に取り上げられる等社会的影響度が高いと認められる場合には報告すること。

ウ　ア及びイに該当しない災害が発生したとき

上記ア及びイに該当しない軽微な災害が発生した場合、市は、覚知後速やかに市町村防災支援システム又は防災情報システムにより被害状況等を県に報告する。

エ　防災情報システムが使用できないとき

災害が発生し被害状況等を県に報告するときに、市町村防災支援システム又は防災情報システムが何らかの理由により使用できない場合、市は、覚知後速やかに被害状況等を様式第１号の１～５により、ファックス又は電子メール等で県事務所に報告する。

防災情報システムが使用できない例

(ｱ) システム上に災害名称が入力されていないとき

(ｲ) サーバがダウンしたとき

(ｳ) ネットワークに障害が発生したときなど

市が報告する様式

①　直接即報基準（震度５強以上）に該当する場合

区分	報告様式	報告先
第一報	国の「火災・災害等即報要領」の第４号様式その１により報告	国、県
第一報以降（応急措置が完了するまで）	消防庁長官の要請があった場合 国の「火災・災害等即報要領」の第４号様式その１により報告	国、県
	消防庁長官の要請がない場合 防災情報システムにより報告	県（システムが使用できない場合は様式第１号の２～５により県事務所へ報告）

②　災害即報基準に該当する場合

区分	報告様式	報告先
第一報	防災情報システムにより報告	県（システムが使用できない場合は様式第１号の１により県事務所へ報告）
第一報以降（応急措置が完了するまで）	防災情報システムにより報告	県（システムが使用できない場合は様式第１号の２～５により県事務所へ報告）

応急措置が完了したとき	１５日以内に、様式第１号の２により報告	県事務所

③　上記①及び②に該当しない災害が発生したとき

区分	報告様式	報告先
第一報	防災情報システムにより報告	県（システムが使用できない場合は様式第１号の１により県事務所へ報告）
第一報以降（応急措置が完了するまで）	防災情報システムにより報告	県（システムが使用できない場合は様式第１号の２～５により県事務所へ報告）
応急措置が完了したとき	１５日以内に、様式第１号の２により報告	県事務所

⑶　報告順位及び報告責任者

ア　報告状況等の報告順位は、人的被害及び住家等の被害を優先とし、他の速報に優先して報告する。この場合、被害報告責任者は、数字等の調整について責任を持つ。したがって責任者は災害対策業務の主管部長を充てる。

イ　被害地域、応急対策については、具体的かつ詳細に報告すること。

⑷　報告の手段

報告は通常、市町村防災支援システム又は防災情報システムによるが、確定報告については、文書によって関係部課に重ねて報告する。この場合、報告済みの速報控を添付する。なお、電話電報を利用する場合又は有線電話途絶の場合は、第２節「市及び防災関係機関における措置」による。

⑸　報告の種類

ア　被害状況速報

災害が発生し又は災害の発生が予想される危険な状況に至った場合に、現地の状況を直ちに報告するもので、様式は様式第１号の１から５までのとおりである。

なお、これらの速報は、県において応急対策変更等の基礎になるものであるから、被害状況が変更のつど報告する。

イ　確定報告

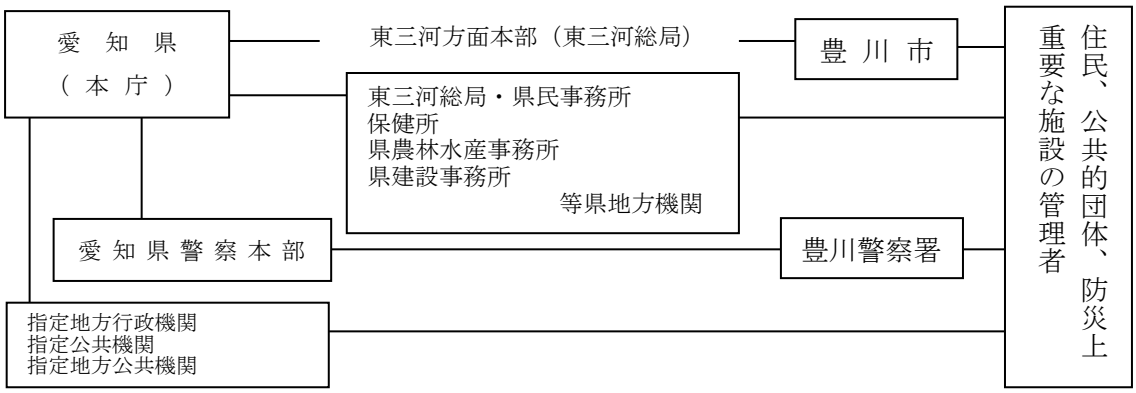
災害に対する応急措置が完了、被害状況も確定した後１５日以内に、様式第１号の２により報告する。これによって、各種の費用負担を決定する場合もあるので、正確でなければならない。

ウ　様式第１号の２における被害状況判定基準は、「被害状況判定基準」のとおりである。

◆別冊資料編：１３－３「被害状況判定基準」

４　被害状況等の一般的収集、伝達系統

⑴　被害状況等の一般的収集、伝達系統は次のとおりである。



⑵　各機関は、自己の所掌する事務又は業務に関して、積極的に自らの職員を動員し、又は関係機関の協力を得て、災害応急対策活動を実施するのに必要な情報（画像情報を含む）及び被害状況を収集するとともに、速やかに関係機関に伝達を行う。ただし、気象条件等を踏まえ、巡視等に当たる職員等の安全を最優先として情報収集に当たるものとし、特に大津波警報の発表中など、津波災害のおそれがある場合は、津波浸水想定区域内に立ち入らないこと。

⑶　情報の収集伝達については、第２節「通信手段の確保」に記載した各種の方法を有効に活用し、防災行政無線及び一般電話（ＦＡＸ を含む。）のほか、あらかじめ災害時優先電話を登録した上での非常通話や緊急通話の取扱い、あるいは、携帯電話を利用する。

⑷　同時多発的に災害が発生した場合には、電話が輻輳するので直接電話、災害時優先電話により防災関係機関相互の回線を確保する。

⑸　通信連絡用機器の設置に当たっては、非常用電源を備えるとともに、災害時に途絶しないように設置箇所等に留意する。

⑹　災害時に住民へ確実に情報を提供するため、複数の情報伝達手段を利用することとし、地域性やそれぞれの手段の特性を考慮しながら整備を進める。

⑺　報道機関と緊密な連携を図り、効率的な情報の伝達に努める。

５　重要な災害情報の収集伝達

⑴　国に対する逐次の情報伝達

関係機関は、自己の所管する事項について、当該災害の状況及びこれに対してとられた措置の概要を、逐次、電話等により県又は、国（内閣総理大臣）に対して速やかに伝達を行う。

⑵　災害の規模の把握のために必要な情報

市、県、指定公共機関の代表者又は指定行政機関の長は、非常災害であると認められるときは、災害の規模の把握のために必要な情報の収集に特に留意する。

⑶　安否情報

市及び県は、被災した住民の生死や所在等、いわゆる安否情報について、その身を案ずる近親者、当該住民を雇用する企業、在籍する学校等からの照会に対応するため、安否情報の収集に努める。

ただし、安否情報の提供については、応急救助や施設の応急復旧等災害による被害拡大防止に直結する他の重要業務に支障を与えない範囲で行うとともに、実際の安否情報の提供にあたっては、被災住民及び第三者の権利権益を不当に侵害することのないよう配慮する。

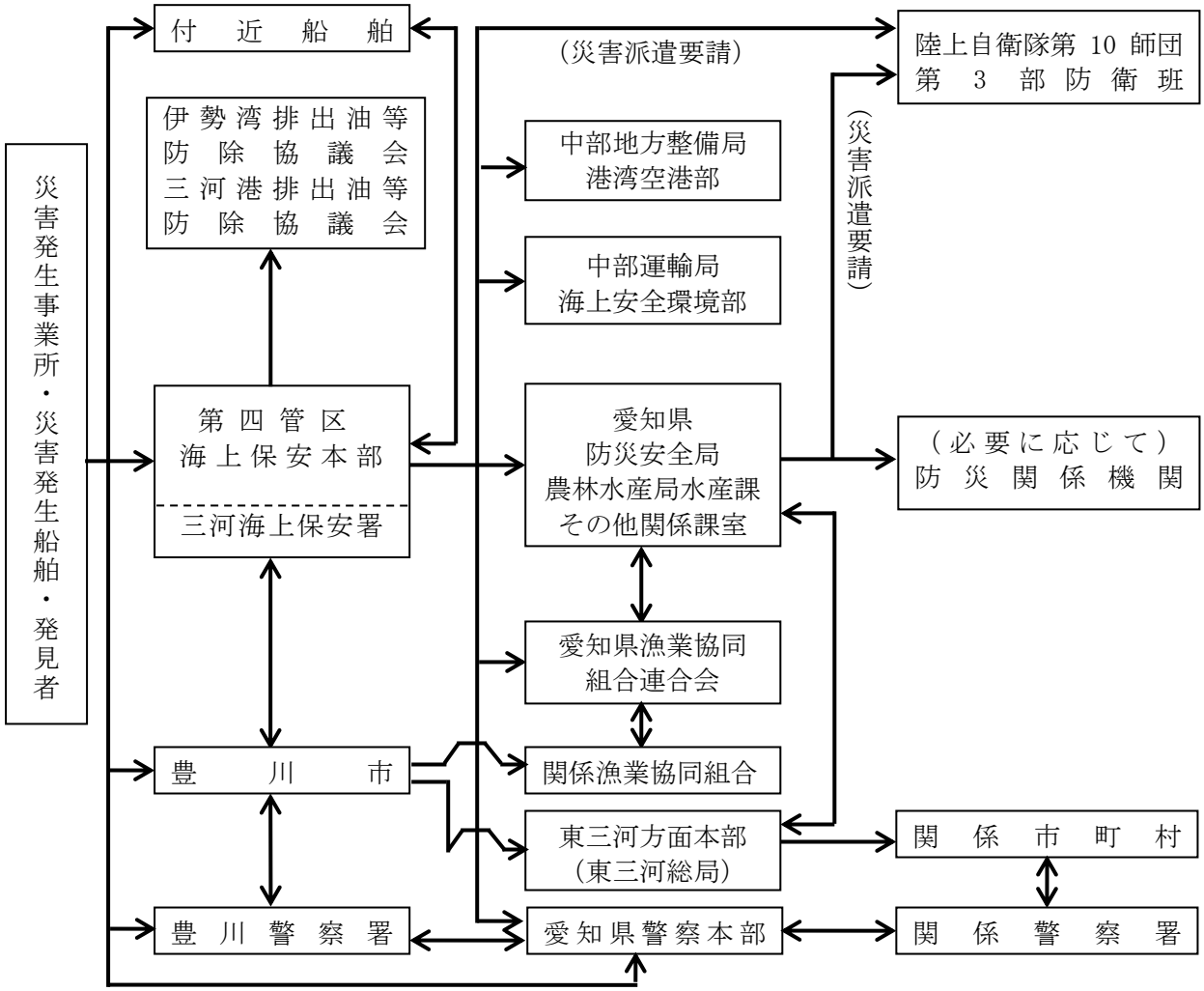
⑷　孤立集落に係る情報

道路等の途絶によるいわゆる孤立集落については、早期解消の必要があることから、市は、所管する道路のほか、通信、電気、ガス、上下水道等のライフラインの途絶状況を把握する

とともに、その復旧状況と併せて、県に連絡する。また、市は、当該地域における備蓄の状況、医療的援助が必要な者など要配慮者の有無の把握に努める。

６　海上流出油等に関する情報の収集・伝達系統

大量排出油等の事故が発生した場合における情報の収集、伝達系統は次のとおりである。



７　被害状況の照会・共有

⑴　各機関は、他機関所管の被害状況を把握する必要があるときは、原則としてそれぞれを所管する関係機関に照会する。

⑵　全県的な被害状況については、県防災情報システムを有効に活用して把握・共有するとともに、愛知県災害対策本部災害情報センター（河川、海岸、貯水池、ため池、砂防被害、港湾・漁港施設被害、道路被害、水道施設被害については、関係課）へ照会する。

第２節　通信手段の確保

市、県及び防災関係機関における措置

⑴　専用通信の使用

情報連絡手段として、無線又は有線を利用した専用通信を使用する。なお、通常は、その設備を他人の通信のために使用してはならないこととなっているが、災害時の通信連絡を行うに当たり緊急を要する場合は、所定の手続を経て、これを他人に利用させることができる。

⑵　衛星通信施設の使用

地上系の防災行政無線網に障害、輻輳や混信が発生した場合には、地域衛星通信ネットワークを活用した衛星通信施設により、映像を含む情報の受伝達に努める。

⑶　移動系無線局の使用

地震に強い移動系無線局を防災拠点や被災地域等に重点配備するとともに、有効な運用を図り、地域の円滑な情報の受伝達を行う。

⑷　非常通信

無線局は、免許状に記載された目的又は、通信の相手方若しくは通信事項の範囲を超えて運用してはならないことになっている。ただし、災害時等において有線通信を利用することができないか又はこれを利用することが著しく困難であるときに人命の救助、災害の救援、交通通信の確保又は秩序の維持のために行われる無線通信については当該無線局の目的以外にも使用することができる。

⑸　電話・電報施設の優先利用

災害時の予警報の伝達、必要な通知又は警告等を迅速に行うため、電話・電報施設を優先利用し、又は他機関の専用電話を使用することができる。

ア　一般電話及び電報

(ｱ) 災害時優先電話

災害等で電話が混み合うと、発信規制や接続規制といった通信制限により、通常の電話は被災地からの発信や被災地への接続は制限されるが、あらかじめ固定電話・携帯電話事業者に登録された「災害時優先電話」はこうした制限を受けずに発信や接続を行うことができる。

(ｲ) 非常扱いの電報

天災、事変その他非常事態が発生し、又は発生するおそれがある場合の災害の予防若しくは救援、交通、通信若しくは電力の供給の確保又は秩序の維持のために必要な事項を内容とする電報については、非常扱いの電報として、すべての電報に優先して取り扱われる。

(ｳ) 緊急扱いの電報

非常扱いの電報で発信できるものを除き、公共の利益のために通報することを要する別に掲げる事項を内容とする電報については緊急扱いの電報とし、非常扱いの電報の次の順位として取り扱われる。

イ　専用電話

災害時の通信連絡を行うに当たり緊急を要するときは、各機関の所有する専用電話を利用して行う。利用できる施設としては、警察電話、消防電話、水防電話、航空保安電話、海上保安電話、気象電話、鉄軌道電話、電気事業電話があり、その利用方法としては、一般電話に準じて行う。

⑹　携帯電話の使用

迅速かつ的確な応急対策活動を行うため、豊川市防災アプリ、とよかわ安心メール、緊急速報メールなど携帯電話の効果的な使用を行うとともに衛星携帯電話を活用する。

⑺　放送の依頼

市長は、緊急を要する場合で、かつ、特別の必要があるときは、あらかじめ協議して定めた手続きにより、関係事業者（受託放送事業者を除く。）に災害に関する通知、要請、伝達、警告及び予警報等の放送を依頼（知事を通じて依頼）することができる。

なお、放送事業者との連絡にあっては、放送局ホットラインにより、円滑な放送の依頼を確保する。

⑻　県防災情報システムの使用

各防災関係機関は、被害状況等の報告及び把握、応援等の要請などを迅速かつ的確に行うため、県防災情報システムの効果的な使用を行う。

◆別冊資料編：１１－１「防災関係機関連絡先一覧」

◆別冊資料編：４－４「災害時優先電話一覧」

◆別冊資料編：４－１「無線通信施設等一覧表」

◆別冊資料編：４－２「町内放送一覧」

第３節　広報

１　市における措置

⑴　報道機関から災害報道のための取材活動を実施するに当たり情報の提供等について依頼を受けた場合、積極的に協力する。

⑵　次の広報手段を有効に組み合わせて、住民への災害広報を実施する。

ア　報道機関（テレビ・ラジオ放送局、通信社、新聞社）への情報提供

イ　防災情報伝達システムの放送

ウ　ケーブルテレビの放送

エ　市ホームページ掲載及び市公式ＳＮＳによる情報提供

オ　豊川市防災アプリ、とよかわ安心メール及び緊急速報メールによる情報提供

カ　広報紙等の配布

キ　広報車の巡回

ク　掲示板への貼紙

ケ　その他広報手段

◆別冊資料編：１２－２－２５「災害時のテレビ放送に関する協定書」（CCNet㈱豊川局）

⑶　次の事項について広報を実施する。

ア　災害発生状況

イ　津波に関する状況

ウ　災害応急対策の状況

エ　交通状況

オ　給食・給水実施状況

カ　衣料・生活必需品等供給状況

キ　地域住民のとるべき措置

ク　避難の指示

ケ　その他必要事項

２　広報活動の実施方法

⑴　報道機関への発表

ア　各防災関係機関は、テレビ、ラジオ、新聞等の報道機関に対し、情報及び必要な資料を速やかに提供し、広報活動を要望する。

　特に避難情報等については、災害情報共有システム（Ｌアラート）を活用して迅速かつ的確に情報発信を行う。

イ　外国人等情報伝達について特に配慮を要する者に対する対応として、可能な限り多言語による情報提供等も合わせて行う。

⑵　広報車、航空機等

　各防災関係機関は、他の防災関係機関、報道機関等の車両・航空機等による広報について協力を要請する。

⑶　多様な情報手段の活用

各防災関係機関は、臨時広報紙等の配布、掲示板や緊急速報メール機能、市ホームページ、ソーシャルメディアの利用等あらゆる媒体を有効に活用して広報活動を行う。特に、停電や通信障害発生時は、被災者が情報を得る手段が限られていることから、被災者生活支援に関する情報についてはチラシの貼り出し、配布等の紙媒体や広報車でも情報提供を行うなど、適切に情報提供を行う。

⑷　災害報道

報道機関は、次の有効適切な災害関係記事又は番組を編成して報道する。

ア　災害関係記事又は番組

イ　災害関係の情報

ウ　災害対策のための解説、キャンペーン、記事又は番組

エ　関係機関の告知事項

◆別冊資料編：１１－２「放送局・新聞社等一覧」

第５章　応援協力・派遣要請

■　基本方針

○　各機関はあらかじめ締結された広域応援協定等に基づき、災害時に当たっては相互に協力し、応急対策活動を円滑に実施する。

○　陸上自衛隊第１０師団は、知事等の要請を受け、まず東海地方所在部隊をもって人命救助を第一義とする緊急救援活動を行い、引き続きその他の部隊を集中し、組織的救援活動を行う。状況により、中部方面隊区域内諸隊の増援を受ける。航空自衛隊及び海上自衛隊もこれに準じた処置を講ずる。

○　被災地の速やかな自立や復興を進めるために、事前に登録されたボランティアグループなどの受入れはもとより、災害時に全国各地から集まるボランティアについての窓口を設置して適切な受入れを行うことにより、ボランティア活動が円滑に行われるよう努める。

第１節　応援協力

１　市における措置

⑴　知事に対する応援要求等（災害対策基本法第６８条）

市長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市の災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、知事に対して応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。

⑵　他の市町村長に対する応援要求（災害対策基本法第６７条）

市長は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市の災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、他の市町村長に対して応援を求めることができる。

なお、市長は、あらかじめ災害時の応援に関する協定を締結するように努め、必要があると認めるときは、その協定に基づき応援を求める。

また、協定に基づく応援で不足する場合には、協定外の市町村に対して応援を要求する。

本市が応援を求められた場合は、県が行う市町村間の調整に留意するとともに必要な応援をする。

⑶　「被災市町村広域応援の実施に関する協定」に基づく応援

市長は、当協定に基づき行われる応援について、県、県市長会、県町村会及び他の市町村と調整・連携した上で実施する。

◆別冊資料編：１２－１－１６「三遠南信災害時相互応援協定」

◆別冊資料編：１２－１－１９「災害時における相互応援に関する協定」（新潟県長岡市）

◆別冊資料編：１２－１－２５「災害時相互応援に関する協定」（茨城県日立市・栃木県小山市・埼玉県新座市・東京都東村山市・愛知県安城市・愛知県西尾市）

◆別冊資料編：１２－１－２９「災害時における相互応援に関する協定書」（静岡県掛川市）

２　防災関係機関における措置

⑴　防災関係機関相互においては、あらかじめ定められた手続等に基づき、応援要請又は応急措置の要請を行う。

⑵　防災関係機関は、災害対策上必要な資料又は調査の成果を相互に交換する。

３　災害緊急事態

内閣総理大臣が災害緊急事態の布告を発し、市内が関係地域の全部又は一部となった場合、市をはじめ防災関係機関は、政府が定める対処基本方針に基づき、応急対策を推進し、市の経

済秩序を維持し、その他当該災害に係る重要な課題に適切に対応する。

４　経費の負担

国から市に派遣を受けた職員に対する給与及び経費の負担方法並びに他県、他市町村から市に派遣を受けた職員に対する給与及び経費の負担方法は所定の方法による。（災害対策基本法施行令第１８条）

第２節　応援部隊等による広域応援等

１　市における措置

⑴　緊急消防援助隊等の応援要請

ア　市長は、大規模な災害等が発生した場合は、愛知県内広域消防相互応援協定に基づく援助要請及び緊急消防援助隊の要請を行う。

イ　応援活動部隊の野営施設又は宿泊施設及び車両等の保管場所等の活動拠点を確保する。

ウ　消防本部庁舎において緊急消防援助隊指揮支援本部の設置・運営に協力する。

◆別冊資料編：１２－１－１０「愛知県内広域消防相互応援協定」

⑵　海上保安庁の応援要請の依頼

ア　市長は、災害の発生に際し必要な場合は、知事に対して、海上保安庁の応急措置の実施の要請を依頼する。

イ　要請は、次の事項を明らかにした要請書により行う。ただし、緊急を要するときは、口頭又は電信若しくは電話をもって依頼し、事後速やかに要請書を提出する。

また、知事に応急措置の実施要請を依頼できない場合は、直接海上保安官署を通じて、第四管区海上保安本部長に対して要請することができる。この場合、市長は、事後速やかにその旨を知事に連絡する。

(ｱ) 災害の状況及び応急措置を要請する理由

(ｲ) 応急措置を希望する期間

(ｳ) 応急措置を希望する区域

(ｴ) 活動内容

ａ　傷病者、医師、避難者等又は救援物資等の緊急輸送

ｂ　巡視船を活用した医療活動場所の提供

ｃ　巡視船を活用した災害応急対策従事者への宿泊場所の提供

ｄ　その他市が行う災害応急対策の支援　等

(ｵ) その他参考となるべき事項（使用可能岸壁等）

２　応援要員の受入体制

防災関係機関が災害応急対策を実施するにあたり、各機関が市外から必要な応急要員を導入した場合、市長は、これらの要員のための宿泊施設等について、各機関の要請に応じて、可能な限り準備する。

第３節　自衛隊の災害派遣

１　災害派遣要請者における措置

自衛隊に対する災害派遣の要請は、愛知県知事が実施する。

２　市における措置

⑴　市長は、自ら保有する手段では対応が困難と判断し自衛隊の災害派遣を必要と認めるときには、速やかに災害派遣要請者に対して災害派遣要請依頼書（様式第２号の１）により自衛隊の災害派遣要請を依頼する。

この場合において、市長は、その旨及び市域に係る災害の状況を関係自衛隊に対して必要に応じ通知する。

⑵　事態が急迫して文書によることができない場合は、口頭又は電信若しくは電話により連絡し、事後速やかに文書を提出する。

⑶　災害対策基本法第６８条の２第１項及び第２項の規定により災害の状況等を自衛隊に通知をしたときは、速やかにその旨を知事に通知する。

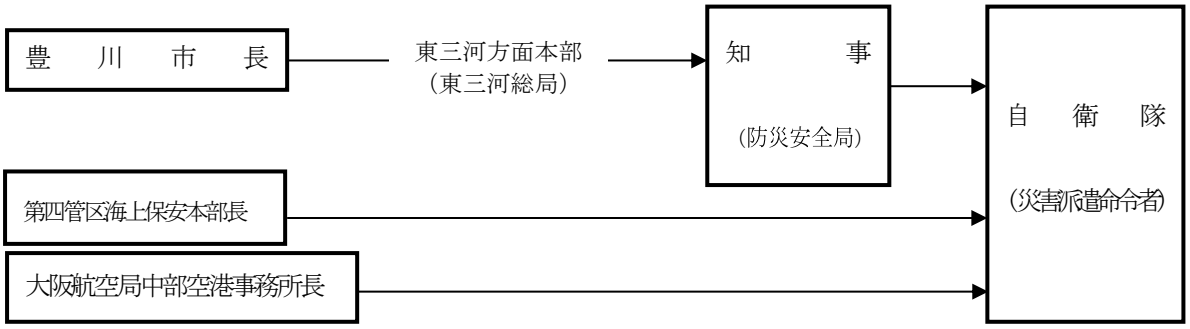
⑷　災害派遣を要請した場合及び要請が予想される場合で、特に自衛隊との連絡を密にする必要があると認めたときは、あらかじめ自衛隊連絡幹部の派遣を依頼し、自衛隊連絡幹部室を開設する。

⑸　市長は、自衛隊の災害派遣の目的を達成したときは、速やかに災害派遣要請者に対して撤収要請依頼書（様式第２号の２）により自衛隊の撤収要請を依頼する。

◆別冊資料編：１４　様式第２号の１「自衛隊の災害派遣要請依頼書」

◆別冊資料編：１４　様式第２号の２「自衛隊の災害派遣部隊撤収要請依頼書」

３　災害派遣要請等手続系統



（注）　市は、時間にいとまがない場合等、やむを得ない場合は、直接知事（防災安全局）に派遣要請を依頼する。この場合も、できるだけ速やかに、東三河方面本部（東三河総局）へも連絡すること。

◆別冊資料編：１１－１「防災関係機関連絡先一覧」

４　自衛隊における措置

⑴　大規模な災害が発生した際には、発災当初においては被害状況が不明であることから、自衛隊は、いかなる被害や活動にも対応できる態勢で対応する。また、人命救助活動を最優先で行いつつ、生活支援等については、地方公共団体、関係省庁等の関係者と役割分担、対応方針、活動期間、民間企業の活用等の調整を行う。

⑵　陸上自衛隊第１０師団長等は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、災害派遣要請者から人命財産の保護のための災害派遣の要請を受けた場合には、その内容及び自ら収集した情報に基づいて部隊等派遣の必要の有無を判断し、適切な措置をとる。

⑶　災害の発生が突発的で、その救援が特に急を要し、知事等の要請を待ついとまがないときは、部隊等の長は、要請を待つことなくその判断に基づいて部隊等を派遣することができる。

この際、要請を待たないで部隊等を派遣した後に、知事等から要請があった場合には、その時点から当該要請に基づく救援活動を実施する。

⑷　災害派遣の要請を受けることができる者及び担任地域

災害派遣の要請を受けることができる者		担　任　地　域
陸上自衛隊	第１０師団長	県内全域※

	第６施設群長 （豊川駐屯地司令）	県東部（西三河北部、東三河北部、西三河南部、東三河南部）
	第１０後方支援連隊長 （春日井駐屯地司令）	春日井駐屯地近傍
航空自衛隊第１輸送航空隊司令 （小牧基地司令）		県内全域
海上自衛隊横須賀地方総監		県内全域

※ただし、県西部（尾張北東部、尾張西部、名古屋、知多）の連絡・調整は、第３５普通科連隊長担任

⑸　災害派遣の活動範囲

項　　目	内　　容
被害状況の把握	車両、航空機等状況に適した手段によって情報収集活動を行い、被害の状況を把握する。
避難の援助	避難の命令等が発令され、避難、立退き等が行われる場合で必要があるときは、避難者の誘導、輸送等を行い、避難を援助する。
遭難者等の捜索救助	行方不明者、負傷者等が発生した場合は、通常、他の救援活動に優先して捜索救助を行う。
水防活動	堤防、護岸等の決壊に対しては、土のう作成、運搬、積込み等の水防活動を行う。
消防活動	火災に対しては、利用可能な消防車その他の防火用具（空中消火が必要な場合は航空機）をもって、消防機関に協力して消火に当たるが、消火薬剤等は、通常関係機関の提供するものを使用する。
道路又は水路の啓開	道路若しくは水路が損壊し、又は障害物がある場合は、それらの啓開、又は除去に当たる。
応急医療、救護及び防疫	被災者に対し、応急医療、救護及び防疫等を行うが、薬剤等は、通常関係機関の提供するものを使用する。
人員及び物資の緊急輸送	救急患者、医師その他救援活動に必要な人員及び救援物資の緊急輸送を実施する。この場合において航空機による輸送は、特に緊急を要すると認められるものについて行う。
給食及び給水	被災者に対し、給食及び給水を実施する。
入浴支援	被災者に対し、入浴支援を実施する。
物資の無償貸付又は譲与	防衛省所管に属する物品の無償貸付及び譲与等に関する省令（昭和３３年総理府令第１号）に基づき、被災者に対し生活必需品等を無償貸付し、又は救じゅつ品を譲与する。
危険物の保安及び除去	能力上可能なものについて火薬類、爆発物等危険物の保安措置及び除去を実施する。
その他	その他臨機の必要に対し、自衛隊の能力で対処可能なものについては、所要の措置をとる。

⑹　連絡要員の派遣

自衛隊は、災害派遣要請を受けたとき、又は災害派遣要請を受けることが予想されるときは、必要に応じて、市災害対策本部に連絡要員を派遣する。

５　災害派遣部隊の受入

⑴　災害派遣要請者は、自衛隊の災害派遣が決定（自衛隊の自主派遣を含む。）したときは、市長に受入体勢を整備させ、必要に応じて職員を派遣し、派遣された部隊長及び派遣を受け

た市相互の連絡に当たるとともに、自らも自衛隊と緊密に連絡をとる。

⑵　受入側の市長は、次の点に留意して、派遣部隊の活動が充分に達成されるように努めなければならない。

ア　職員の中から派遣部隊との連絡責任者を指名する。

イ　応援を求める内容、所要人員及び資機材等の確保について計画をたて、部隊到着後は速やかに作業が開始できるようあらかじめ準備しておく。

ウ　部隊が到着した場合は、部隊を目的地に誘導するとともに部隊指揮官と協議して、作業が他の機関の活動と競合重複することがないよう最も効果的に作業が分担できるよう配慮する。

エ　自衛隊の宿泊施設又は野営施設及び車両等の保管場所を確保する。

オ　ヘリコプターによる災害派遣を受け入れる場合は、次の事項を準備する。

(ｱ) 事前の準備

ａ　ヘリポート用地として、下記の基準を満たす地積を確保する。その際、土地所有者又は管理者との調整を確実に実施しておく。

◆別冊資料編：６－８「ヘリコプターによる災害派遣の受入れに対する留意点」

ｂ　ヘリポートの位置確認のため、ヘリポート及びその周辺地域を含む地図（縮尺１万分の１程度のもの）を提供する。

ｃ　夜間等の災害派遣に備えて、ヘリコプターの誘導のための照明器具を配備するとともに、緯度・経度によりヘリポート位置を明らかにする。

ｄ　自衛隊があらかじめ行う各ヘリポートへの離着陸訓練の実施に対して協力する。

(ｲ) 受入時の準備

ａ　着陸点には、H記号を風と平行方向に向けて表示するとともに、ヘリポートの近くに上空から風向、風速の判定ができる吹き流しを掲揚する。

ｂ　ヘリポート内の風圧に巻き上げられるものは、あらかじめ撤去する。

ｃ　砂塵の舞い上がるときは散水、積雪時は除雪又はてん圧を実施する。

ｄ　ヘリポート付近の住民に対して、ヘリコプターの離着陸等について広報を実施する。

ｅ　物資を搭載する場合は、その形状と重量を把握し、事前に自衛隊と調整を行う。

ｆ　離着陸時のヘリポートには、関係者以外立ち入らせない。

◆別冊資料編：６－６「飛行場外離着陸場及び緊急時ヘリコプター離着陸可能場所」

６　災害派遣に伴う経費の負担区分

⑴　自衛隊の救援活動に要した経費は、原則として派遣を受けた市が負担するものとし、下記を基準とする。

ア　派遣部隊の宿営及び救援活動に必要な土地、建物等の使用料及び借上料

イ　派遣部隊の宿営及び救援活動に伴う光熱費（自衛隊の装備品を稼働させるため通常必要とする燃料を除く）、水道料、汚物処理料、電話等通信費（電話設備費を含む）及び入浴料

ウ　派遣部隊の救援活動に必要な自衛隊装備以外の資機材等の調達、借上げ、その運搬、修理費

エ　県・市・町・村が管理する有料道路の通行料

⑵　負担区分について疑義が生じた場合あるいはその他の必要経費が生じた場合は、その都度協議して決める。

第４節　ボランティアの受入

１　災害ボランティアセンター等の開設

災害が発生した場合、被災状況に応じ、市災害対策本部は必要な資機材を確保して速やかに

災害ボランティアセンター及び現地災害ボランティアセンター（以下「災害ボランティアセンター等」という。）を設置し、コーディネーターに運営を要請する。

⑴　市は、災害ボランティアセンター等に職員を派遣し、その運営についてコーディネーターの自主性を尊重し、市災害対策本部との間の必要な情報提供・資機材の提供などの支援を行う。

⑵　災害ボランティアセンターは、豊川市社会福祉会館「ウィズ豊川」に開設し、必要に応じ現地災害ボランティアセンターを開設する。

⑶　災害ボランティアセンター等の運営スタッフは、次の者のうちから別に選任した者を持って充てる。また、必要に応じて、市内外のボランティアにも参画を求め、災害ボランティアセンター等の運営にあたる。

ア　豊川市職員

イ　豊川市社会福祉協議会職員

ウ　コーディネーター等

２　災害ボランティアセンターの活動

⑴　災害ボランティアセンターに係る広報

⑵　情報の収集及び発信

⑶　被災者ニーズの把握

⑷　ボランティアの受け入れ、派遣等

⑸　災害対策本部等との連絡調整

⑹　愛知県広域ボランティア支援本部との連絡調整

⑺　資材の管理

⑻　災害ボランティアセンター運営の記録

⑼　ボランティア保険に関すること

⑽　その他

３　ボランティアの活動

ボランティアの活動内容の選定にあたっては、ボランティアの自主性を尊重し、決定する。

なお、市災害対策本部各班はその分担任務について、災害時にボランティアに協力依頼する業務内容等について、あらかじめ検討する。

４　ＮＰＯ・ボランティア団体等との連携

市及び県は、県内及び県外から被災地入りしているＮＰＯ・ボランティア関係団体等と、災害の状況やボランティアの活動状況等に関する最新の情報を共有する場を設置するなどし、被災者のニーズや支援活動の全体像を関係者と積極的に共有し、連携のとれた支援活動を展開する。また、災害の状況及びボランティアの活動予定を踏まえ、片付けごみなどの収集運搬を行う。これらの取組により、連携のとれた支援活動を展開するよう努めるとともに、ボランティアの活動環境について配慮する。

５　コーディネーターの役割

⑴　災害ボランティアセンターに派遣されたコーディネーターは、ボランティアの受入れ（受付、需給調整など）やボランティアへの支援要請の内容把握等を行う。

⑵　コーディネーターは、行政機関、協力団体、ＮＰＯ・ボランティア関係団体等と相互に連携し、ライフラインの復旧や仮設住宅への入居等の状況を踏まえ、適当な時期以降、被災地の自立をより一層進めるために、ボランティア活動から地元の自主的な相互扶助等への円滑

な移行ができるように努める。

◆別冊資料編：１２－２－９「豊川市災害ボランティアセンターの開設及び運営に関する協定」（豊川市社会福祉協議会）

◆別冊資料編：１２－２－４２「豊川市災害時通訳ボランティアの活動に関する協定書」（豊川市国際交流協会）

第５節　労務供給

市における措置

⑴　労務者等の雇上げ

ア　実施責任者

災害応急対策を実施するために必要な労務者等の雇い上げは、公共職業安定所を通じて、市長が行う。

イ　給与の支給

雇い上げ労務者等に対する給与は、法令その他により別に基準のあるものを除いて、通常の実費を支給する。

ウ　労務者等の雇い上げ

求職者について、豊川公共職業安定所を通じ、必要人員の雇い上げに努力する。

⑵　災害救助法による労務者等の雇上げ基準

ア　労務者等雇い上げの範囲

救助の万全を期すため、次の範囲で救助の実施に必要な労務者等を雇い上げる。

種　　類	内　　容
被災者の避難	災害のため現に被害を受け、又は受けるおそれのある者自身を安全地帯に避難させるための労務者
医療及び助産における移送	1　医療救護班によることができない場合において、患者を病院、診療所等へ運ぶための労務者 2　医療救護班に属する医師、助産師、看護師等の移動のための労務者 3　重傷ではあるが、今後は自宅療養によることとなった患者の輸送のための労務者
被災者の救出	1　被災者救出行為そのものに必要な労務者 2　救出に要する機械、器具、その他資材を操作し、又は後始末をするための労務者
飲料水の供給	1　飲料水そのものを供給するための労務者 2　飲料水を供給するための機械、器具の運搬、操作等に要する労務者 3　飲料水の浄化のための医薬品の配布に要する労務者
救済用物資（義援物資を含む。）の整理、配分	1　救済用物資の種類別、地区別区分、整理、保管等の一切にかかる労務者 2　救済用物資の送達のための荷物の積み下ろし、上乗り、運搬等にかかる労務者 3　救済用物資の被災者への配分にかかる労務者
遺体の捜索	1　遺体の捜索行為自体に必要な労務者 2　捜索に要する機械、器具その他の資材の操作又は後始末のための労務者
遺体の処理	1　遺体の洗浄、消毒等の処理をするための労務者 2　遺体を仮安置所まで輸送するための労務者

イ　期間

それぞれの救助の実施承認期間とする。

ウ　経費

賃金職員等雇上費は、通常の実費とする。

⑶　労務者等の強制従事

災害応急対策を実施するための人員が不足し、緊急の必要があると認められる場合は、従事命令又は協力命令を執行する。

ア　強制命令の種類と執行者

従事命令及び協力命令は、次のとおりである。

対象作業	種類	根拠法律	執行者
災害応急対策作業（災害救助法に基づく救助を除く応急措置）	従事命令	災害対策基本法　７１条　１項	知事
		〃　〃　２項	市長
	協力命令	〃　〃　１項	知事
		〃　〃　２項	市長
災害救助作業（災害救助法に基づく救助）	従事命令	災害救助法　２４条	知事
	協力命令	〃　２５条	知事
災害応急対策作業（災害応急対策全般）	従事命令	災害対策基本法　６５条　１項	市長
		〃　〃　２項	警察官 海上保安官
		〃　〃　３項	自衛官
		警察官職務執行法　４条	警察官
消防作業	従事命令	消防法　２９条　５項	消防職員 消防団員
水防作業	従事命令	水防法　２４条	水防管理者 消防長 消防団長

※警察官職務執行法（昭和２３年法律第１３６号）、消防法（昭和２３年法律第１８６号）、水防法（昭和２４年法律第１９３号）

イ　命令対象者

命令等の種別による対象者は、次表のとおりである。

命令区分（作業対象）	対象者
災害対策基本法及び災害救助法による知事の従事命令（災害応急対策並びに救助作業）	１　医師、歯科医師又は薬剤師 ２　保健師、助産師又は看護師 ３　土木技術者又は建築技術者 ４　大工、左官又はとび職 ５　土木業者又は建築業者及びこれらの者の従事者 ６　地方鉄道業者及びその従事者 ７　軌道経営者及びその従事者 ８　自動車運送業者及びその従事者 ９　船舶運送業者及びその従事者 １０　港湾運送業者及びその従事者
災害対策基本法及び災害救助法による知事の協力命令（災害応急対策並びに救助作業）	救助を要する者及びその近隣の者
災害対策基本法による市長、警察官、海上保安官及び自衛官の従事命令（災害応急対策等全般）	市域内の住民又は当該応急措置を実施すべき現場にある者
警察官職務執行法による警察官の従事命令（災害緊急対策全般）	その場に居合わせた者、その事物の管理者、その他関係者

消防法による消防職員及び消防団員の従事命令（消防作業）	火災の現場付近にある者
水防法による水防管理者、消防機関の長の従事命令（水防作業）	区域内に居住する者又は水防の現場にある者

ウ　公用令書の交付

従事命令又は協力命令を発するとき及び発した命令を変更し、又は取消しをするときは、公用令書を交付する。

公用令書は、様式第３号の１～様式第３号の５とする。

エ　費用

「災害救助法施行細則（昭和４０年規則第６０号）に基づく救助の程度、方法、機関及び実費弁償の額」の規定による。

オ　損害補償

従事命令又は協力命令により災害応急対策に従事した者で、そのことにより負傷し、疾病にかかり、又は死亡した者の遺族については、災害救助法施行令及び市条例の規定により損害補償又は扶助金を支給する。

第６節　防災活動拠点の確保等

市における措置

⑴　大規模な災害が発生し県内外からの広域的な応援を受ける場合に、自衛隊・警察・消防を始めとする応援部隊等の展開及び宿営の拠点、資機材・物資の集結・集積に必要となる拠点について、関係機関との調整の上、確保を図る。

⑵　当該拠点は、市又は県が応援活動を行う場合の活動拠点としての活用も図る。

⑶　物資の輸送拠点について、市及び県は、大規模な災害発生のおそれがある場合、事前に新物資システム（B-PLo）を用いて備蓄状況の確認を行うとともに、あらかじめ登録されている物資の輸送拠点を速やかに開設できるよう、物資の輸送拠点の管理者の連絡先や開設手続を関係者間で共有するなど、備蓄物資の提供を含め、速やかな物資支援のための準備に努める。

また、物資拠点の効率的な運営を図るため、速やかに、運営に必要な人員や資機材等を運送事業者等と連携して確保するよう努める。

⑷　受援及び応援のための集結・集積活動拠点として、地区防災活動拠点の確保を図る。

◆別冊資料編：１３－６「防災活動拠点一覧」

第７節　南海トラフ地震の発生時における広域受援

市、県、防災関係機関における措置

南海トラフ地震の発生時においては、国が、「南海トラフ地震における具体的な応急対策活動に関する計画」に基づき、あらかじめ定められた拠点等に対し、応援部隊等を派遣するとともに、物資の輸送等を行うこととなっている。

市、県、防災関係機関は、「豊川市広域受援マニュアル」及び「南海トラフ地震における愛知県広域受援計画」に基づき、国が実施する災害応急対策活動に対し、次の広域的な受援活動を実施する。

⑴　緊急輸送ルートの確保

被害が甚大な地域へ人員・物資・燃料等の輸送活動が迅速かつ円滑に行われるための緊急輸送ルートの確保のための活動

⑵　救助・救急、消火活動

あらかじめ定めた救助活動拠点を開設し、広域応援部隊を迅速かつ円滑に受け入れるための活動

⑶　災害医療活動

全国から派遣されたＤＭＡＴ等による被災地域内における医療機関への支援・調整を行う活動

⑷　物資調達

国が被災県からの具体的要請を待たず支援する避難所避難者への支援物資の受入、配分に係る活動

⑸　燃料・電気・ガスの供給

災害応急活動に必要な燃料や、重要施設の業務継続のための燃料・電気・ガスを確実に確保し、迅速かつ円滑に供給する活動

第６章　救出・救助対策

■　基本方針

○　市長（災害救助法が適用された場合は、知事及び救助実施市の長並びに知事の事務の一部を行うこととされた市長）、県警察、第四管区海上保安本部は、災害により生命及び身体が危険となった者を早急に救出し、負傷者については医療機関に搬送する。
○　救出にあたっては、要配慮者を優先する。
○　発災直後の上空からの情報収集活動、救急救助活動、災害応急活動等を迅速かつ円滑に行うために、防災ヘリコプターの支援を要請する。

第１節　救出・救助活動

１　市における措置

⑴　県警察・第四管区海上保安本部と緊密な連携のもとに救出を行い、負傷者については、医療機関（救護所を含む。）に搬送する。
⑵　自ら救出の実施が困難な場合、他市町村又は県へ救出の実施又はこれに要する要員及び資機材につき応援を要求する。
⑶　広域的な、消防部隊の応援要請を行う必要が生じた場合、「愛知県内広域消防相互応援協定」及び「愛知県消防広域応援基本計画」の定めるところにより応援要請を行う。
⑷　緊急消防援助隊の派遣を受けた被災地の市長（又は委任を受けた消防長）はこれを指揮し、迅速に重点的な部隊の配置を行う。

◆別冊資料編：１２－１－１０「愛知県内広域消防相互応援協定」

２　合同調整所の設置

災害現場で活動する警察・消防・海上保安庁・自衛隊の部隊は、必要に応じて、合同調整所を設置し、活動エリア・内容・手順、情報通信手段等について、部隊間の情報共有及び活動調整、必要に応じた部隊間の相互協力を行う。

また、災害現場で活動する災害派遣医療チーム（ＤＭＡＴ）や緊急災害対策派遣隊（ＴＥＣ－ＦＯＲＣＥ）等とも密接に情報共有を図りつつ、連携して活動する。

３　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、「１　市における措置」は県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第２節　海上における避難救出活動

市における措置

第四管区海上保安本部と連携を図り、避難救出活動に協力する。

第３節　防災ヘリコプターの支援要請

市における措置

⑴　支援要請の要件

市長は、次のいずれかに該当し、航空機の活動が必要と判断した場合に、支援要請を行う。

ア　災害が隣接する市町村等に拡大し、又はそのおそれがあるとき

イ　本市の消防力によっては、防御が著しく困難な場合
ウ　その他救急救助活動等において、防災ヘリコプターによる活動が最も有効な場合

⑵　防災ヘリコプターの活動内容

名古屋市消防航空隊は、ヘリコプターの特性を十分に活用でき、その必要性が認められる次のような内容の活動を行う。

ア　被害状況調査等の情報収集活動
イ　食糧、衣料その他の生活必需品及び復旧資機材等の救援物資並びに人員等の輸送
ウ　災害情報、警報等の広報・啓発活動
エ　火災防御活動
オ　救急救助活動
カ　臓器等搬送活動
キ　その他防災ヘリコプターによる災害応急対策が有効と認められる活動

⑶　支援要請の手続き

市長は、防災ヘリコプターの応援要請をするときは、あらかじめ名古屋市消防航空隊に電話等により次の事項について速報を行ってから航空機隊支援出動要請書（様式第４号）を提出する。

ア　災害の種別
イ　災害の発生場所
ウ　災害発生現場の気象状況
エ　飛行場外離着陸場の所在地及び地上支援体制
オ　災害現場の最高指揮者の職・氏名及び連絡手段
カ　応援に要する資機材の品目及び数
キ　その他必要な事項

◆別冊資料編：６－６「飛行場外離着陸場及び緊急時ヘリコプター離着陸可能場所」
◆別冊資料編：１１－１「防災関係機関連絡先一覧」
◆別冊資料編：１２－１－１２「愛知県における航空機を用いた市町村等の消防支援協定」
◆別冊資料編：１２－１－２０「浜松市・豊川市航空隊消防応援協定」
◆別冊資料編：１４　様式第４号「航空機隊支援出動要請書」

第７章　消防活動・危険性物質対策

■　基本方針

○　大地震発生時には、火災の多発により極めて大きな人命危険が予想されるので、消防団員はもとより市民、事業者あげて出火防止と初期消火を行う。
○　消防機関は、関係消防機関と連携を保ちつつその全機能をあげて避難の安全確保を始め、重要な地域、対象物の防御と救助・救急及び地震による水災の防御等に当たり、激甚な大規模災害等から市民の生命、身体及び財産を保護する。
○　地震により危険物施設等が被害を受け、又は危険物の流出その他の事故が発生した場合は、災害の拡大を防止するための適切かつ迅速な緊急措置を実施し、周辺住民等に被害を及ぼさないように努めるとともに、それらの情報等を提供し、周辺住民等を早急に避難させる。

第１節　消防活動

市（消防機関）における措置

⑴　速やかに管轄区域内の火災の全体状況を把握するとともに、迅速に重点的な部隊の配置を行う。特に、大規模な震災の場合は、最重要防御地域等の優先順位を定め迅速に対応する。

⑵　災害事象に対応した防御活動を展開し、市民の生命、身体及び財産を保護するとともに、災害発生時の被害を軽減するため、大震火災防御計画を樹立しておく。

ア　大震火災防御計画の目標

地震による災害は、地震そのものの強さやその他の条件によって大小さまざまであるので、被害発生の規模により人命の安全確保から物的被害の軽減まで、段階的に防御対象と範囲を定め、最も効率的な被害軽減を目標として計画する。なお、激甚な大規模災害が発生した場合、消火栓の使用不能、道路寸断等により、早期に消防力が投入できないことも考えられるため、そうしたことを踏まえた防御計画とする。

(ｱ) 火災が比較的少ない場合は、すべての火災に出動し、全火災を鎮圧する。

(ｲ) 火災が多い場合は、重要地域及び重要対象物を優先的に防護する。

(ｳ) 火災が著しく多発し、最悪の条件下においても避難路等の確保により、人命の安全だけは確保する。

イ　大震火災防御計画の推進

(ｱ) 防御方針

a　火災発生が少ないと判断したときは、積極的な防御を行い一挙鎮滅を図る。

b　火災件数が消防力を上回るような場合は、重要かつ消防効果の大きい火災を優先的に防御する。

c　火災が随所に発生し、消防隊個々の防御では効果を収め得ない場合は、部隊を集中して人命の確保と最重要地域の確保のための防御に当たる。

d　火災が著しく多発、住民の生命に危険を及ぼすことが予想される場合は、全力を尽くして避難者の安全確保のための防御に当たる。

e　大量の人命救助事象が発生した場合は、火災状況により優先的にこれを実施する。

f　高層建築物、地下街、その他大量の消防部隊を必要とし、他への延焼危険が少ない火災は、他の延焼火災を鎮圧した後に部隊を集中して防御に当たる。

g　大工場、大量危険物貯蔵施設等から出火した場合、あるいは既に延焼してしまった場合は、初期においては市街地への延焼危険のある部分のみを防御し、後に上記の要領により防御する。

h　火災・水災等の災害が同時に発生した場合は、原則として、火災防御を優先とする。

(ｲ) 重要対象物の指定

消防署長は、避難所、救援物資の集積場所、救護施設、応急復旧に直接必要な災害対策の中枢機関、市民生活に直接影響を及ぼす公共機関及び報道機関等の施設を、地震時における重要対象物として指定する。

(ｳ) 延焼阻止線

延焼阻止線は、火災発生地域の延焼火災及び消火不能地域からの延焼拡大した火災を延焼阻止効果のある所で集中的に防御し、阻止しようとするもので地形地物、空地、水利の状況と動員部隊とを勘案して予定する（２５ｍ以上の道路)。

(ｴ) 避難場所・避難路

避難場所は市の「指定緊急避難場所」とする。また、避難場所に通ずる幹線道路を一応の避難路とするが、防御の重点は河川に面した所は橋梁付近、その他の地点については避難上特に障害が予想され、混乱を生ずると思われる地点とする。

(ｵ) 消防活動計画図の作成

消防活動計画図は、部隊運用の基本をなすもので、危険区域、木造住宅の密集状況、通行可能道路、使用可能水利、延焼阻止線、避難地、避難路などを調査し、署、本部とそれぞれの立場において検討調整を行い、作成する。

(ｶ) 部隊運用要領

a　消防の組織

①　消防本部等の設置

大地震の発生により火災等の災害発生が予測された場合は、平常の事務を一時停止して、消防本部に消防部を設置し、災害の活動に専念する。

②　消防団本部の設置

消防団長は、所属団員を指揮して所轄区域内の消防団活動に当たる。

b　消防隊の部隊運用要領

①　重要な地域の火災を重点とした部隊運用を図る。

②　避難命令が出された場合は、人命の安全確保を最大の目的とした避難路確保に全力を尽くして、防御に当たる部隊運用を図る。

⑶　広域的な消防部隊の応援要請を行う必要が生じた場合、「愛知県内広域消防相互応援協定」及び「愛知県消防広域応援基本計画」の定めるところにより、応援要請を行う。また、県を通じ緊急消防援助隊の応援、広域航空消防応援等の要請を行う。

◆別冊資料編：１２－１－１０「愛知県内広域消防相互応援協定」

第２節　危険物施設対策計画

１　事業所の所有者、管理者又は占有者における措置

⑴　情報収集及び防災要員の確保

事業所の所有者、管理者又は占有者は、地震発生後直ちに地震に関する情報を収集し、関係者に伝達するとともに、防災要員を確保する。

⑵　応急措置及び通報

事業所の所有者、管理者又は占有者は、危険物施設の実態に応じ、危険物の流出、出火等のおそれのある作業を緊急に停止するとともに、施設の応急点検を行い、被害状況を把握する。

また、危険物施設が被害を受け、又は危険物の流出その他の事故が発生した場合は、災害の拡大を防止するための応急措置を講ずるとともに、直ちに警察、消防機関等へ通報する。

⑶　情報の提供及び広報

事業所の所有者、管理者又は占有者は、地震による災害が発生し、事業所の周辺に被害を

及ぼすおそれが生じた場合は、周辺住民に対し、災害の状況や避難の必要性等に関する正確な情報を速やかに提供するとともに、いたずらに住民の不安を増大させないための災害広報活動を積極的に行う。

◆別冊資料編：５－４「危険物取扱施設数」

２　市における措置

⑴　人的被害の状況、火災の発生状況等の情報を収集するとともに、被害規模に関する概括的な情報を含め、把握できた範囲から直ちに県へ連絡する。

⑵　県に応急対策の活動状況、対策本部設置状況等を連絡し、応援の必要性等を連絡する。

第３節　高圧ガス大量貯蔵所対策計画

１　事業所の所有者、管理者又は占有者における措置

⑴　第２節「危険物施設対策計画」に係る措置のほか、次の⑵以降の措置を実施する。

⑵　緊急措置の実施及び二次災害の防止

火災、爆発などの二次災害の防止を図る。

⑶　地震防災体制の確立

ア　防災組織の確立

地震発生後、地震防災本部を設置し、緊急時の指揮命令系統を確保し、地震の規模に応じて、緊急運転、保安防災、避難救護、広報などの地震防災組織を確立する。

イ　情報の収集伝達

地震防災本部は、地震発生後、事業所内の被害状況、設備の運転状況を把握するとともに、災害報道などにより、地震の規模、地震地域の全般的被害状況、道路被害状況など必要な情報を収集し、事業所内各部署に伝達する。

また、高圧ガス製造施設の被害状況、災害の発生状況について、消防機関等関係機関に通報する。

⑷　高圧ガス製造設備（貯蔵設備を含む。以下同じ。）の運転停止

大規模な地震が発生した場合又は高圧ガス製造設備の安全な運転に影響を及ぼすと判断される場合は、高圧ガス製造設備の運転を緊急停止する。

⑸　高圧ガス製造設備の運転再開のための点検

高圧ガス製造設備の運転を停止した場合には、高圧ガス保安法（昭和２６年法律第２０４号）に定める「定期自主検査」に準ずる詳細点検を実施した後、運転を再開する。

⑹　高圧ガス製造施設の被害状況点検及び応急対策

ア　防災担当及び運転担当は、地震発生後直ちに人身被害、火災、爆発、高圧ガスの大量漏えい等の災害の有無について迅速に一次点検を行い、災害が発生している場合は、災害の拡大防止と安全確保のための防災活動を実施する。

イ　一次点検の結果災害が発生していない場合においても、二次点検としてガスの漏えい点検、運転管理点検、保安設備点検等を実施する。

⑺　広報

地震により災害が発生し、周辺住民その他第三者に被害を及ぼすおそれがある場合又は不安を与えるおそれがある場合には、災害の状況や避難の必要性等について、迅速かつ正確な情報提供を実施する。

◆別冊資料編：５－６「高圧ガス主要事業所一覧」

２　市における措置

⑴　人的被害の状況、火災の発生状況等の情報を収集するとともに、被害規模に関する概括的

な情報を含め、把握できた範囲から直ちに県へ連絡する。
⑵　県に応急対策の活動状況、対策本部設置状況等を連絡し、応援の必要性等を連絡する。

第４節　毒物劇物取扱施設対策計画

１　事業所の所有者、管理者又は占有者における措置

⑴　第２節「危険物施設対策計画」に係る措置のほか、次の⑵の措置を実施する。
⑵　従業員及び周辺住民に対する情報等を提供し、早急に避難させることが重要である。
◆別冊資料編：５－５「毒物・劇物製造所」

２　市における措置

⑴　人的被害の状況、火災の発生状況等の情報を収集するとともに、被害規模に関する概括的な情報を含め、把握できた範囲から直ちに県へ連絡する。
⑵　県に応急対策の活動状況、対策本部設置状況等を連絡し、応援の必要性等を連絡する。
⑶　災害の状況等により事故処理剤が不足する場合、事故処理剤の確保について県に要請する。
⑷　地震により災害が発生し、周辺住民等に被害を及ぼしたり不安を与えるおそれがある場合は、災害の状況や避難の必要性等について、速やかに正確な情報を提供する。

第８章　医療救護・防疫・保健衛生対策

■　基本方針

○　医療救護については、災害医療コーディネーター、周産期リエゾン、透析リエゾン、災害看護コーディネーター、医師会、日本赤十字社、災害拠点病院、災害拠点精神科病院、国立病院機構の病院、県立病院、市町村等広範囲な協力体制の確立に努める。
○　保健医療調整本部及び保健医療調整会議において、医療救護及び保健衛生活動等の保健衛生活動を全体としてマネジメントする総合調整を行う。
○　災害発生時における防疫措置は、生活環境の悪化、罹災者の病原体に対する抵抗力の低下等の悪条件下に行われるものであるため、感染症法に従い迅速に実施し、感染症流行の未然防止に万全を期する。
○　津波被害の被災地においては、津波汚泥の堆積や水産加工施設から発生する廃棄物等により、衛生害虫の発生など衛生上の課題が生じうることから、防疫活動に支障がないよう、十分に留意する。

第１節　医療救護

１　市における措置

市は、災害のため、医療体制が混乱し、被災地の市民が医療の途を失った場合に、応急的に医療又は助産を施す措置をとる。

⑴　市は、市民病院において医療活動を行うほか、豊川市医師会、豊川市歯科医師会及び豊川市薬剤師会（以下「医師会等」という。）へ医療救護班の派遣を要請するとともに、その協力のもと救護所を設置し、市内の医療体制確保に努めるとともに、管内の避難所等における医療ニーズの把握に努める。
⑵　市は、保健医療調整会議に参画して、管内の医療ニーズや医療救護活動を報告するとともに、関係機関との情報の共有を図り、また、必要に応じて医療チーム等の派遣や、医薬品供給等の支援を要請する。
⑶　市は、実施する医療につき、特に必要があると認めるときは、県に対してＤＭＡＴ（災害派遣医療チーム）の派遣要請を行う。

２　医師会等及び市民病院における措置

⑴　医師会等及び市民病院は、保健医療調整会議に参画して、情報の共有を図る。
⑵　初期においては、豊川市医師会及び市民病院が臨機応急な医療活動に努める。
⑶　市民病院は、災害拠点病院として被災地からの重傷患者等の受入拠点及び広域搬送の拠点となるとともに、医師会等と協力して医療活動に努める。
⑷　災害拠点精神科病院は、災害時における精神科医療の提供や患者の一時的避難に対応する。

３　医療救護班の編成・派遣等

⑴　医療救護班の編成は、出動計画表に定める。

◆別冊資料編：９－１「豊川市医師会出動計画表」
◆別冊資料編：９－２「豊川市歯科医師会出動計画表」
◆別冊資料編：９－３「豊川市薬剤師会出動計画表」
◆別冊資料編：１２－２－５「災害時の医療救護活動に関する協定書」（豊川市医師会）
◆別冊資料編：１２－２－１２「災害時における歯科医療救護活動に関する協定書」（豊川市歯科医師会）

◆別冊資料編：１２－２－１０「災害時における医療救護活動に関する協定書」（豊川市薬剤師会）

⑵　医療救護班の業務

ア　傷病者に対する応急的な医療の処置

イ　トリアージタッグ（様式第５号）によるトリアージ（負傷者選別）の実施

(ｱ) 傷病程度の診断及び傷病者に対する治療優先順位の決定

(ｲ) 後方医療機関への搬送の要否及び搬送順位の決定

ウ　助産

エ　死亡の確認及び遺体の検案

オ　遺体の処置

⑶　医療救護班において応急手当後、医療機関への収容を必要とする者については、的確な情報に基づき最適な医療機関へ搬送する。

⑷　医療救護班の活動に必要な医薬品、その他衛生機材は、災害時における活動内容等を踏まえて検討し医療救護班が持参する。避難所が設置された場合は、医療救護班による巡回診療を実施し、避難者及び周辺住民の医療の確保を図る。

４　救護所の設置

⑴　市災害対策本部は避難所その他適当な場所に救護所を設けるとともに、次に掲げる施設の管理者の協力を得て、救護所を設ける。

ア　市の区域内の病院等入院治療施設

イ　市の区域内の産婦人科施設

５　救急搬送の実施

⑴　患者の搬送は、原則として本市及び応援消防機関の救急車両等により行う。

⑵　消防の救急車両が手配できない場合は、市、県、市民病院及び医療救護班で確保した車両により搬送を実施する。

⑶　道路や交通機関の不通時等又は遠隔地及びＳＣＵ（広域搬送臨時医療施設：ステージングケアユニット）へ搬送する場合については、要請に基づき県、県警察、自衛隊、第四管区海上保安本部等がヘリコプター等により空輸する。

⑷　重症患者の緊急空輸については、ドクターヘリを活用する。

６　医薬品その他衛生材料の確保

市は、あらかじめ協定を締結した豊川市薬剤師会に要請し、医薬品の供給確保に努める。

なお、災害の状況等により不足する場合は、２次医療圏等の区域ごとに設置される保健医療調整会議、日本赤十字社愛知県支部等に備蓄品の放出を要請する。

◆別冊資料編：１２－２－１０「災害時における医療救護活動に関する協定書」（豊川市薬剤師会）

◆別冊資料編：９－３「豊川市薬剤師会出動計画表」

７　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となる。ただし、当該災害が局地災害の場合は、県が実施機関となる当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。また、当該災害が広域災害の場合は、日本赤十字社愛知県支部への救助事務の委託を想定している。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第２節　防疫・保健衛生

１　市における措置

⑴　防疫組織

県に準じて、市災害対策本部に防疫組織を設ける。

⑵　防疫活動

ア　県の指示、指導等に基づき感染症の病原体に汚染された場所の消毒、ねずみ族、昆虫等の駆除を実施する。

イ　感染症法による生活の用に供される水の供給を実施する。

ウ　避難所の生活環境を確保するため、必要に応じ、仮設トイレやマンホールトイレを早期に設置するとともに、内閣府が作成した「避難生活における良好な生活環境の確保に向けた取組指針」を踏まえ、簡易トイレ、トイレカー、トイレトレーラー等のより快適なトイレの設置に配慮するよう努める。また、被災地の衛生状態の保持のため、清掃、し尿処理、生活ごみの収集処理等についても必要な措置を講ずるように努める。

◆別冊資料編：１０－５「マンホールトイレ設置施設一覧表」

⑶　臨時予防接種の実施

知事から臨時予防接種の実施の指示を受けた場合には、その指示に従い適確に実施する。

２　食品衛生

災害発生時には、不衛生な食品が流通し、これに伴い各種の疾病が発生するおそれがあるので、定期的に避難所、炊き出し現場、給食施設等を巡回指導する。

３　栄養指導等

⑴　市及び県は、避難所等における炊き出しの実施に際し、栄養指導を行うとともに、避難所等における被災者の食生活支援・相談を行う。また、避難所等における食物アレルギーを有する者のニーズの把握やアセスメントの実施、食物アレルギーに配慮した食料の確保等に努める。

⑵　市は、避難所等における被災者に対する健康対策のうち、巡回栄養相談等を必用とする場合は、「災害時における栄養・食生活支援活動に関する協定」に基づき、県を通じ公益社団法人愛知県栄養士会へ支援の活動を要請するなど、避難所等における適切な食事の確保及び提供について、専門性を有した支援の協力が得られるよう努める。

４　健康管理

⑴　市は、必要に応じ、避難所等に保健師、栄養士、歯科衛生士等を配置し、被災者等の健康相談や口腔ケア・栄養相談を行うとともに、巡回健康相談を行う。

⑵　要配慮者の健康状態には特段の配慮を行い、必要に応じ、医療を確保するとともに、福祉施設等での受入れや介護職員の派遣等、保健・医療・福祉・介護関係者と協力し、健康維持に必要な支援を行う。

５　健康支援と心のケア

⑴　被災状況の把握と避難所・地域の保健活動

市は、地域の被災状況を把握し、避難所等へ保健活動方針と方法を決定し、それに基づき避難所・地域での巡回健康相談及び家庭訪問を実施するなど、住民の健康状態の把握と対応を行う。

⑵　長期避難者等への健康支援

ア　避難生活が長期にわたるとストレスが蓄積し、心身ともに様々な問題が生じやすいため、健康増進への支援、ストレスなど心の問題等を含めた健康相談体制の充実、自治活動の支援等を行う。

イ　ストレス症状の長期化・悪化、あるいはＰＴＳＤ（心的外傷後ストレス障害）・うつ病・アルコール依存症の人を適切に専門機関への橋渡しを行うなど、住民のニーズに沿った精神保健福祉相談体制を充実させる。

⑶　子供たちへの健康支援活動

ア　学校において健康診断を実施するとともに、スクールカウンセラーによる学校内でのカウンセリングや家庭訪問等で心のケアを行う。

イ　家庭児童相談室でも相談窓口を設置する。

⑷　職員等支援活動従事者の健康管理

支援活動従事者が過重勤務等から心身のバランスを崩すことを未然に防ぐため、定期的なミーティング等により心身の健康状態を把握し、適切な勤務体制を整える。

６　避難所の生活衛生管理

市は、避難所の生活衛生を確保するため、飲料水等の衛生指導を行う。

７　応援協力関係

⑴　市は、県の実施する臨時予防接種について対象者の把握、対象者への連絡等必要な協力をする。

⑵　市は、自ら防疫・保健活動の実施が困難な場合、他市町村又は県へ防疫・保健活動の実施又はこれに要する要員及び資機材について応援を要求する。

⑶　市は、保健活動により、心のケア対応が必要と認められる場合は、県に対してＤＰＡＴ（災害派遣精神医療チーム）の派遣要請を行う。

第９章　交通の確保・緊急輸送対策

■　基本方針

○　災害応急対策が的確かつ円滑に行われるようにするため、道路交通法（昭和３５年法律第１０５号）及び災害対策基本法に基づき、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止し、又は制限する。

○　緊急輸送道路の復旧作業等を他の道路に優先して実施する。なお、津波被害発生時には、くしの歯ルートの道路啓開を他の道路に優先して実施し、緊急通行車両の通行ルートを確保する。

○　市及び関係機関は、応急対策の実施に当たり必要な人員、物資等を迅速に輸送するため、各々が保有する車両等を動員するとともに、運送関係業者等の保有する車両等を調達して、緊急輸送体制を確保する。

○　災害時においては、対策要員及び資機材の輸送を迅速に行うことが必要であり、このための交通の円滑を期するよう道路、鉄道、港湾等交通施設に対する応急復旧活動を実施するとともに、輸送機能の確保に努める。

第１節　道路交通規制等

１　県警察における措置

県警察は、危険防止又は災害の拡大防止を図るとともに、緊急輸送を確保するため、直ちに一般車両の通行を禁止するなどの交通規制を行う。

この場合において、被災地への流入車両等を抑制する必要がある場合には、被災地域周辺の県警察の協力により、周辺地域を含めた広域的な交通規制を実施する。

⑴　緊急交通路の確保

ア　人命救助、災害の拡大防止、政府・自治体・インフラ関係、負傷者搬送等に要する人員及び物資の輸送を優先した交通規制を行う。

イ　緊急交通路として交通規制を実施する範囲は、道路の交通容量（復旧状況）、交通量等に応じて段階的に見直しを行う。

ウ　通行を認める車両の範囲は、交通状況、被災地のニーズ等を踏まえ、優先度を考慮しつつ段階的に見直しを行う。

⑵　緊急交通路の通行を認める車両の分類

分　類	態　様
緊急通行車両	・緊急自動車 ・緊急自動車のほか、災害応急対策に使用される車両
規制除外車両	・災害対策に従事する自衛隊、米軍及び外交官関係の車両であって特別のナンバープレートを有しているもの ・上記のほか、民間事業者等による社会経済活動のうち大震災発生時に優先すべきものに使用される車両

⑶　交通規制の実施

分　類	態　様	
初動対応	交通情報の収集	・道路の損壊状況、交通状況等の交通情報の収集に努め、特に緊急交通路に予定されている道路の状況は、通行に支障がないか優先的に確認する。 ・道路の損壊が見込まれる場所においては、警察署長による

		交通規制又は現場の警察官の指示により、歩行者及び車両の安全を確保しつつ、道路管理者等と連携し、道路情報の収集を行う。
	緊急交通路の指定等に係る連絡及び調整	・災害対策基本法第７６条第１項の規定に基づく交通規制の実施に向け、緊急交通路の指定又は検問体制に係る関係機関との連絡及び調整を行う。 　なお、必要に応じて警察署長による交通規制又は現場の警察官の指示により、被災区域への車両の流入抑制を行う。
第一局面（大震災発生直後）	・緊急通行車両及び規制除外車両（民間事業者等による社会経済活動に使用される車両のうち、人命救助及び輸送施設等の応急復旧に必要な車両に限る。）以外の車両については、原則として、第一局面での緊急交通路の通行を禁止する。 ・交通規制の方法は、災害対策基本法施行規則（昭和３７年総理府令第５２号）別記様式第２の標示を設置して行う。 　なお、信号機の滅灯等がある場合は、信号機電源付加装置の活用等に配意する。	
第二局面（交通容量は十分ではないが、第一局面で通行可能な車両以外の車両の通行も可能となった局面）	第一局面において交通規制の対象とした車両について、必要に応じた見直しを図る。	

⑷　強制排除措置

ア　緊急交通路を確保するため必要な場合は、緊急通行車両の通行の支障となる車両その他の物件の撤去等の措置等を行う。

イ　緊急通行車両の通行の支障となる車両その他の物件の撤去等の措置命令に従わない場合又は当該車両その他の物件の運転者等が現場にいないことから措置命令をすることができない場合は、警察官自ら当該措置を行うことができる。この場合やむを得ない限度で当該措置に係る車両その他の物件を破損することができる。

ウ　警察官の措置命令では車両等の移動ができないとき、一般社団法人日本自動車連盟中部本部愛知支部との「災害時における車両等の除去活動についての協定」に基づきレッカー車等による車両等の除去活動の協力を要請することができる。

エ　県公安委員会は、緊急通行車両以外の車両の通行禁止等を行うため必要があるときは、道路管理者、港湾管理者又は漁港管理者（本節において「道路管理者等」という。）に対し、緊急通行車両の通行を確保するための区間の指定、放置車両や立ち往生車両等の移動等について要請することができる。

⑸　緊急通行車両の確認等

ア　県公安委員会が災害対策基本法第７６条の規定により、緊急通行車両以外の車両について通行の禁止又は制限を行った場合、県又は県公安委員会は、同法施行令第３３条第１項の規定により緊急通行車両の確認を行う。

イ　緊急通行車両であることの確認を受けようとする車両の使用者は、「緊急通行車両確認申

出書」を、県又は県公安委員会の事務担当部局等に提出する。

ウ　緊急通行車両であると確認したときは、県又は県公安委員会は、「緊急通行車両確認証明書」を、標章とともに申出者に交付する。

エ　規制除外車両に対する確認事務については、県公安委員会が行う。

⑹　大地震発生時の交通規制計画

大規模な地震が発生した際には、高速道路等に交通規制を実施し緊急交通路として災害応急対策車両等の通行を確保する。

⑺　エリア交通規制

被害状況等により県内を名古屋・尾張エリア及び三河エリアに二分し、被害が集中したエリアに対してその境界及び県境において交通の状況に応じた交通の抑制、広報活動等を行う。

⑻　交通情報の収集及び提供

交通管制機器、交通情報板等を活用した交通規制及び道路の被災状況等に係る情報の収集及び提供を行う。

◆別冊資料編：６－４「緊急通行車両等の確認手続等実施要領」

◆別冊資料編：１１－１「防災関係機関連絡先一覧」

◆別冊資料編：１２－２－２「災害時における公共施設等応急対策に関する協定書」（豊川建設業協会）

◆別冊資料編：１２－２－１１「災害時における応急対策業務に関する協定書」（豊川造園建設協同組合）

２　自衛官及び消防吏員における措置

派遣を命じられた自衛官及び消防吏員は、警察官がその場にいない場合に限り、それぞれの緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、緊急交通路において災害対策基本法第７６条の３の規定により緊急通行車両の通行の妨害となる車両その他の物件に対して必要な措置をとることができる。その場合、措置命令・措置通知書により当該命令及び措置を行った場所を管轄する警察署長に直接又は警察本部交通規制課経由で通知しなければならない。

３　自動車運転者の措置

⑴　車両を運転中に大地震が発生したときは、一般車両の運転者は、次の措置をとることとし、原則として徒歩で避難すること。

ア　急ハンドル、急ブレーキを避けるなど、できるだけ安全な方法により道路の左側に停止すること。

イ　停止後は、カーラジオ等により継続して地震情報や交通情報を聞き、その情報や周囲の状況に応じて行動すること。

ウ　引き続き車を運転するときは、道路の損壊、信号機の作動停止、道路上の障害物などに十分注意すること。

エ　車両を置いて避難するときは、できるだけ道路外の場所に移動しておくこと。

オ　やむを得ず道路上に置いて避難するときは、道路の左側に寄せて駐車し、エンジンを止め、エンジンキーは付けたままとするか運転席などの車内の分かりやすい場所に置いておくこととし、窓を閉め、ドアはロックしないこと。

カ　駐車するときは、避難する人の通行や地震防災応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。

⑵　車両を運転中以外である場合には、次の要領により行動すること。

ア　津波から避難するためやむを得ない場合を除き、避難のために車両を使用しないこと。

イ　津波から避難するためやむを得ず車両の使用をするときは、道路の損壊、信号機の作動

停止、道路上の障害物等に十分注意しながら運転すること。

⑶　災害対策基本法に基づき緊急通行車両以外の車両の通行が禁止される交通規制が行われた場合、同法第７６条の２の規定により、緊急交通路内の一般車両の運転者は、次の措置をとらなければならない。

ア　速やかに車両を次の場所に移動させること。

(ｱ) 緊急交通路に指定された区間以外の場所

(ｲ) 緊急交通路の区域に指定されたときは、道路以外の場所

イ　速やかな移動が困難なときは、車両をできるだけ道路の左端に沿って駐車するなど、緊急通行車両の通行の妨害とならない方法により駐車すること。

ウ　警察官又は道路管理者等の命令や指示を受けたときは、その命令や指示に従って車両を移動等すること。

４　相互協力

⑴　車両の通行を禁止し、又は制限する場合には、できるだけ道路管理者等及び関係機関が相互に緊密な連絡を保ち、適切な交通規制を行う。

⑵　交通規制のため車両が滞留し、その場で長時間停止することとなった場合は、関係機関が協力し、必要な対策を講じる。

第２節　道路施設対策

市における措置

⑴　道路被害情報の収集及び関係機関との情報共有

ア　巡視等の実施により、被害情報及び交通状況を速やかに把握する。

イ　道路管理用カメラ等の活用及び官民のプローブ情報の活用等により早急に被害状況を把握とともに、経路情報等の収集を行うＩＴＳスポットや可搬型路側機等の増強を進め、道路における通行止めや通行状況を適切に把握する。

ウ　被害を受けた道路状況及び交通状況を速やかに把握するため、道路パトロールカーによる巡視等の実施により、道路情報の収集に努め、関係機関と密接な情報交換を行う。

エ　道路情報システムの活用により、関係機関との間で情報の共有を行う。

⑵　道路、橋梁等の緊急復旧、緊急輸送道路等の機能確保

ア　道路、橋梁等の応急復旧計画を樹立して緊急復旧に努める。

イ　管理道路における緊急輸送道路指定路線及び重要物流道路（代替路及び補完路を含む。）について、障害物の除去、応急復旧等を行い、道路機能を確保する。

なお、津波被害発生時には、くしの歯ルートの道路啓開を他の道路に優先する。

また、南海トラフ地震の発生時においては、「豊川市広域受援マニュアル」及び「南海トラフ地震における愛知県広域受援計画」に定めるタイムラインに留意する。

ウ　豊川建設業協会に応急対策の実施について、協定に基づき業者調整について協力を求める。また、道路における倒木等の障害がある場合には、豊川造園建設協同組合に応急対策実施について協定に基づき協力を求める。

エ　放置車両や立ち往生車両などが発生した場合で、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、道路管理者として区間を指定して、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。運転手がいない場合等においては、自ら車両の移動等を行う。

オ　応急工事の実施が困難な場合、県へ要員の確保について応援を要求する。

カ　重要物流道路（代替・補完路を含む。）において、道路啓開の実施が困難な場合、国に代行を要請する。

⑶　情報提供

緊急輸送道路等の確保状況、通行規制、迂回路等の情報について関係機関、道路利用者等に対して情報提供を行う。

◆別冊資料編：６－１「緊急輸送道路区間」

◆別冊資料編：６－２「地震時に通行を確保すべき道路（市指定）」

◆別冊資料編：１１－１「防災関係機関連絡先一覧」

◆別冊資料編：１２－２－２「災害時における公共施設等応急対策に関する協定書」（豊川建設業協会）

◆別冊資料編：１２－２－１１「災害時における応急対策業務に関する協定書」（豊川造園建設協同組合）

第３節　港湾・漁港施設対策

港湾・漁港管理者における措置

⑴　応急復旧活動

防潮壁・防潮水門に、き裂倒壊等が生じた場合、民間事業者団体等との協力体制に努め、当該施設の機能の保持、回復を図る。特に、局部的な被害を受け、応急復旧の遅延がさらに次の被害を誘発し、重大な機能障害を生ずるおそれのある場合は、被害の局限化を図る措置を速やかに講ずる。

⑵　輸送機能の確保

ア　耐震強化岸壁等が緊急時に十分機能を発揮できるよう関係機関と調整の上、海上漂流物等障害物の除去を実施し、輸送船舶の安全航行の確保を図るとともに、広場等の確保及び背後地の陸上輸送網との接続を図る。耐震強化岸壁に接続する緊急輸送道路に指定された臨港道路については、特に暫定的復旧措置を迅速に行い、最低一車線を確保する。

また、輸送経路との連携を考慮したヘリポートとして利用可能な土地を確保する。

イ　放置車両や立ち往生車両等が発生した場合で、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があるときは、臨港道路の管理者として、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。

運転者がいない場合等においては、自ら車両の移動等を行う。

⑶　県又は自衛隊に対する応急工事実施の応援要請

市は、港湾・漁港施設について応急工事の実施が困難である場合、県へ要員の確保につき応援を要求し、又は県を通じて自衛隊へ応急工事の実施につき応援を要請する。

⑷　国土交通省への支援要請（港湾法第５５条の３の３）

非常災害時に、国による自衛隊等の政府機関や民間企業との岸壁の利用に関する高度な調整、岸壁等の点検・使用可否判断、臨港道路の段差解消等の応急復旧等のため必要がある場合は、国に支援の要請を行う。

⑸　航路啓開の実施

港湾管理者及び漁港管理者は、その所管する港湾区域及び漁港区域内の航路等に沈船、漂流物等により船舶の航行が危険と認められる場合には、国（国土交通省、農林水産省）等に報告するとともに、障害物除去による航路啓開に努める。

第４節　鉄道施設対策

１　東海旅客鉄道株式会社及び日本貨物鉄道株式会社における措置

大規模地震等が発生した場合、必要に応じて以下の措置を行う。

⑴　対策本部・復旧本部の設置及び非常参集要員の参集

⑵　被災状況、運転状況等に関する情報の収集・伝達及び手段の確保

ア　関係行政機関等への発災後の状況報告

イ　報道機関への施設被災状況及び列車運行情報の提供
ウ　旅客等への列車運行情報の提供
エ　地方防災会議、関係地方自治体への情報提供
⑶　応急復旧活動の実施及び応急資機材の手配
⑷　旅客の避難誘導
⑸　自衛隊への救援要請

２　名古屋鉄道株式会社における措置

⑴　災害対策本部の設置

災害が発生したときは、その被害の規模に応じて災害対策本部を設けるとともに、関係箇所への連絡通報を行って、速やかに応急対策を実施する。

⑵　緊急対応措置の実施

ア　乗務員関係

(ｱ)　地震等による異状を感知したときは、高い盛土区間、深い切取区間、橋りょうの上、津波浸水が予想される区間等危険と思われる箇所を避けて、速やかに列車を停止させる。
(ｲ)　異状を認めたときは、駅又は運転指令へ連絡をする。
(ｳ)　旅客に対して乗務員の指示誘導に従うよう案内をする。
(ｴ)　沈着かつ適切な判断に基づいて旅客の救護・誘導を行う。

イ　駅関係

(ｱ)　地震等による異状を認めたときは列車の停止手配をとるとともに、列車の出発を見合わせる。
(ｲ)　運転指令と連絡の上、列車の運転に必要な事項を乗務員に指示、伝達する。
(ｳ)　駅周辺及び沿線の被害状況等の把握に努め、旅客等に周知させる。
(ｴ)　旅客等に対して、駅員の指示誘導に従うよう案内する。
(ｵ)　避難口の状況、落下物についての注意を与え、かつ、救護誘導を行って混乱の防止に努める。

ウ　通信連絡体制

鉄道電話を第一優先とし、ほかにＮＴＴ西日本株式会社加入電話、作業用無線等を活用して緊急通信連絡を行う。

⑶　応急復旧活動の実施

ア　地震等の被害が発生したとき、又は発生したと思われるときは、マニュアルにより諸施設の担当係員が点検、巡回、警備を行う。
イ　被害が発生したときは、速やかに応急復旧にかかるが、被害の状況によっては当該係員のほか、外注工事を行って早期復旧に努める。

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

第５節　緊急輸送手段の確保

１　市における措置

⑴　あらかじめ定める大地震時における輸送車両等の運用計画又は調達計画により、車両等の調達先及び予定数を明確にし、人員・物資等の輸送手段を確保する。

なお、その際、物資等については、豊川陸運協会等に協定に基づき協力を求める。

◆別冊資料編：１２－２－１３「災害時における応急対策業務に関する協定書」（豊川陸運協会）
◆別冊資料編：１２－２－６４「災害時における応急対策業務に関する協定書」（トヨコンロジスティクス株式会社）

◆別冊資料編：１２－２－６５「災害時における支援物資の受入れ、配送等に関する協定書」（佐川急便株式会社）

⑵　市が運用又は調達する輸送車両等で不足が生じた場合は、次の事項を明示して他市町村又は県に調達調整を要請する。

ア　輸送区間及び借上げ期間
イ　輸送人員又は輸送量
ウ　車両等の種類及び台数
エ　集結場所及び日時
オ　その他必要事項

２　緊急輸送の対象となる人員、物資の範囲

⑴　応急（復旧）対策作業に従事する者
⑵　医療、通信、調達等で応急（復旧）対策に必要とされる者
⑶　食糧、飲料水等、その他生活必需物資
⑷　医薬品、衛生機材等
⑸　応急（復旧）対策用資材及び機材
⑹　その他必要な人員及び物資、機材
⑺　被災者（滞留者、要配慮者、傷病者等）及びボランティア

◆別冊資料編：６－５「車両・船舶の現有台数一覧」
◆別冊資料編：６－６「飛行場外離着陸場及び緊急時ヘリコプター離着陸可能場所」

３　緊急通行車両の確認

⑴　緊急輸送等を行う計画のある車両を保有する指定行政機関等にあっては、緊急通行車両であることの確認を迅速・円滑に受けるため、県公安委員会（県警察）が別に定めるところにより、 県公安委員会（県警察）へ緊急通行車両の確認申出を行う。

⑵　災害対策基本法第７６条の規定により、緊急通行車両以外の車両について通行の禁止又は制限が行われた場合の、緊急通行車両であることの確認については、本章第１節１⑸「緊急通行車両の確認等」に定めるところによる。

◆別冊資料編：６－１「緊急輸送道路区間」
◆別冊資料編：６－４「緊急通行車両等の確認手続等要領」

第１０章　浸水・津波対策

■　基本方針

○　市及び関係機関は、堤防の崩壊・き裂、水門、樋門、ため池、高圧又は高位部の水路等の決壊、ダムの緊急放流等による浸水のおそれがある場合又は浸水による水災に対し、水防上必要な警戒活動、広報活動、応急復旧活動を適切に実施し、氾濫水による被害の拡大防止に努める。
○　浸水対策については、「豊川市水防計画」に準拠した上で実施する。
○　津波による被害、特に人的な被害を防止するためには、できるだけ早く情報を伝達し被害を受けるおそれのある地域住民を避難させることが重要となるため、情報伝達、避難誘導を始めとする津波災害に対する応急対策を講ずる。
○　水門・陸閘及び排水機場の閉鎖や避難行動要支援者の避難支援などの応急対策を実施するにあたっては、消防職員、消防団員、警察官、市職員など避難誘導や防災対策にあたる者の安全が確保されることを前提とした上で、予想される津波到達時間も考慮する。

第１節　浸水対策

市及び関係機関における措置

⑴　点検及び応急復旧

ア　地震、津波が発生した場合は、あらかじめ定めた基準により河川、海岸の点検を行い、被災後の降雨による二次災害の可能性が認められる箇所においては、すみやかに応急復旧を行う。

イ　排水機場、水門等については、沈下・変形等により運転や開閉操作等が円滑に行われない場合が想定されることから、特に重要な施設について専門業者への緊急連絡体制を整え、すみやかに応急復旧できる体制をあらかじめ構築する。

⑵　浸水対策資機材

市は、その所管区域における浸水対策を十分果たせるよう水防倉庫等の資機材を整備するとともに、資機材の緊急調達の方法について、あらかじめ定めておく。

⑶　漏、溢水防止応急復旧活動

各管理者は、堤防、水門、樋門、ため池の状況を確認し、必要に応じて応急復旧対策を実施するほか、被害状況に応じて可搬式ポンプによる応急排水を実施する。

第２節　津波対策

１　市における措置

⑴　情報の伝達等

防災情報伝達システム、サイレン、豊川市防災アプリ、とよかわ安心メール、半鐘等様々な手段を活用して、直ちに住民等への津波災害に備えた情報伝達・広報を行う。

⑵　避難情報の発令、海岸線の監視、巡回等

ア　この計画に定めるところにより、災害対策本部の設置等の措置を講ずる。

イ　津波警報等の伝達を受けたとき又は伝達ルートに関係なく覚知したときは、あらかじめ定められた計画に従い、防災情報伝達システム、広報車等により避難情報を発令するとともに、避難所の開設を行う。

ウ　災害対策本部が設置された場合、あらかじめ指定した津波危険地域・津波災害警戒区域及び堤防・護岸施設外の区域などを中心に海岸線の監視、巡回を行い、釣人等への避難指示、漁船の避難開始、漁具、養殖施設等の流出防止対策の実施要請、要配慮者対策に備え

た自主防災組織等への活動要請などの必要な措置を講ずる。

⑶　津波の自衛措置

津波は、場合によっては津波警報等が伝達されるよりも早く到着する場合もあるため、津波による被害が想定される市においては、⑴の情報伝達等がなくても強い地震（震度４程度以上）に加え、弱い地震であっても長時間ゆっくりとした揺れを感じた場合、次の措置をとる。

ア　市長は自らの判断で、海浜にある者、海岸付近の住民等に直ちに避難すべき地域から退避し、急いで安全な場所に避難するよう指示を行うこと。

イ　津波警報等の情報収集にあっては、放送機関からの情報にも留意し聴取する責任者を定めるなどの体制をとり、収集した情報の迅速かつ的確な伝達を行うこと。

⑷　職員の安全確保

業務に従事する者の安全確保について十分配慮した上で、上記の対策を実施する。

２　河川・海岸、港湾及び漁港の管理者の措置

河川、海岸、港湾及び漁港の管理者は、津波警報の伝達を受けたとき又は伝達ルートに関係なく覚知した場合は、水門及び閘門の閉鎖（工事中の場合は中断等）措置を講ずる。

なお、施設の操作は、現場作業員の安全を優先した上で行わなければならない。

３　その他の措置

その他の津波災害に対する対策は、県、関係市町村及びその他の防災関係機関が、第１節「浸水対策」のほか、第３編「災害応急対策」第４章「災害情報の収集・伝達・広報」、第６章「救出・救助対策」、第９章「交通の確保・緊急輸送対策」などの各計画に準拠して必要な措置を講ずる。

◆別冊資料編：１－８「津波危険区域」

◆別冊資料編：２－２「津波及び地震に関する情報の種類と発表基準」

◆別冊資料編：３－２「重要工作物」

第１１章　避難所・要配慮者支援・帰宅困難者対策

■　基本方針

○　市は、高齢者、障害者、乳幼児、妊産婦、外国人等の要配慮者への支援体制を整備する。
　なお、訪日外国人旅行者の安全確保については、国土交通省観光庁が作成した「訪日外国人旅行者の安全確保のための手引き」を基に具体的な対策を実施する。
○　帰宅困難者対策は、帰宅困難者等の発生による混乱を防止することが重要であり、「むやみに移動（帰宅）を開始しない」という基本原則の徹底を図る。

第１節　避難所の開設・運営

１　市における措置

⑴　避難所の開設

災害のため避難した居住者や滞在者等や被災した住民等を、一時的に滞在させるための施設として、避難所を必要に応じて開設する。また、避難所を開設する場合は、あらかじめ施設の安全性を確認する。ただし、ライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や、道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は、当該地域に指定避難所を設置・維持することの適否を検討する。

また、避難所を開設した場合に関係機関等による支援が円滑に講じられるよう、避難所の開設状況等を適切に県に報告し、県は、その情報を国に共有するよう努める。

⑵　福祉避難所の開設

施設や自宅の被災により福祉施設入所者や在宅介護者等の被災を免れた施設への緊急一時入所の便宜を図るとともに、福祉避難所をできる限り早期に開設し、避難行動要支援者に対する適切な支援を実施するよう努める。

⑶　多様な避難所の確保

要配慮者に配慮して、被災地以外の地域にあるものを含め、旅館・ホテル等を避難所として借り上げるなど、多様な避難所の確保に努める。

◆別冊資料編：８－１「指定緊急避難場所・指定避難所等」

◆別冊資料編：８－２「福祉避難所」

⑷　他市町村又は県に対する応援要求

自ら避難所の開設が困難な場合、他市町村又は県へ避難所の開設につき応援を要求する。

⑸　避難所の運営

避難所内の混乱を防止し、安全かつ適切な管理を図るため、避難所には市の職員等を配置するとともに、避難所の運営に当たっては、次の点に留意する。

ア　避難所運営マニュアルに基づく避難所運営

市が作成した、「豊川市避難所運営マニュアル～地震・風水害など大規模災害時の対応～」に基づき、避難所の円滑な運営を図る。

イ　避難者の把握

必要な物資などの数量を確実に把握するため、避難者に世帯単位での登録を求め、避難所ごとに避難している人員の把握に努める。なお、収容能力からみて支障があると判断したときは、速やかに適切な措置を講ずる。

また、避難所に避難したホームレスについて、住民票の有無等に関わらず適切に受け入れる。

ウ　避難所が危険になった場合の対応

避難所が万一危険になった場合、再避難等についての対策を把握し、混乱のないよう適

切な措置を講ずる。

エ　避難者のニーズ把握と生活環境、プライバシーへの配慮

避難者のニーズを早急に把握し、避難所における生活環境に注意を払い、良好な生活の確保に努めるとともに、避難者のプライバシーの確保に配慮する。そのため、避難所開設当初からパーティションや段ボールベッド等の簡易ベッドを設置するよう努めるとともに、食事供与の状況、トイレの設置状況等の把握に努め、必要な対策を講じる。

オ　避難所運営における女性の参画等

避難所の運営における女性の参画を推進するとともに、男女のニーズの違い等男女双方の視点等に配慮する。特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品、女性用下着の女性による配布、避難所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難所の運営に努める。

カ　避難者への情報提供

常に市の災害対策本部と情報連絡を行い、正しい情報を避難者に知らせて、流言飛語の流布防止と不安の解消に努める。

特に、自宅での生活への復帰を避難者へ促す目安となるよう、ライフラインの復旧状況等、日常生活に関わる情報を避難所にも提供するように努める。

また、目の見えない人や耳の聞こえない人、外国人等へ情報提供方法について、「愛知県避難所運営マニュアル」の「避難所利用者の事情に配慮した広報の例」を参考に配慮する。

キ　要配慮者への支援

避難所内に要配慮者がいることを認めた場合は、民生委員・児童委員、自主防災組織、ボランティアなどの協力を得て、速やかに適切な措置を講ずる。なお、必要に応じて福祉施設への入所、保健師、ホームヘルパーなどによる支援を行う。

ク　物資の配給等避難者への生活支援

給食、給水、その他当面必要とされる物質の配給等、避難者への生活支援にあっては、公平に行うことを原則として、適切迅速な措置をとる。

また、内閣府が作成した「避難生活における良好な生活環境の確保に向けた取組指針」を踏まえ、栄養バランスの取れた適温の食事の提供等質の確保にも配慮する。

なお、食物アレルギーや宗教上の理由等により食べられないものがある者について、「愛知県避難所運営マニュアル」を参考に配慮すること。

ケ　避難所以外の場所に滞在する被災者への対応

避難所のハード面の問題や他の避難者との関係等から、在宅や車中、テントなどでの生活を余儀なくされる要配慮者や、健常者であっても災害が収まった後に家屋の被害や電気、水道、ガス等のライフラインの機能低下により生活が困難となった被災者等が一人ひとりの事情や状況に応じて適切な場所で避難生活を送ることができるよう、内閣府が作成した「在宅・車中泊避難者等の支援の手引き」を踏まえ、避難生活の環境整備に必要な措置を講じる。

コ　在宅避難者等の支援拠点

市は、在宅避難者等の支援拠点が設置された場合は、利用者数、食料等の必要な物資数等を集約し、必要に応じ物資の補充等の支援を行うものとし、被災者支援に係る情報を支援のための拠点の利用者に対しても提供する。

サ　車中泊避難を行うためのスペース

市は、車中泊避難を行うためのスペースが設置された場合は、車中泊避難を行うためのスペースの避難者数、食料等の必要な物資数等を集約し、必要に応じ物資の補充等の支援を行うものとし、被災者支援に係る情報を車中泊避難を行うためのスペースの避難者に対し

ても提供する。この際、車中泊避難の早期解消に向け、必要な支援の実施等に配慮するよう努める。

シ　避難者、自主防災組織、ボランティア等の協力による運営

避難所における情報の伝達、生活物資の配給、清掃等について、避難者、自主防災組織、避難所運営について専門性を有したＮＰＯやボランティア等の協力が得られるよう努める。

ス　ペット・補助犬の取扱

必要に応じて、ペットの飼養場所の確保に努め、避難者が避難所へペット又は補助犬を連れてきた場合は、「ペット・補助犬登録台帳」に登録するとともに、飼養場所や飼養ルールを飼い主及び避難者へ周知・徹底を図る。また、飼い主等からのペットの一時預かり要望への対応等について、獣医師会や動物取扱業者等から必要な支援が受けられるよう、連携に努める。なお、補助犬については身体障害者補助犬法（平成１４年法律第４９号）に基づく存在であることを避難所に周知し、同伴に対する理解を求める。

セ　避難の長期化に伴う対応

避難の長期化等必要に応じて、以下の項目等の把握に努め、栄養バランスのとれた適温の食事や、入浴、選択等の生活に必要となる水の確保、福祉的な支援の実施など、必要な措置を講じるよう努める。

（ア）プライバシーの確保状況
（イ）入浴施設設置の有無及び利用頻度
（ウ）洗濯等の頻度
（エ）医師、保健師、看護師、管理栄養士等による巡回の頻度
（オ）暑さ・寒さ対策の必要性
（カ）食料の確保、配食等の状況
（キ）し尿及びごみの処理状況
（ク）避難者の健康状態
（ケ）指定避難所の衛生状態

ソ　公衆衛生の向上

災害発生後、一定期間が経過すると見込まれる場合には、避難所の公衆衛生の向上に努める。

タ　感染症対策

市は、被災地において感染症の発生、拡大がみられる場合は、防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、感染症対策として必要な措置を講じるよう努める。

２　広域一時滞在に係る協議等

⑴　市における措置

災害が発生し、被災した住民の、市域又は県域を越えての避難が必要となる場合は、同一都道府県内の他の市町村への受入れについては、避難先市町村と直接協議し、他の都道府県の市町村への受入れについては、避難先都道府県との協議を県に要求する。

⑵　県における措置

県は、県域を越える避難について、避難先である都道府県と協議を行う。県は、市から求められたときは、広域一時滞在に関する事項について助言を行う。

また、県は災害により市がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合であって、避難の必要があると認める場合には、市に代わって協議を行う。（県もその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合は、必要に応じて国が協議等を代行する。）

３　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第２節　要配慮者支援対策

１　市における措置

⑴　避難行動要支援者の安否確認・避難誘導

第３章第３節１「住民等の避難誘導」参照。

⑵　避難行動要支援者の避難支援

第３章第３節２「避難行動要支援者の支援」参照。

⑶　障害者に対する情報提供

障害者には災害情報や支援情報等が伝達されにくいことから、複数の手段を組み合わせるなど伝達方法を工夫して、情報の提供を行う。

⑷　避難所・在宅等における福祉ニーズの把握と福祉人材の確保

被災した要配慮者の生活状況と福祉ニーズを把握し、必要な専門的人材を確保し、ニーズに応じたサービスを提供する。

⑸　指定福祉避難所等の設置等

施設や自宅の被災により福祉施設入所者や在宅介護者等の被災を免れた施設への緊急一時入所の便宜を図るとともに、指定一般避難所へ避難した要支援者の状態に応じ、第１段階として避難所内に福祉スペースを開設し適切な支援を実施するよう努める。指定福祉避難所としては、第２段階として公的福祉避難所を、第３段階として社会福祉施設等福祉避難所を適宜開設し、適切な支援を実施するよう努める。

また、豊川特別支援学校について、在校生及びその生活介護を行う家族等が直接避難する特定福祉避難所を指定福祉避難所として開設し、適切な支援を実施するよう努める。

◆別冊資料編：８－２「指定福祉避難所等」

◆別冊資料編：７－９「指定福祉避難所用資機材一覧」

◆別冊資料編：１２－２－１７、１２－２－３９、１２－２－６９「災害時に福祉避難所として社会福祉施設等を使用することに関する協定書」、１２－２－７０「特定福祉避難所の開設及び運営に関する協定書、１２－２－７６「災害時に福祉避難所として社会福祉施設等を使用することに関する協定書」

⑹　福祉サービスの継続支援

福祉サービス提供者等と連携を図り、福祉サービスが継続されるよう支援する。

⑺　県に対する広域的な応援要請

保健・医療・福祉等専門的人材の確保等において、広域的な応援が必要な場合は、県へ要請する。

⑻　外国人に対する情報提供と支援ニーズの把握

次の方法により災害情報や支援情報等の提供を行うとともに、必要な支援ニーズを収集する。

ア　市国際交流協会や各種ボランティア団体との連携

イ　愛知県災害多言語支援センター（大規模災害時に設置）が発信する多言語情報の活用

ウ　通訳ボランティア等の避難所等への派遣

エ　通話による市が設置する多言語通訳サービスの活用

２　県における措置

⑴　情報収集・支援体制の整備

市、県保健所等から情報収集し、必要な支援体制を整備する。

⑵　広域調整・市町村支援

保健・医療・福祉等専門的人材の確保等において、厚生労働省始め関係機関、関係団体への要請を行うとともに、広域調整等により市町村を支援する。

また、市からの要請により、必要に応じて災害派遣福祉チーム（ＤＷＡＴ）や災害支援ナースを編成し、派遣する。

⑶　多言語による情報発信等

県国際交流協会と共同で大規模な災害時に開設する愛知県災害多言語支援センターにより、外国人支援のための多言語による情報発信、被災市町村の外国人相談対応等における、通訳及び翻訳の支援等を行う。

⑷　障害の特性に応じたコミュニケーション手段を利用した連絡体制の整備

災害時に、障害者が必要な情報を取得することができるよう、市その他関係機関と連携して、障害者の家族及び支援者の協力を得つつ、災害その他非常の事態の場合における障害の特性に応じたコミュニケーション手段を利用した連絡体制の整備に努める。

３　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第３節　帰宅困難者対策

１　市における措置

⑴　「むやみに移動（帰宅）を開始しない」旨の広報及び一時滞在施設（滞在場所）の確保等

市は、公共交通機関が運行を停止し、自力で帰宅することが困難な帰宅困難者が大量に発生する場合には、「むやみに移動（帰宅）を開始しない」旨の広報等により、一斉帰宅を抑制し、帰宅困難者の集中による混乱の抑制を図る。

また、必要に応じて、一時滞在施設（滞在場所）の確保等の支援を行う。

⑵　災害情報、徒歩帰宅支援ステーションの情報提供

市は、安全な帰宅のための災害情報を提供するほか、企業、放送事業者、防災関係機関等との連携により、徒歩帰宅者に対して支援ルートやコンビニエンスストアなどの徒歩帰宅支援ステーションの情報提供に努める。

⑶　その他帰宅困難者への広報

市は、各種の手段により、徒歩帰宅に必要な装備等、家族との連絡手段の確保、徒歩帰宅経路の確認、事業者の責務等、必要な広報に努める。

⑷　帰宅途中で救援が必要になった人等の対策

市は、帰宅途中で救護が必要になった人、避難所での受入れが必要になった人への救助対策、避難所等対策を図る。

◆別冊資料編：７－１０「帰宅困難者用備蓄品一覧」

◆別冊資料編：１２－２－３３「災害時における帰宅困難者への救援物資の提供に関する覚書」（東海旅客鉄道㈱（豊川駅））

◆別冊資料編：１２－２－３４「防災倉庫の設置及び災害時における帰宅困難者への対応に関する覚書」（名古屋鉄道㈱（国府駅））

◆別冊資料編：１２－２－５２「災害時における退避施設利用に関する協定書」（サーラＥ

＆Ｌ東三河株式会社）

２　事業者や学校等における措置

事業者や学校などは、発災時には組織の責任において、安否確認や交通情報等の収集を行い、災害の状況を十分に見極めた上で、従業員、学生、顧客等への対応を検討し、帰宅する者の安全確保の観点に留意して、対策をとる。

第１２章　水・食品・生活必需品等の供給

■　基本方針

○　被災住民に対し、最低限必要な水、食料、生活必需品を供給する。
○　被災地で求められる物資は、時間の経過とともに変化することを踏まえ、時宜を得た物資の調達・供給に留意する。また、避難所における感染症拡大防止に必要な物資や家庭動物の飼養に関する資材をはじめ、夏季には冷房器具、冬季には暖房器具、燃料等も含めるなど被災地の実情を考慮する。とともに、要配慮者等のニーズや、男女のニーズの違いに配慮する。
○　被災者の中でも、交通及び通信の途絶により孤立状態にある被災者に対しては、孤立状態の解消に努めるとともに、食料、飲料水及び生活必需品等の円滑な供給に十分配慮する。

第１節　給水

１　市における措置

⑴　被災者等へ飲料水、生活用水等を供給する。
⑵　断水が生じた場合、目標水量を目安にし、必要な措置を講じる。
⑶　応急給水は、公平に行うものであるが、医療施設や避難所等を優先的に行うよう配慮する。
⑷　取水する水源については、最寄りの非被災水道事業者と協議して確保し、これによるところが不可能の場合は比較的汚染の少ない井戸水等をろ水機によりろ過したのち、塩素剤により滅菌して給水する。

２　応急給水

⑴　実施主体は、市長であり、県はこれを応援する。
⑵　市は、給水体制の組織についてあらかじめ編成を考慮して、それぞれの分担を明確化しておく。
⑶　給水の対象は、災害により水道・井戸等の給水施設が損壊して、水道水等が得られない被災者を対象とする。
⑷　応急給水量は、下表に示すとおり被災後の経過日数ごとに、目標水量を定め、確保するよう努める。

地震発生からの日数	目標水量(ﾘｯﾄﾙ/人・日)	主な給水方法
発生～3 日	3	飲料水兼用耐震性貯水槽、給水車、県水応急給水支援設備
4 日～10 日	20	配水幹線付近の仮設給水栓
11 日～21 日	100	配水支線付近の仮設給水栓
22 日～28 日	被災前給水量(約 250)	仮配管からの各戸給水共用栓

⑸　給水の方法は、目標水量に基づく非常用水源からの「拠点給水」あるいは給水車等で輸送する「搬送給水」とするが、内容等により臨機に対応する。
⑹　市は給水車等が不足する場合、協定に基づき豊川陸運協会等に協力を求める。

◆別冊資料編：７－３「飲料水用資機材一覧」
◆別冊資料編：１０－１「愛知県応急給水支援設備一覧」
◆別冊資料編：１０－３「上水道施設一覧」
◆別冊資料編：１２－２－１３「災害時における応急対策業務に関する協定書」（豊川陸運協会）
◆別冊資料編：１２－２－５１「災害時における生活用水の確保及び消火活動支援に関する協定書」（東愛知生コンクリート協同組合）

３　応援体制

⑴　市は、自ら飲料水の供給の実施が困難な場合は、他市町村又は県へ飲料水の供給の実施又はこれに要する要員及び給水資機材につき応援を要求する。

⑵　市町村相互の応援体制については「水道災害相互応援に関する覚書」に定める内容を基本として給水活動を実施する。

◆別冊資料編：１２－１－１７「水道災害相互応援に関する覚書」

４　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：７－３「飲料水用資機材一覧」

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第２節　食品の供給

１　市における措置

⑴　炊き出しその他による食品の供給

市は、炊出し、その他による食品の供給を概ね次のとおり実施する。

ア　備蓄物資、自ら調達した食品、⑵の応援要求等により、県、他の地方公共団体、国等によって調達され引渡された食品を、状況に応じて被災者に供給する。

イ　熱源の使用不可能時には、調理が不要な食品及び飲料水（ペットボトル等）を供給する。

(ｱ) 第１段階　ビスケット、ようかんなど

(ｲ) 第２段階　アルファ化米など

(ｳ) 第３段階　パン、おにぎり、弁当など

なお、第３段階においては学校給食施設を使用するとともに市内の民間給食業者に協定に基づき要請する。

◆別冊資料編：１２－２－１５「災害時における応急対策業務に関する協定書」（㈱アイチフード、㈲伊藤給食、㈱日本デリカフレッシュ、㈱日本フーズデリカ、メーキュー㈱）

ウ　移動式炊飯器等を用い、簡単な調理を前提とした食品を供給する。

エ　高齢者や乳幼児等に対しては、おかゆ、粉ミルク等の食品を供給する。

また、食物アレルギー等にも配慮し、食品を供給する。

オ　在宅での避難者、応急仮設住宅として供与される賃貸住宅への避難者、所在が把握できる広域避難者に対しても物資等が提供されるよう努める。

◆別冊資料編：７－５「災害用備蓄品一覧表」

◆別冊資料編：７－１「必要物資の備蓄（愛知県）」

◆別冊資料編：７－２「主食等炊飯施設一覧」

⑵　他市町村又は県へ応援要求

備蓄物資や自ら調達した食品では、被災者への食品の供給の実施が困難な場合は、他市町村又は県へ応援を要求する。

なお、事態に照らし緊急を要する場合は、応援要請を行う前に、国や県による物資輸送が開始される場合があることに留意する。

⑶　米穀の原料調達

ア　市は、炊き出しを実施する場合の米穀の原料（玄米）調達にあたっては、「愛知県応急用

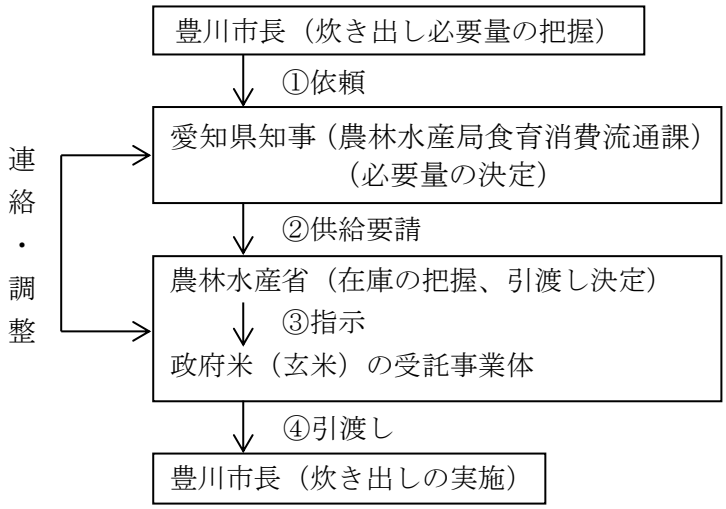
米穀取扱要領」に基づき実施する。

イ　市は、米穀届出事業者等から米穀の原料（玄米）調達が困難な場合は、県と緊密な連絡を図り、「愛知県応急用米穀取扱要領」及び「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領」により調達を図る。

ウ　市長は、緊急に必要とする場合は電話等により知事に依頼することができるほか、通信途絶などの場合には、農林水産省（農政局長）に要請を行うことができる。ただし、いずれの場合も、事後、速やかに知事に報告する。

エ　市は、活用可能な精米施設を確保する。なお、長期停電により県内に稼動施設がない場合は、他県施設の活用を申し入れる。

炊き出し用として米穀を確保する手順図



２　主食・副食・調味料の調達

主食、副食及び調味料は被災等の状況により必要量を把握して、「災害救助に必要な食糧及び生活必需品等の調達に関する協定」を締結している市内の大型店及びその他の業者の協力を得ながら調達する。

◆別冊資料編：１２－２－１「災害救助に必要な食糧及び生活必需品等の調達に関する協定」（カーマホームセンター豊川店ほか）

３　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第３節　生活必需品の供給

１　市における措置

⑴　被災者に対して生活必需品の供給を行う。生活必需品は、備蓄物資、自ら調達した物資、⑵の応援要請等により、県、他の地方公共団体、国等によって調達され引渡された物資から、状況に応じて被災者に供給する。

⑵　供給することが困難な場合は、協定締結大型店及びその他の業者、他市町村又は県に対して必要な応援を要請する。

なお、事態に照らし緊急を要する場合は、応援要請を行う前に、国や県による物資輸送が

開始される場合があることに留意する。

◆別冊資料編：１２－２－１「災害救助に必要な食糧及び生活必需品等の調達に関する協定」（カーマホームセンター豊川店ほか）
◆別冊資料編：１１－３「協定締結店一覧」
◆別冊資料編：７－１「必要物資の備蓄（愛知県）」
◆別冊資料編：７－５「災害用備蓄品一覧表」
◆別冊資料編：１２－２－２１「災害時における支援協力に関する協定書」（生活協同組合コープあいち）
◆別冊資料編：１２－２－４５「災害時における物資の調達に関する協定」（株式会社エーコープあいち）
◆別冊資料編：１２－２－４８「災害時における食糧物資の供給に関する協定書」（トーアス株式会社）
◆別冊資料編：１２－２－４９「災害時における物資の調達に関する協定」（株式会社タカラ・エムシー）
◆別冊資料編：１２－２－５０「災害時における食糧物資の供給に関する協定」（天狗缶詰株式会社三河工場）
◆別冊資料編：１２－２－５７「災害時における物資調達に関する協定書」（中部薬品株式会社）
◆別冊資料編：１２－２－６２「大規模災害時における被災者への防災活動協力に関する協定書」（イオンモール株式会社、イオンリテール株式会社）
◆別冊資料編：１２－２－６３「災害時における物資の調達に関する協定書」（ひまわり農業協同組合）

２　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第１３章　地域安全対策

■　基本方針

○　災害発生時には、災害現場の混乱、人身の動揺等により不測の事案の発生が予想されるので、災害現場及び避難地域を中心とした犯罪等の予防、警戒活動を推進する。

地域安全対策

１　市における措置

県警察の実施する地域安全活動に対し、積極的に協力する。

２　県警察における措置

⑴　社会秩序の維持対策

ア　被災地及びその周辺において、独自に又は自主防犯組織等と連携し、パトロールや生活の安全に関する情報の提供等を行い、速やかな安全確保に努める。

イ　地域防犯団体等に対して、盗難の予防、交通整理、関係機関が行う諸活動の補助、情報の伝達に関する事項等について、協力を要請する。

ウ　災害に便乗した犯罪、生活必需物資等の欠乏に伴う悪質業者の買占め、売り惜しみ、暴利販売等については、取り締まりを強化する。

エ　災害に乗じたサイバー攻撃に関する情報収集及び市民に対する適切な情報提供を行うなど社会的混乱の抑制に努める。

⑵　広報、相談活動

ア　広報活動

被災者の不安を解消し、混乱を防止するため、被害の規模・区域、火災の発生・延焼状況、避難場所、避難経路、救護所の設置場所、津波等の気象情報、交通規制状況等について積極的な広報を行う。

イ　相談活動

警察本部、警察署に災害相談窓口を開設し、又は避難所等を訪問しての各種相談活動を推進する。

⑶　行方不明者発見・保護活動

行方不明者を早期に発見・保護するための活動拠点として、警察署等に行方不明者相談窓口を設置する。

３　第四管区海上保安本部における措置

三河海上保安署は、海上における犯罪の予防、混乱の防止を図るため、情報の収集、警戒、取締りを行う。

第１４章　遺体の取扱い

■　基本方針

○　周囲の状況から判断して、災害により死亡したと思われる者は、速やかに捜索・収容し、所要の処理をした後、埋葬又は火葬（以下「埋火葬」という。）する。
○　遺体の取扱いに当たっては、礼意を失わないように注意するとともに、遺族等の心身の状況、その置かれている環境等について適切な配慮を行う。

第１節　遺体の捜索

１　市における措置

⑴　遺体の捜索

豊川警察署・三河海上保安署と緊密に連絡をとりながら遺体の捜索を実施する。

⑵　検視（調査）

遺体を発見したときは、その現場で警察官又は海上保安官の検視（調査※）を得る。

現場での検視（調査）を得ることができない場合は、発見の日時、場所、発見者、発見時の遺体の状況、所持品等を明確にする。

※　警察等が取り扱う死体の死因又は身元の調査等に関する法律（平成２４年法律第３４号）に基づき、警察等が死因及び身元を明らかにするために行う調査（外表の調査、死体の発見された場所の調査、関係者に対する質問等）

⑶　応援要求

自ら遺体の捜索の実施が困難な場合、他市町村又は県へ遺体の捜索の実施、又は実施に要する要員及び資機材について応援を要求する。

２　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第２節　遺体の処理

１　市における措置

⑴　遺体の収容及び一時保存

遺体の身元識別のため相当の時間を必要とし、又は死亡者が多数のため短時日に埋火葬ができない場合等においては、遺体安置所（寺院、斎場会館などの施設の利用、又は寺院、学校等の敷地に仮設）を確保するとともに、棺、ドライアイス等を調達し、埋火葬等の措置をするまで遺体を一時保存する。

なお、遺体安置所は、十分な広さがあり、遺体安置に適した施設をあらかじめ選定しておくよう努める。

⑵　遺体の検視（調査）及び検案

警察官又は海上保安官の遺体の検視（調査）を得るとともに、医師による遺体（医師の診療中に死亡した者を除く）の検案（死亡の確認及び死因その他の医学的検査）を受ける。

⑶　遺体の洗浄等

検視（調査）及び検案を終了した遺体について、遺体の識別のため又は遺族への引き渡しまで相当の期間を要する場合の措置として、遺体の洗浄、縫合、消毒等の処置を行う。

⑷　遺体の身元確認及び引き渡し

身元不明の遺体については、その調査に資するため、警察その他関係機関等への情報提供を適切に行う。身元が判明し、引き取り人があるときは、速やかに遺族等へ引き渡す。

なお、被災地域以外に漂着した遺体のうち身元が判明しない者は、行旅死亡人としての取扱いとする。

⑸　応援要求

自ら遺体の処理の実施が困難な場合、他市町村又は県へ遺体の処理の実施、又は実施に要する要因及び資機材について応援を要求する。

２　県警察及び第四管区海上保安本部における措置

⑴　遺体発見現場での遺体の検視（調査）を実施する。なお、現場での検視（調査）が困難な場合は、市及び医師と連携を密にし、遺体安置所において検視（調査）を行う。

⑵　身元識別のため必要があるときは、血液の採取、爪の切除等を実施する。また、必要に応じて県歯科医師会に応援を要請する。

３　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第３節　遺体の埋火葬

１　市における措置

⑴　死亡届書の受理、火葬（埋葬）許可証の交付

死亡診断書又は死体検案書が添付された死亡届書を受理するとともに、火葬（埋葬）許可証を交付する。

⑵　遺体の搬送

遺体安置所又は火葬場までの遺体の搬送を行う。

⑶　埋火葬

火葬（埋葬）許可証を確認し、遺体の埋火葬を行う。

⑷　棺、骨つぼ等の支給

棺、骨つぼ等を現物で遺族に支給する。

⑸　埋火葬相談窓口の設置

速やかな埋火葬を要望する遺族のため、必要に応じ、埋火葬相談窓口を設置し、火葬場、遺体の搬送体制等に関する適切な情報を提供することにより、円滑な埋火葬の実施を支援する。

⑹　応援要求

自ら遺体の埋火葬の実施が困難な場合、「災害発生時における火葬場の相互応援協力に関する協定」に基づき、他市町村へ遺体の埋火葬の実施、又は実施に要する要員及び資機材について応援を要請する。

さらに、必要に応じて県へ応援を要求する。

◆別冊資料編：９－６「埋火葬施設」

◆別冊資料編：１２－２－２３「災害時における葬祭用品の供給及び遺体の搬送等の協力に関する協定書」（㈱出雲殿外１１事業者）

２　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第１５章　ライフライン施設等の応急対策

■　基本方針

○　被害復旧対策にとって必要不可欠な条件となっている電力を円滑に供給するため、災害発生後は被害状況を早期的確に把握し、要員及び資機材を確保するとともに機動力を発揮し、応急復旧を迅速に実施する。
○　ガス供給施設に甚大な被害を受けた場合、的確な情報の把握により災害規模を迅速に総合判断し、被災地域へのガスの供給を停止して、火災、爆発など二次災害の防止を図るとともに、早期復旧の措置を講じる。なお、都市ガスにおいては、被災地域以外へは、可能な限りガスの供給を継続する。
○　水道施設の被災により、水道の給水機能を継続できなくなった場合は、住民が必要とする最小限の飲料水の応急給水を実施するとともに、被害施設を短期間に復旧するため取水、導水及び浄水施設の充分な機能を確保する。
○　下水管渠、ポンプ場、終末処理場の被害に対して、機能回復を図るための応急措置を講ずる。特に排水機能の被害については、住民生活に多大な影響を及ぼすばかりか、衛生的にも悪い状態を招くため、優先的に応急復旧させる。
○　復旧にあたり、可能な限り地区別の復旧予定時期の目安を明示する。

第１節　電力施設対策

１　中部電力株式会社、株式会社ＪＥＲＡにおける措置

⑴　非常災害対策本部の設置

大地震が発生した場合には電力会社は、非常体制を発令し、本店等に非常災害対策本部を設置する。

⑵　情報の収集と伝達

非常災害対策本部は通信の確保を図り、情報の収集と伝達を行う。通信方法は社内電話・ＮＴＴ加入電話、衛星通信、移動無線等の施設を利用する。

⑶　危険防止措置の実施

災害時において危険があると認められるときは、直ちに当該範囲に対し、送電遮断等の適切な危険予防措置を講ずる。

⑷　応急復旧活動の実施

ア　優先的に復旧する設備、施設

(ｱ) 電力会社側

a　火力設備

b　超高圧系統に関連する送変電設備

(ｲ) 利用者側

a　人命にかかわる病院

b　災害復旧の中枢となる災害対策本部、官庁、警察、自衛隊、ガス、水道、交通、通信などの機関・民心の安定に寄与する報道機関、避難施設

イ　復旧方法

(ｱ) 発変電設備

発電所は供給力確保を重点に災害発生後の需給状況、被害状況等を勘案し、また、変電所は重要度、被害状況等を勘案して早期復旧を図る。

(ｲ) 送配電設備

被害を受けた線路の重要度、被害状況等を勘案し、保安上支障のない限り仮設、他ル

ートからの送電、移動用発電機の利用等で順次送電区域を拡大しながら早期復旧を図る。

ウ　関係機関との連携

路上障害物により被害箇所への到着や復旧作業が困難な場合には、道路啓開について関係機関と連携、協力し、迅速な復旧に努める。

⑸　要員、資機材等の確保

ア　要員の確保

発災後、復旧要員を確保するとともに必要に応じ、請負会社等及び他電力会社へ応援を依頼する。

イ　資機材の確保

発災後、復旧資機材が不足する場合は、他電力会社へ融通を依頼する。また、大規模な災害発生のおそれがある場合、所有する電源車、発電機等の現在時点の配備状況等を確認の上、リスト化するよう努める。

⑹　広報活動の実施

ア　利用者に対する広報

(ｱ)　災害時におけるＰＲ

電気の復旧状況、公衆感電事故防止ＰＲを主体とした広報ＰＲを広報車及びテレビ、ラジオ、Web サイト等の広報機関その他を通じてＰＲする。

(ｲ)　臨時電気相談窓口の設置

被災地域における需要家の電気相談を実施し、公衆感電事故防止を図るため、臨時電気相談窓口の設置を検討・実施する。

イ　地域防災機関との協調

地域復旧体制への協力と被害状況の把握のため地域防災機関へ要員を派遣し、連携の緊密化を図る。

⑺　広域運営による応援

電力広域的運営推進機関と協調するとともに、必要に応じて他電力会社へ応援を依頼する。

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

⑻　電源車等の配備（株式会社ＪＥＲＡを除く）

大規模停電発生時には直ちに、国及び県と調整を行い、電源車等を県が決定した配備先に配備するよう努める。

◆別冊資料編：１２－２－５５「災害時における相互協力に関する協定書」（中部電力パワーグリッド㈱豊川営業所）

２　県における措置

県は、大規模停電発生時には直ちに、あらかじめリスト化した病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設及び災害応急対策に係る機関が保有する施設の非常用電源の設置状況等を踏まえ、これらの施設の非常用電源の稼働状況を確認の上、電源の確保が必要な施設の把握を行い、電源車等の配備先の候補案を作成するよう努める。

また、国、電気事業者等と調整を行い、電源車等の配備先を決定するよう努める。

第２節　ガス施設対策

１　サーラエナジー株式会社、東邦瓦斯株式会社における措置

⑴　災害対策本部の設置

地震発生後、速やかに各ガス会社は災害対策本部等を設置する。

緊急動員については各社において、災害対策規程等によって定める動員体制によって行う。

（震度５弱以上の地震が発生したときは、あらかじめ定められた防災要員は呼出しを待た

ずに自動出社する。）

⑵　情報の収集

供給区域内の主要点の地震計情報を速やかに入手し、地震の規模、被害程度を推定するとともに、導管網の主要地点における供給圧力の変化、移動無線車及び各事業所からの需要家等の被害状況、漏えい通報等の情報に加え、関係諸官庁、報道関係の情報を得て、総合的に被害程度を把握する。

◆別冊資料編：１２－２－４７「非常時における連絡体制等に関する協定書」（サーラエナジー株式会社東三河支社）

⑶　津波からの避難対策

ア　津波警報等が発表された場合、震度４程度以上の強い揺れを感じた場合、又は弱い揺れであっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じた場合は、従業員、見物者、訪問者等に対し、直ちに海浜から離れ、急いで安全な場所に避難するよう呼びかける。

また、関係事業所の見学者、訪問者等に対しては、津波警報が発表された旨の伝達し、市が指定する避難場所への避難や時間的余裕があると認められる場合には、帰宅等を要請する。

イ　津波警報等が発表された場合は、着桟中のＬＮＧ船等に対し港外避難を要請する。

⑷　緊急対応措置の実施

ア　地震が発生した場合、次に掲げるような大きな災害が確認されたブロックでは、即時にガス供給を停止する。

(ｱ) 地震計のＳＩ値があらかじめ定めた供給停止判断基準値以上を記録した場合

(ｲ) 製造所又は供給所ガスホルダーの送出量の大変動、主要整圧器等の圧力の大変動により供給継続が困難な場合

イ　地震が発生した場合、地震計のＳＩ値があらかじめ定めた供給停止判断基準値未満を記録したブロックでは、緊急巡回点検やガス漏えい通報の受付状況などにより経時的に得られる被害状況により、次に掲げるような二次災害の発生が予想される場合には、速やかにガス供給を停止する。

(ｱ) 道路及び建物の被害状況や主な導管の被害状況から、ガス工作物の被害が甚大であることが容易に推測できる場合

(ｲ) ガス漏えい通報等により発見されたガス工作物の被害状況が緊急的対応能力を超えるおそれのある場合

⑸　応援の要請

被害の程度に応じて、一般社団法人日本ガス協会に要請して他ガス事業者の応援を受ける。

⑹　応急復旧作業の実施

供給を一時停止した地域に対しては、直ちに次の順序で復旧する。

ア　需要家の閉栓の確認

イ　導管の被害箇所の調査及び修理

ウ　需要家の内管、消費機器の被害箇所の調査及び修理

エ　需要家の開栓、試点火

なお、災害対策本部、避難所、病院等の社会的優先度の高い施設については、可能な限り早期復旧に努める。

また、復旧用資機材置場や仮設用地等が必要となる場合は、関係機関と連携し、迅速な確保に努める。

◆別冊資料編：１２－２－４６「災害発生時における災害復旧用オープンスペースの使用に関する協定」（サーラエナジー株式会社東三河支社）

⑺　広報活動の実施

ガス施設の被害状況、ガス供給停止のお知らせ、復旧の見通し、ガス使用上の注意、マイコンメーターの復帰方法等を広報車等により周知、さらに報道機関を通じて呼びかける。

◆別冊資料編：１３－５「主要防災機関の応急対策の概要」

２　一般社団法人愛知県ＬＰガス協会における措置

⑴　災害対策本部の設置

震度５弱以上の地震が発生した場合、速やかに一般社団法人愛知県ＬＰガス協会内に災害対策本部を設置する。

必要に応じ、各支部に現地対策本部を設置し、あらかじめ定められた動員計画に基づき応援要員を招集する。

⑵　情報の収集

県内５支部のあらかじめ定められた情報ルートを通じ、地震の規模、被害程度を推察するとともに、被害通報、関係諸官庁、報道関係の情報を得て、総合的な被害状況を把握する。

⑶　緊急対応措置

愛知県ＬＰガス災害対策マニュアルに基づき、被害状況の確認と二次被害の発生防止の措置を講じる。二次災害のおそれがある施設に対しては、使用停止又は容器撤去を行うとともに、安全確認が完了するまで、容器バルブを閉止してガスの使用を中止するよう消費者に要請する。

⑷　応援の要請

被害の状況により、特定の地域に被害が集中した場合は、本部長の指示により他の現地対策本部は相互支援体制に移行する。

必要に応じ、一般社団法人全国ＬＰガス協会に対し、速やかに全国規模で救援隊派遣を要請する。同時に、他地域からの応援要員がその機能を十分発揮できるよう受入体制を整備する。

⑸　応急復旧活動の実施

愛知県ＬＰガス災害対策マニュアルに基づき、緊急対応措置の後、応急的な使用のための安全確認をして、可能な限り速やかに使用再開の措置を講じる。

なお、災害対策本部、避難所、病院等の社会的優先度の高い施設については、可能な限り早期復旧に努める。

⑹　広報活動の実施

地震後のＬＰガスによる二次災害防止の措置、使用再開に当たっての注意、設備一斉点検の実施等について、チラシ類の配布及び報道機関等を通じて呼びかける。

◆別冊資料編：１２－２－３７「災害時における液化石油ガス等の優先供給に関する協定書（一般社団法人愛知県ＬＰガス協会　東三河支部）」

第３節　上水道施設対策

市（水道事業者）における措置

被害施設を短期間に復旧するため取水、導水及び浄水施設の充分な機能を確保し、浄水場や県水受水施設から主要給水所に至る送配水幹線を最優先として配水本管、配水支管、給水装置の順に復旧を進め、給水の再開に努める。なお、給水拠点までの各管路も最優先管路として復旧する。

⑴　要員の確保

災害応急対策活動に必要な要員を速やかに確保するため、平素から非常配備における人員編成計画を作成し、動員体制を確立しておく。

⑵　応急復旧活動の実施

ア　配管設備破損の場合

(ｱ) 応急修理により給水を開始するほか、弁操作により他系統の管網及び県との支援連絡管からの給水を図る。

(ｲ) 大規模な配水管が破損し、復旧が困難な地区に対しては、県の応急給水支援設備などを利用し、応急配管を行い、仮設共用栓を設置する。

イ　取水、導水、浄水に係る施設破壊の場合

(ｱ) 給水可能な配水池等からループされた主要配水管を通じて給水するとともに、施設の復旧を図る。

(ｲ) 停電のため送水、配水、加圧等のポンプが運転不能となる場合は、主要施設の非常用発電設備の運転又は可搬式発電機の設置により給水確保を図る。

⑶　応援の要請

豊川市上下水道工事協同組合に応援を要請するが、施設の復旧が困難な場合は、近隣水道事業者あるいは県へ応援を要請する。

⑷　応援・受援体制の確立

施設復旧の支援が円滑に行えるように、県外水道事業者等への応援要請を含めた広域応援体制を整える。

また、受援体制と緊急時の窓口を整え、その実効性を確保する。

⑸　被災後の広報

被災後は、住民の混乱を防止するため、水道施設の被害状況、復旧の見通し等について、広報に努め、周知を図る。

◆別冊資料編：１２－２－３「災害時における水道施設等の応急対策の協力に関する協定書」（豊川市上下水道工事協同組合）

◆別冊資料編：１２－１－１７「水道災害相互応援に関する覚書」

第４節　下水道施設対策

市（下水道管理者）における措置

災害の発生時において、公共下水道等の構造等を勘案して、速やかに、公共下水道等の巡視を行い、損傷その他の異状があることを把握したときは、次の措置を講ずる。

⑴　要員の確保

災害応急対策活動に必要な要員を速やかに確保するため、平素から非常配備における人員編成計画を作成し、動員体制を確立しておく。

なお、必要と認められる場合は、関係業者からの応援を受ける。

⑵　応急対策用資機材の確保

応急復旧を実施するために必要な資機材を関係業者から緊急に調達する。

⑶　応急措置

ア　管渠等が土砂により塞がれたときは、速やかに疎通ができるよう、高圧洗浄車等によって復旧を図る。

イ　管渠の機能阻害等により、河川への導水及び放流することが困難となり、それによって生ずる浸水に対しては、あらかじめポンプアップによる河川への排水措置を考慮しておき、関係業者からの応援を受ける。

ウ　下水道施設が破壊されたときは、応急復旧を実施するため、関係業者からの応援を受ける。

エ　災害により汚水管等が使用不能になったときは、下水道の使用を中止するように住民に周知する。

◆別冊資料編：１２－２－６７「災害時における下水道管路施設の復旧支援に関する協定」

◆別冊資料編：１２－２－６８「災害時における下水道施設の技術支援協力に関する協定

第５節　通信施設の応急措置

１　通信事業者（ＮＴＴ西日本株式会社、ＮＴＴドコモビジネス株式会社）における措置

ＮＴＴ西日本株式会社及びＮＴＴドコモビジネス株式会社は、緊急に必要な災害対策機関等、災害救助活動に直接関係する重要通信の確保及び通信の途絶の解消に留意し、速やかに応急復旧を行う。また、速やかに通信障害の状況やその原因、通信施設の被害や復旧の状況や見通し、代替的に利用可能な通信手段等について、関係機関及び国民に対してわかりやすく情報提供（ホームページのトップページへの掲載、地図による障害エリアの表示等）する。

⑴　災害対策本部の設置

非常参集等の緊急プログラムを発動し、復旧要員等を動員し、災害対策本部等を設置する。

⑵　緊急対応措置の実施

垂れ下がった通信ケーブル等による住民等への二次災害の防止を図るとともに、被災電気通信設備の復旧計画を作成し、復旧要員、資機材及び災害対策機器について所要数を検討する。

⑶　応急復旧活動の実施

発災後の初期段階においては、動員可能な社員を中心に支店内手持ちの資機材を活用し、防災関係機関等の加入電話の疎通確保、通信の孤立防止、緊急に復旧を要する市外電話回線の復旧等を優先して速やかに実施する。具体的な応急復旧措置は、次のとおり。

ア　ＮＴＴ西日本株式会社

(ｱ) 伝送路が被災した場合

可搬型無線装置、応急光ケーブル等を使用し、伝送路の応急復旧を図る。なお、可搬形無線装置の使用については、電波干渉を考慮し、総合的な判断により設置する。

(ｲ) 交換機が被災した場合

非常用可搬型デジタル交換機等を使用し、応急復旧を図る。

(ｳ) 電力設備が被災した場合

非常用移動電源車、可搬型電源装置等を使用し、応急復旧を図る。

(ｴ) 一般加入電話提供の通信設備が被災した場合

非常用移動無線車、ポータブル衛星通信システムを使用し、回線の応急復旧を図る。なお、避難所等へ特設公衆電話等を設置し通信の確保を図る。

イ　ＮＴＴドコモビジネス株式会社

(ｱ) 伝送路が被災した場合

応急光ケーブル等を使用し、伝送路の応急復旧を図る。

(ｲ) 電力設備が被災した場合

非常用移動電源車、可搬型電源装置等を使用し、応急復旧を図る。

⑷　災害用伝言ダイヤル及び災害用伝言板の運用震度６弱以上の地震が発生した場合は、電話の輻輳を緩和するため、直ちに災害用伝言ダイヤルを提供するとともに、報道機関への連絡等を行う。また、インターネットを利用して安否確認を行う災害用伝言板を、災害用伝言ダイヤルの提供に準じて運用する。

⑸　応援体制の確立

激甚な大規模災害の場合は、本社を中心にグループ全体としての応援体制（広域応援体制）により効率的復旧を図る。

２　移動通信事業者（ＫＤＤＩ株式会社、株式会社ＮＴＴドコモ、ソフトバンク株式会社及び楽天モバイル株式会社）における措置

緊急に必要な災害対策機関等、災害救助活動に直接関係する重要通信の確保及び通信の途絶の解消に留意し、速やかに応急復旧を行う。また、速やかに通信障害の状況やその原因、通信施設の被害や復旧の状況等を関係機関に共有する。

⑴　災害対策本部の設置

災害対策本部を設置し、通信設備の被災状況把握、早期サービス回復に努める。

⑵　応急復旧活動の実施

ア　基地局の故障により利用できなくなった地域を救済するために、周りの基地局から対象地域を補完する。

イ　周りの基地局から補完できない場合は、移動無線基地局車を出動させて救済する。

ウ　電源供給が停止した基地局へは、発動発電機又は移動電源車を出動させ、電力供給を実施する。

⑶　災害用伝言板の運用

震度６弱程度以上の地震が発生した場合には、被災地域への通信の疎通確保対策として、災害用伝言板を運用する。

◆別冊資料編：４－６「災害時の伝言サービス」

⑷　応援体制の確立

本社を中心にグループ全体としての応援体制（広域応援体制）により効率的復旧を図る。

また、ＮＴＴ西日本株式会社及び関係機関と密接な連絡調整を図り、速やかに応急復旧を行う。

◆別冊資料編：１２－２－３２「災害発生時における災害復旧用オープンスペースの使用に関する協定書」（株式会社ＮＴＴドコモ東海支社）

３　市、県及び防災関係機関における措置

大地震の発生により、電気通信が途絶した場合の最も有力な手段は、無線を用いた専用通信である。特に、市、県、県警察、気象台、国土交通省、海上保安機関、東海旅客鉄道株式会社、中日本高速道路株式会社、さらに電力・ガス会社、鉄道会社等の防災関係機関の情報連絡網は極めて重要な役割をもっているので、適切な応急措置が要求される。各機関においては、あらかじめ具体的な応急対策計画を作成しておく必要があるが、なかでも次のような点に格別留意して有効、適切な対応が図られるようにすべきである。

また、携帯インフラが広範囲に被害を受け、携帯電話やスマートフォンが利用できない状態が想定される。その際に避難所等を兼ねる県有施設に整備された無料公衆電話ＬＡＮサービス（フリーWi-Fi）を活用し、避難者が被災情報の収集等を行える状態にすることは有効である。

⑴　要員の確保

専用通信施設の点検、応急復旧に必要な要員の確保を図る。

⑵　応急用資機材の確保

非常用電源（自家発電用施設、電池等）、移動無線、可搬型無線機等の仮回線用資機材など

⑶　訓練の実施

各機関は、定期的又は随時に通信訓練を実施し、発災時に備えるよう努力する。

⑷　無料公衆無線ＬＡＮサービス（フリーWi-Fi）の活用

ア　県（総務局）の連絡

県は大地震の発生により無料公衆無線ＬＡＮを認証フリーとすべきであると判断した場合は、SSID「Aichi_Free_Wi-Fi」について、通信事業者（株式会社ワイヤ・アンド・ワイヤレス）に災害モードへの切替えを指示する。

イ　通信事業者（株式会社ワイヤ・アンド・ワイヤレス）の災害モードへの切替え

通信事業者（株式会社ワイヤ・アンド・ワイヤレス）は、県との事前の取り決めに従っ

て指示内容を確認後、SSID「Aichi_Free_Wi-Fi」の災害時モードへの切替えを行い、認証フリーでインターネットの接続できるよう設定情報を変更する。

４　放送事業者における措置

放送機等の障害により災害関連番組の放送が不可能となったときは、他の送信系統により臨機に番組を変更、あるいは他の番組と切り替え、放送に努める。中継回線が途絶したときは、必要機器を仮設し、無線及び他の中継回線等を利用して放送の継続に努める。

なお、演奏所からの放送継続が不可能となったときは、仮設演奏所により放送の継続に努める。

第６節　郵便業務対策

日本郵便株式会社の措置

郵便物の送達の確保及び郵便局の窓口業務を維持する。

第７節　ライフライン施設の応急復旧

市、県及びライフライン事業者等における措置及び海路・空路の活用

⑴　現地作業調整会議の開催

ライフライン施設の速やかな応急復旧を図るため、関係する省庁、市、県、ライフライン事業者等は、合同会議、調整会議等における対応方針等に基づき、必要に応じて、現地のライフライン事業者の事業所等で実動部隊の詳細な調整を行うため、現地作業調整会議を開催する。

⑵　ライフラインの復旧現場等へのアクセスルート上の道路啓開

合同会議、調整会議等における対応方針等に基づき、道路管理者は、ライフラインの復旧現場等までのアクセスルート上の道路啓開を実施する。

また、陸路だけでなく、海路・空路の活用に向けて関係機関と調整を図る。

第１６章　住宅対策

■　基本方針

○　あらかじめ登録された各種調査の判定士を現地に派遣して技術的な危険度判定をし、その危険性を周知することにより、二次災害を未然に防止し、市民の生命の保護を図る。
○　判定活動の実施にあたっては、各種調査が個別の目的を有していることを踏まえ、それぞれの調査の必要性や実施時期の違い、民間の保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明する。
○　災害により、自らの資力では住宅を確保することが困難な被災者のために、短期間の一時的な住まいとして公共賃貸住宅等の空家を提供する。
○　市は平常時から、災害による被害が予測される空家等の状況の確認に努める。また、災害時には適切な管理のなされていない空家等に対し、緊急に安全を確保するための必要最小限の措置として、必要に応じて、外壁等の飛散のおそれのある部分や、応急措置の支障となる空家等の全部又は一部の除去等の措置を行う。
○　家屋に被害を受け、自らの資力では住宅を確保できない被災者のため、応急仮設住宅の設置や被災住宅の応急修理、（ブルーシートの展張等を含む）障害物の除去を実施し、住生活の安定に努める。
○　応急仮設住宅の設置については、民間賃貸住宅等の空家・空室が存在する地域においては、民間賃貸住宅等の借上げによる方法を積極的に活用する。

第１節　被災建築物応急危険度判定及び被災宅地危険度判定

市における措置

⑴　被災建築物応急危険度判定実施本部及び被災宅地危険度判定実施本部の設置

市域で判定を実施するに当たり、市災害対策本部の中に被災建築物応急危険度判定実施本部及び被災宅地危険度判定実施本部（以下「実施本部」という。）を設置する。

実施本部は、判定実施計画を作成し、必要に応じて県の被災建築物応急危険度判定支援本部及び被災宅地危険度判定支援本部へ支援要請を行う。

⑵　判定活動の実施

実施本部は、判定士、資機材等の確保をし、判定活動を実施する。

判定活動の実施にあたっては、被災建築物応急危険度判定調査、被災宅地危険度判定調査、住家被害認定調査など、住宅に関する各種調査が個別の目的を有していることを踏まえ、それぞれの調査の必要性や実施時期の違い、民間の保険損害調査との違い等について、被災者に明確に説明する。

第２節　被災住宅等の調査

市における措置

地震災害のため住家に被害が生じた場合、罹災証明書の交付、公共賃貸住宅等への入居、応急仮設住宅の建設、住宅の応急修理、障害物の除去及び被災者生活再建支援金の給付等に必要な次の調査を実施する。

⑴　住家の被害状況
⑵　被災地における住民の動向
⑶　応急仮設住宅建設現地活動上の支障事項等
⑷　その他住宅の応急対策実施上の必要な事項

第３節　公共賃貸住宅等への一時入居

市における措置

家屋に被害を受けた被災者の短期間の一時的な住まいとして公共賃貸住宅等の空家を提供する。

⑴　提供する住宅の選定・確保

提供する住宅の選定にあたっては、地域の被災状況をできるだけ考慮し、利用可能な空家を確保する。

⑵　相談窓口の開設

入居相談窓口は被災地域の状況により適宜開設する。

⑶　一時入居の終了

この被災者対策は、応急措置として被災者の一時的な居住場所を提供するものであるので、一定期間をもって終了とする。

なお、終了に際しては被災者個々の状況を考慮して適宜対応する。

⑷　使用料等の軽減措置

被災者が被災による多額の経費負担を伴うことを考慮し、一時入居する住宅の使用料等については、できる限り軽減措置を図る。

⑸　応援協力の要請について

被災者数が多く、市内で用意した戸数では対応が難しい場合は、県、地方住宅供給公社及び都市再生機構が管理している公共賃貸住宅の空家を確保する。

また、県内で用意した戸数では対応が難しい場合は、県に国を通じて他の都道府県に被災者の受け入れについて協力依頼を行うよう要請する。

第４節　応急仮設住宅の設置及び管理運営

１　市及び県における措置

県は、災害救助法に基づき家屋に被害を受けた被災者の一時的な居住の安定を図るため、応急仮設住宅を設置する。

応急仮設住宅の設置は、建設又は賃貸住宅の借り上げによるものとし、災害の特性等に応じて供与方式を選択する。

⑴　応援協力の要請

市は、住宅の被災状況等から応急仮設住宅の設置が必要な場合は、県に対して、設置を要請する。

県は、応急仮設住宅の設置に当たっては、協定締結団体に協力を要請する。

⑵　建設用地の確保

ア　市は、応急仮設住宅の建設用地を、災害時の状況により、原則として市が予定した建設用地の中から、①公有地、②国有地、③企業等の民有地の順に選定し、報告する。

なお、企業等の民有地については、公租公課等の免除を前提とし、原則として無償で提供を受けられる土地とする。また、二次災害に充分配慮する。

イ　曙グラウンド、南山グラウンド及び小坂井拠点避難地を建設用地とする。

⑶　応急仮設住宅の建設

県は、応急仮設住宅を次のとおり建設する。

ア　建設の規模及び費用

(ｱ)　一戸当たりの建設面積及び費用は、災害救助法施行細則（昭和４０年愛知県規則第６０号）に定める基準とする。

ただし、世帯の構成人数、資材の調達状況等により、基準運用が困難な場合は、市ごとに基準内において調整し、その規模及び費用の追加ができるものとする。

(ｲ) 建設資材の県外調達により、限度額での施工が困難な場合は、内閣総理大臣の承認を受けて当該輸送費を別枠とする。

イ　建設の時期

災害が発生した日から原則として２０日以内に着工するものとする。

ただし、大災害等の事由により期間内に着工できない場合は、事前に内閣総理大臣の承認を受けて、必要最小限度の期間を延長するものとする。

ウ　建設方法

所定の基準により直接建設業者に依頼し、原則としてリース又は買取りにより設置する。

ただし、状況に応じて、知事の事務の一部を行うこととされた市長が当該事務を行うことができる。

◆別冊資料編：８－１「指定緊急避難場所・指定避難所等」（４　仮設住宅建設予定地）

⑷　賃貸住宅の借上げ

県は、「災害時における民間賃貸住宅の活用についての手引」（平成２４年１２月国土交通省・厚生労働省）等を参考に賃貸住宅の借上げを行う。

⑸　被災者の入居及び管理運営

市は、応急仮設住宅への入居対象者の選定とその管理運営を次のとおり行う。

ア　入居対象者

地震災害により被災し、原則として次のいずれかにも該当する者とする。

(ｱ) 住宅が全壊、全焼又は流失した者であること。

(ｲ) 居住する住家がない者であること。

(ｳ) 自らの資力をもってしては、住宅を確保することができないものであること。

イ　入居者の選定

応急仮設住宅の入居者の選定については、県が行う救助の補助として県から受託してこれを行う。

なお、入居者の選定にあたっては要配慮者に十分配慮する。

ウ　管理運営

(ｱ) 応急仮設住宅の管理運営については、県が行う救助の補助として県から受託してこれを行う。

(ｲ) 応急仮設住宅は、被災者に対しての一時的居住の場所を与えるための仮設建設であることを考慮し、使用目的に反しないよう適切に管理する。その際、応急仮設住宅における安心・安全の確保、孤独死やひきこもりなどを防止するための心のケア、入居者によるコミュニティの形成及び運営に努めるとともに、女性の参画を推進し、女性を始めとする生活者の意見を反映できるよう配慮する。また、必要に応じて、応急仮設住宅におけるペットの受入れに配慮する。

エ　供与の期間

入居者に供する期間は、応急仮設住宅の完成の日から２年以内とする。なお、供用期間終了後は、県が譲渡又は解体撤去の処分を速やかに行う。

２　災害救助法の適用等

⑴　災害救助法が適用された場合に県が行う救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

⑵　災害救助法が適用されない場合の応急仮設住宅の設置及び管理運営は、市が行う。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第５節　住宅の応急修理

１　市における措置

住宅の応急修理に係る申請の受付、修理業者の指定と斡旋等の業務、請求書のとりまとめ並びに県への各種情報提供等を行う。

２　県における措置

県は、災害救助法に基づき被災住宅の応急修理を行う。応急修理は、「住家の被害の拡大を防止するための緊急の修理」及び「日常生活に必要な最小限度の部分の修理」をするものであり、次のとおり実施する。

⑴　応急修理の実施

ア　住家の被害の拡大を防止するための緊急の修理（ブルーシートの展張等）

(ｱ) 応急修理を受ける者の範囲

住家が半壊、半焼又はこれらに準ずる程度の損傷を受け、雨水の侵入等を放置すれば住家の被害が拡大するおそれがある者

(ｲ) 修理の範囲

雨水の浸入等を放置すれば住家の被害が拡大するおそれがある屋根、外壁、建具等の必要な部分

(ｳ) 修理の費用

応急修理に要する費用は、災害救助法施行細則に定める範囲内とする。

(ｴ) 修理の期間

災害が発生してから１０日以内に完了するものとする。ただし、交通機関の途絶その他特殊な事情により期間内に修理ができない場合は、事前に内閣総理大臣の同意を得て、必要最小限の期間を延長するものとする。

(ｵ) 修理の方法

住宅の応急修理は、現物給付をもって実施する。

イ　日常生活に必要な最小限度の部分の修理

(ｱ) 応急修理を受ける者の範囲

a　住家が半壊、半焼若しくはこれらに準ずる程度の損傷を受け、自らの資力では応急修理をすることができない者

b　大規模な補修を行わなければ居住することが困難である程度に住家が半壊した者

(ｲ) 修理の範囲

居室、炊事場、トイレなど当面の日常生活に欠くことのできない部分とする。

(ｳ) 修理の費用

応急修理に要する費用は、災害救助法施行細則に定める範囲内とする。

(ｴ) 修理の期間

災害が発生してから３か月以内（災害対策基本法に規定する災害対策本部が設置された場合は、６か月以内）に完了する。ただし、交通機関の途絶その他特殊な事情により期間内に修理ができない場合は、事前に内閣総理大臣の同意を得て、必要最小限の期間を延長する。

(ｵ) 修理の方法

住宅の応急修理は、現物給付をもって実施する。

⑵　応援協力の要請

県は、被災住宅の応急修理にあたっては、協定締結団体に協力を要請する。

◆別冊資料編：１２－２－２「災害時における公共施設等応急対策に関する協定書」（豊川

建設業協会）

３　災害救助法の適用

⑴　災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となる。ただし、当該災害が局地災害の場合は、県が実施機関となる当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

⑵　災害救助法が適用されない場合の住宅の応急修理は、市が行う。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第６節　障害物の除去

１　市における措置

被災住宅の障害物の除去は、日常生活に欠くことができない部分等に運びこまれた土石、竹木等の除去を行う。

⑴　障害物の除去の実施

ア　障害物除去の対象住家

土石、竹木等が居室、炊事場、トイレなど当面の日常生活に欠くことができない部分又は玄関等に運びこまれているため、居住者が現実に当面の日常生活を営むことができない状態にある住家とする。

イ　除去の範囲

居室、炊事場、トイレなど当面の日常生活に欠くことができない部分とする。

ウ　除去の費用

障害物の除去に要する費用は、災害救助法施行細則に定める範囲内とする。

エ　除去の期間

災害が発生してから１０日以内に完了する。ただし、交通機関の途絶その他特殊な事情により期間内に除去ができない場合は、事前に内閣総理大臣の同意を得て、必要最小限の期間を延長する。

オ　除去の方法

障害物の除去は、直接又は建築業者、土木業者に請負わせて実施する。

カ　給付対象者の範囲

住宅等に土石、竹木等が運び込まれる被害を受けた者で、自らの資力では障害物の除去を行うことができない者とする。

⑵　他市町村又は県に対する応援要求

自ら障害物の除去をすることが困難な場合は、他市町村又は県へ障害物の除去の実施又はこれに要する要員及び資機材につき応援を要求する。

２　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、県が実施機関となる当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第１７章　学校における対策

■　基本方針

○　災害のため児童生徒に対して、平常の学校教育を実施することが困難となった場合は、教育施設及び教職員の確保については、市教育委員会、県教育委員会、私立学校設置者等が、教科書、学用品等の給与については、市長（災害救助法が適用された場合は、知事及び知事から委任された市長）が応急措置を講じ、応急教育を実施する。

第１節　津波警報等の伝達、臨時休業及び避難等の措置

市（教育委員会）、県及び私立学校設置者（管理者）における措置

⑴　津波警報等の把握・伝達

学校に対して特定の対策等を伝達する必要のある場合は、次の区分により行う。また、幼稚園、学校にあっては、家庭（保護者）への連絡方法をあらかじめ定めておく。

ア　市立学校

津波警報等は、第４章「災害情報の収集・伝達・広報」に基づき市に対して伝達されるので、市教育委員会が、各学校等に対して伝達する。

イ　県立学校

県教育委員会が、あらかじめ定められた伝達系統により行う。

ウ　私立学校

各学校長は、関係機関と連絡を密にし、災害予防の適正を期する。

⑵　臨時休業等の措置

授業を継続実施することにより、児童生徒等の安全の確保が困難であると思われる場合には、次により臨時休業等の措置をとる。

ア　市立学校

災害の発生が予想される場合は、市教育委員会又は各学校長が行う。

ただし、各学校長が決定し行う場合は、市教育委員会と協議し、市教育委員会があらかじめ定めた基準による。

イ　県立学校

学校の置かれている地域の津波警報等に留意し、あらかじめ定めた基準により学校教育法施行規則に基づき校長が行う。休業措置を実施した場合は速やかに県教育委員会に報告する。

ウ　私立学校

学校の置かれている地域の津波警報等に留意し、各学校が定めた基準により、各学校の校長が行う。

⑶　避難等

学校等において災害が発生し、又はそのおそれがある場合には、事態に即応して各学校等であらかじめ定めた計画により避難する。

市から、避難所等の開設の要請を受けた学校等にあっては、市と緊密な連絡をとるとともに、これに積極的に協力する。

第２節　教育施設及び教職員の確保

１　市（教育委員会）及び私立学校設置者（管理者）における措置

⑴　応急な教育施設の確保及び応急な教育の実施

ア　校舎等の被害が軽微な場合

速やかに応急修理を行い、授業等を実施する。

イ　被害が相当に大きいが校舎等の一部が使用可能な場合

使用可能な校舎において安全を確保し、授業等を実施する。

なお、一斉に授業が実施できない場合は、二部授業又は地域の公共施設利用による分散授業を実施するなどの措置を講ずる。

ウ　校舎等が被災により全面的に使用困難な場合

市内の生涯学習センター等公共施設、近隣の学校の校舎等を借用し、授業等を実施する。

エ　特定地域内の教育施設の確保が困難な場合

他地域の生涯学習センター等公共施設、校舎等を借用し、授業等を実施する。

オ　校舎等が避難所となる場合

授業実施のための校舎等の確保は、イからエの場合に準ずる。また、校舎等での避難生活が長期にわたる場合は、応急教育活動と避難活動との調整について市と協議を行い、授業の早期再開を図る。

なお、利用できる施設の確保が困難な場合は、応急に設置された仮校舎で授業等を実施する。

また、教職員は、学校の校舎等が避難所として開設された場合は、円滑な災害時の学校運営のために、避難所の運営にも積極的に関わる。

⑵　教職員の確保

校舎が全面的な被害を受け、復旧に長時間を要するため、児童生徒を集団的に避難させた場合は、原則として当該校の教職員がそれに付き添って行くが、教職員の人的被害が大きく、応急の教育の実施に支障があるときは、他の教育機関の了承を得て他校の教職員の援助を求め、又はこれに必要な教職員を臨時に採用する等、必要教職員の確保に万全を期する。

２　市（教育委員会）における措置

自ら学校教育の実施が困難な場合、他市町村教育委員会又は県教育委員会へ教育施設及び教職員の確保につき応援を要求する。

３　私立学校設置者（管理者）における措置

自ら応急の教育の実施が困難な場合、他の私立学校設置者（管理者）、市教育委員会又は県教育委員会へ教育の実施又はこれに要する教育施設及び教職員の確保について応援を要求する。

第３節　応急な教育活動についての広報

市（教育委員会）及び私立学校設置者（管理者）における措置

応急な教育活動の開始に当たっては、開始時期、方法等について児童生徒、保護者等への周知を図る。

第４節　教科書・学用品等の給与

１　市（教育委員会）における措置

⑴　児童・生徒に対する教科書・学用品等の給与

災害により教科書・学用品等を喪失又はき損し、就学上支障を来した市立学校の児童・生徒に対して、教科書・学用品等を給与する。

ただし、教科書については、給与するために必要な冊数等を、「事故発生等の報告について（平成２２年３月２６日２１教総第９４７号）」別紙様式６により、速やかに（７日以内）県教育委員会に報告する。

⑵　他市町村又は県に対する応援要請

自ら教科書・学用品等の給与の実施が困難な場合、他市町村又は県へ教科書・学用品等の給与の実施調達につき、応援を求める。

２　災害救助法の適用

災害救助法が適用された場合、県が同法に基づく救助の実施機関となるが、当該事務については市長への委任を想定しているため、当該市が実施することとなる。

なお、救助の対象、方法、経費及び期間については、災害救助法施行細則による。

◆別冊資料編：１２－３－１「災害救助法施行細則」

第４編　災害復旧・復興

第４編　災害復旧・復興

第１章　復興体制

■　基本方針

○　大規模災害からの円滑かつ迅速な復興を図るため、復興体制を整備する。
○　大規模災害により被災した地域の再建を可及的速やかに実施するため、復興計画を作成し、計画的に復興を進める。
○　市及び県は、災害復旧・復興対策の推進のため、必要に応じ、国や他の地方公共団体等に対し、職員の派遣等の協力を求める。
○　被災地の復旧・復興に当たっては、復旧・復興のあらゆる場・組織に、障害者や高齢者、女性等の参画を促進する。

第１節　復興計画等の策定

市における措置

⑴　市復興計画の策定

特定大規模災害によって土地利用の状況が相当程度変化した地域や多数の住民が避難等を余儀なくされた地域など、大規模災害からの復興に関する法律（平成２５年法律第５５号。以下「復興法」という。）に定める要件に該当する地域をその区域とする市は、国の復興基本方針及び県復興方針に則して、市復興計画を策定し、これを着実に実施することにより、被災地域等における円滑かつ迅速な復興を図る。

第２節　職員の派遣要請

市における措置

⑴　国の職員の派遣要請（復興法第５３条）

市長は、特定大規模災害からの復興のため必要な場合、指定地方行政機関の長に対して、職員の派遣を要請することができる。

⑵　他の普通地方公共団体の職員の派遣要請（地方自治法第２５２条の１７）

市長は、市の事務処理のため特別の必要があると認める場合、他の普通地方公共団体の長に対して、職員の派遣を要請することができる。

⑶　職員派遣のあっせん要求（復興法第５４条）

市長は、知事に対し復興法第５３条の規定による指定地方行政機関の職員の派遣について、あっせんを求めることができる。

また、市長は、知事に対し地方自治法第２５２条の１７の規定による他の普通地方公共団体職員の派遣について、あっせんを求めることができる。

第２章　公共施設等災害復旧対策

■　基本方針

○　公共施設等の復旧にあたっては、原形復旧を基本とするが、再度の災害防止等の観点から必要な場合は、改良復旧や関連事業を取り入れて実施する。
○　大規模な災害が発生した場合において、激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（以下「激甚法」という。）に基づく激甚災害の指定を受ける場合の手続き及び指定を受けた場合の手続き等を行う。
○　暴力団等による義援金等の不正受給、復旧・復興事業への参入・介入等を防止するため、県警察と関係機関が連携して暴力団排除活動に努める。

第１節　公共施設災害復旧事業

１　市（施設管理者）における措置

災害の原因を詳細に調査して適切な復旧計画を策定し、被害の程度や経済的、社会的影響を踏まえて、緊急度の高いものから速やかに復旧事業を実施する。

その際、道路管理者及び上下水道、電力、通信等のインフラ事業者は、道路と生活インフラの連携した復旧が行えるよう、関係機関との連携体制の整備・強化を図る。

２　災害復旧事業の種類

⑴　公共土木施設災害復旧事業
　ア　河川災害復旧事業
　イ　海岸災害復旧事業
　ウ　砂防設備災害復旧事業
　エ　林地荒廃防止施設災害復旧事業
　オ　地すべり防止施設災害復旧事業
　カ　急傾斜地崩壊防止施設災害復旧事業
　キ　道路災害復旧事業
　ク　港湾災害復旧事業
　ケ　漁港災害復旧事業
　コ　下水道災害復旧事業
　サ　公園災害復旧事業
⑵　農林水産業施設災害復旧事業
⑶　都市災害復旧事業
⑷　水道災害復旧事業
⑸　住宅災害復旧事業
⑹　社会福祉施設災害復旧事業
⑺　公立医療施設、病院等災害復旧事業
⑻　公立学校施設災害復旧事業
⑼　社会教育施設災害復旧事業
⑽　廃棄物処理施設災害復旧事業
⑾　その他の災害復旧事業

３　災害復旧事業に伴う財政援助及び助成

災害復旧事業費の決定は、知事の報告その他地方公共団体が提出する資料及び実地調査の結果等に基づいて決定されるものであるが、法律又は予算の範囲内において国が全部又は一部を

負担し、又は補助して行われる災害復旧事業並びに激甚法に基づき援助される事業は次のとおりである。

⑴　法律

ア　公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法（昭和２６年法律第９７号）

イ　公立学校施設災害復旧費国庫負担法（昭和２８年法律第２４７号）

ウ　公営住宅法（昭和２６年法律第１９３号）

エ　土地区画整理法（昭和２９年法律第１１９号）

オ　海岸法（昭和３１年法律第１０１号）

カ　感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成１０年法律第１１４号）

キ　廃棄物の処理及び清掃に関する法律（昭和４５年法律第１３７号）

ク　予防接種法（昭和２３年法律第６８号）

ケ　農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律（昭和２５年法律第１６９号）

コ　天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法（昭和３８年法律第１３６号）

⑵　要綱等

ア　公立諸学校建物その他災害復旧費に対し、公立諸学校建物其他災害復旧費補助金交付要綱に基づき予算の範囲内で事業費の２／３又は４／５を国庫補助する。

イ　都市災害復旧は、都市災害復旧事業国庫補助に関する基本方針に基づき予算の範囲内で事業費の２／３又は１／２を国庫補助する。

ウ　廃棄物処理施設に係る災害復旧事業に対し、廃棄物処理施設災害復旧事業費補助金交付要綱に基づき、予算の範囲内で事業費の１／２を国庫補助する。

４　重要物流道路（代替・補完路を含む。）の指定に伴う災害復旧事業の代行

重要物流道路（代替・補完路を含む）に指定された道路で、災害復旧に関する工事に高度の技術を要するもの又は高度の機械力を使用して実施することが適当であると認められるものについては、県又は市からの要請により国が代行して実施することができる。

第２節　激甚災害の指定

１　市における措置

⑴　激甚災害の指定に係る県調査等への協力

県が行う激甚災害及び局地激甚災害に関する調査等について協力する。

⑵　指定後の関係調書等の提出

激甚災害の指定を受けたときは、速やかに関係調書等を作成し、県関係部局に提出しなければならない。

２　激甚災害に係る財政援助措置

⑴　公共土木施設災害復旧事業等に関する特別の財政援助

ア　公共土木施設災害復旧事業

イ　公共土木施設災害関連事業

ウ　公立学校施設災害復旧事業

エ　公営住宅災害復旧事業

オ　生活保護施設災害復旧事業

カ　児童福祉施設災害復旧事業

キ　老人福祉施設災害復旧事業

ク　身体障害者社会参加支援施設災害復旧事業
ケ　障害者支援施設等災害復旧事業
コ　婦人保護施設災害復旧事業
サ　感染症指定医療機関災害復旧事業
シ　感染症予防事業
ス　堆積土砂排除事業　（公共的施設区域内）
セ　湛水排除事業　（公共的施設区域外）

⑵　農林水産業に関する特別の助成
ア　農地等の災害復旧事業等に係る補助の特別措置
イ　農林水産業共同利用施設災害復旧事業費の補助の特例
ウ　開拓者等の施設の災害復旧事業に対する補助
エ　天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置の特例
オ　森林組合等の行う堆積土砂の排除事業に対する補助
カ　土地改良区等の行う湛水排除事業に対する補助
キ　共同利用小型漁船の建造費の補助
ク　森林災害復旧事業に対する補助

⑶　中小企業に関する特別の助成
ア　中小企業信用保険法（昭和２５年法律第２６４号）による災害関係保証の特例
イ　小規模企業者等設備導入資金助成法（昭和３１年法律第１１５号）による貸付金の償還期間等の特例
ウ　事業協同組合等の施設の災害復旧事業に対する補助

⑷　その他の財政援助及び助成
ア　公立社会教育施設災害復旧事業に対する補助
イ　私立学校施設災害復旧事業に対する補助
ウ　市町村が施行する感染症予防事業に関する負担の特例
エ　母子及び父子並びに寡婦福祉法（昭和３９年法律第１２９号）による国の貸付けの特例
オ　水防資材費の補助の特例
カ　罹災者公営住宅建設等事業に対する補助の特例
キ　小災害債に係る元利償還金の基準財政需要額への算入等
ク　雇用保険法（昭和４９年法律第１１６号）による求職者給付の支給に関する特例

第３節　暴力団等への対策

市における措置

⑴　復旧・復興事業からの暴力団排除

復旧・復興事業については、暴力団等の参入・介入を防止するために、暴力団排除条項を積極的に活用するなど暴力団排除活動を徹底する。

⑵　公の施設からの暴力団排除

被災者支援施策として市が行う公営住宅、公営施設の提供から暴力団員を排除するために、契約書に暴力団排除条項を整備するなど必要な措置を講ずる。

第３章　災害廃棄物等処理対策

■　基本方針

○　非常災害による被害状況を的確に把握し、災害廃棄物処理計画に基づき、被災状況に即した廃棄物等の処理を適正かつ迅速に実施する。

災害廃棄物処理対策

１　市における措置

⑴　災害廃棄物処理実行計画の策定

市は、被災状況を踏まえた災害廃棄物の発生量の推計結果と処理可能量を把握し、速やかに災害廃棄物処理実行計画を策定する。

⑵　災害廃棄物の迅速かつ適正な処理

ア　市は、災害廃棄物の処理を迅速かつ適正に実施するため、収集運搬機材、十分な面積の仮置場、中間処理施設及び最終処分場を確保するとともに、中部地方環境事務所、県、周辺市町村及び民間事業者と密接な連携の下に処理体制を確立し、災害廃棄物の計画的な収集・運搬・処分を行う。

◆別冊資料編：９－５「災害廃棄物一次仮置場の候補地」

◆別冊資料編：１２－２－２９「災害時における廃棄物の処理等に関する協定書」（一般社団法人愛知県産業資源循環協会）

◆別冊資料編：１２－２－６６「災害時における廃棄物の収集運搬等の協力に関する協定書」（豊川環境事業協同組合）

イ　災害廃棄物処理に当たっては、廃棄物の処理及び清掃に関する法律始め関係法令に従い、作業現場においてできる限り分別を実施し、仮置場及びリサイクル施設への運搬を行い、仮置場等でも選別を行うことにより、可能な限り再生利用と減量化を図りつつ、適正な処理を行う。また、フロン使用機器の廃棄処理にあたっては、適切なフロン回収を行う。

ウ　環境汚染の未然防止及び住民、作業者の健康管理のため、適切な措置等を講ずる。

エ　ボランティア、ＮＰＯ等の支援を得て災害廃棄物等の処理を進める場合には、社会福祉協議会、ＮＰＯ等と連携し、作業実施地区や作業内容を調整、分担するなどして、効率的に災害廃棄物等の搬出を行う。

⑶　し尿・ごみの収集・運搬、処分

ア　し尿・生活ごみの処理を迅速かつ適正に実施するため、所管する廃棄物処理施設の稼働に努めるとともに、中部地方環境事務所、県、周辺市町村及び民間事業者と密接な連携の下に、廃棄物の処理及び清掃に関する法律始め関係法令に定める基準に従って行い、計画的な収集・運搬・処分を行う。なお、し尿・ごみの収集・運搬は、被災地の状況を考慮し、避難所や緊急を要する地域から実施する。収集・運搬したし尿は、し尿処理施設等に投入する。また、収集・運搬した ごみは、焼却を原則とするが、不燃性又は焼却できないものについては、破砕や埋立等を行う。なお、フロン使用機器の廃棄処理にあたっては、適切なフロン回収を行う。

◆別冊資料編：９－４「ごみ及びし尿の処理場所」

◆別冊資料編：１２－２－６６　災害時における廃棄物の収集運搬等の協力に関する協定書（豊川環境事業協同組合）

◆別冊資料編：１２－２－２９「災害時における廃棄物の処理等に関する協定書」（一般社団法人愛知県産業資源循環協会）

⑷　周辺市町村及び県への応援要請

市等は、災害が発生した場合に備えて、平成２６年１月１日付けで「災害時の一般廃棄物処理及び下水処理に係る相互応援に関する協定」を締結している。

市等は、自らによる処理が困難で応援等が必要な場合は、周辺市町村又は県に応援要請を行う。

◆別冊資料編：１２－１－１５「災害時の一般廃棄物処理及び下水処理に係る相互応援に関する協定書」

２　県における措置

⑴　連絡調整及び支援・協力の実施

県は、市から次の事項等について要請があった場合は、事業者団体との協定に基づき応援を要請するとともに、災害応援が円滑かつ迅速に実施されるよう、必要な情報を収集・整理し、県内市町村、廃棄物処理業者の団体等の連絡調整を行う。

ア　し尿及び浄化槽汚泥の収集及び運搬

イ　災害廃棄物の撤去

ウ　災害廃棄物の収集及び運搬

エ　災害廃棄物の処分

オ　被災地域で廃棄される冷凍空調機器等からのフロン類の回収

また、必要に応じて、廃棄物の広域的な処理体制を確保するため、国、他県、市町村、廃棄物処理業者の団体等と緊密な連絡調整を行い、被災状況に応じた支援・協力を行う。

⑵　事業者に対する指導

県は、産業廃棄物の処理について、事業者に対し適切な措置を講ずるよう指導する。また、アスベスト含有廃棄物の処理について、飛散防止措置を講ずるよう指導する。

第４章　震災復興都市計画の手続き

■　基本方針

○　市及び県は、地震の発生により都市基盤が脆弱な市街地が大規模に被災した場合などに、緊急かつ円滑に市街地を復興するため、建築基準法、被災市街地復興特別措置法（平成７年法律第１４号）、都市計画法に基づく建築制限を行いながら、地域住民との合意形成を図り、計画的な市街地の整備事業を進める。（手続きの詳細は、「愛知県震災復興都市計画の手引き」を参照する。）

第１節　第一次建築制限

市における措置

⑴　市街地の被災状況を把握する。

⑵　被災状況を踏まえ、建築基準法第８４条の区域の案を作成し、発災後１０日以内に、県（建築指導課）に申出を行う。

⑶　発災後１４日以内に、第一次建築制限の設定方針を踏まえ、都市復興の理念や目標等、都市の復興に当たっての大まかな方向性を示した基本方針を策定する。

第２節　第二次建築制限

１　都市復興基本計画（骨子案）の策定と公表

市及び県は、基本方針を踏まえた上で発災後２ケ月以内に、都市復興の骨格部分の考え方を示した基本計画（骨子案）を策定する。県都市復興基本計画（骨子案）は、市都市復興基本計画（骨子案）に先立ち、策定と公表をする。

基本計画（骨子案）は、発災後２ケ月で地域住民と行政の都市復興に関する合意形成を推進させ、後の都市計画事業決定の手続き等を円滑にし、被災地の迅速な復興を推進するために策定する。

２　被災市街地復興推進地域の都市計画決定

建築基準法第８４条の区域指定の後、市は被災市街地復興特別措置法第５条第１項の規定による被災市街地復興推進地域を、都市計画に定める。

復興推進地域が決定されると、無秩序な建築等による防災上及び環境上、不良な市街地の再生を防止するため、一定期間（災害の発生した日から最長２年以内の日まで）、建築行為等の制限が行われる。

第３節　復興都市計画事業の都市計画決定

１　都市復興基本計画の策定と公表

市及び県は、復興都市計画事業等の都市計画決定に先立ち、都市復興基本計画（都市復興マスタープラン）を策定・公表する。

市は、都市復興基本計画（骨子案）の内容を基本として、各地区の復興都市計画事業等の検討状況、見通しスケジュール等を反映して都市復興基本計画を策定する。

策定に当たっては、復興に関する市基本方針、都市計画マスタープラン、立地適正化計画、総合計画等を踏まえる。

２　復興都市計画事業の都市計画決定

市は、被災市街地復興推進地域を都市計画決定した後、復興都市計画事業の都市計画決定や

市街地開発事業の施行等必要な措置を講ずる責務が課されている。その計画策定にあたっては、被災者の生活再建に十分配慮し、できるだけ速やか（被災後６ヶ月を目途）に行う。

第５章　被災者等の生活再建等の支援

■　基本方針

○　被災者等の生活再建に向けて、住まいの確保、生活資金等の支給やその迅速な処理のための仕組みの構築に加え、生業や就労の回復による生活資金の継続的確保、コミュニティの維持回復、心身のケア等生活全般にわたってきめ細かな支援を講じる必要がある。

○　被災者の住まいの確保については、自力での住宅再建（取得）を基本とし、再建（取得）を支援するとともに、住宅供給公社や民間等による住宅の供給を促進する。また、必要に応じて災害公営住宅を整備する。

第１節　罹災証明書の交付

１　市における措置

⑴　罹災証明書の交付

市は、被災者から住家等の被害について申請がされた場合は、災害の状況を迅速かつ的確に把握するとともに、各種の支援措置を早期に実施するため、罹災証明書の交付の体制を確立し、遅滞なく、住家等の被害の程度を調査し、その判定結果を被災者台帳に登録した後、罹災証明書を交付する。

なお、住家等の被害の程度を調査する際、必要に応じて、航空写真、被災者が撮影した住家の写真、応急危険度判定の判定結果等を活用するなど、適切な手法により実施する。

また、住家被害の調査や罹災証明書の交付の担当部局と応急危険度判定担当部局とが非常時の情報共有体制についてあらかじめ検討し、必要に応じて、発災後に応急危険度判定の判定実施計画や判定結果を活用した住家被害の調査・判定を早期に実施できるよう努める。

⑵　罹災届出証明書の交付

市は、工作物（カーポート、塀など）、家財や自動車等の動産等、住家以外の不動産について、被災者から被害があったという届出がされた場合は、提出された被害の状況を示す写真等の資料により確認し、罹災届出証明書を交付する。

◆別冊資料編：１２－３－４「豊川市罹災証明書等交付要綱」

２　県における措置

⑴　市町村の支援

県は、災害による住家等の被害の程度の調査や罹災証明書の交付について、被害の規模と比較して被災市町村の体制・資機材のみでは不足すると見込まれる場合には、当該市町村に対し必要な支援を行う。

なお、市町村から要請があった場合等必要に応じて、協定締結団体に対し、住家等の被害の程度の調査への応援協力を要請し、被災市町村の調査体制の強化を図る。

⑵　説明会の実施、調査・判定方法の調整等

県は、発災後速やかに住家被害の調査や罹災証明書の交付に係る事務の市町村向け説明会を実施するとともに、その実施に当たっては、ビデオ会議システムを活用し、各市町村に映像配信を行うなど、より多くの市町村担当者の参加が可能となるような工夫をするよう努める。

また、被害が複数の市町村にわたる場合には、調査・判定方法にばらつきが生じることのないよう、定期的に、各市町村における課題の共有や対応の検討、各市町村へのノウハウの提供等を行うこと等により、被災市町村間の調整を図る。

３　独立行政法人都市再生機構における措置

国又は地方公共団体からの要請に基づき、その業務の遂行に支障のない範囲で専門的知識を有する職員を被災地に派遣する。

第２節　被災者台帳の作成及び災害ケースマネジメントの実施

１　市における措置

⑴　被災者台帳の作成

市は、必要に応じて、個々の被災者の被害の状況や各種の支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を一元的に集約した被災者台帳を作成し、被災者の援護の総合的かつ効率的な実施に努める。

⑵　災害ケースマネジメントの実施

市は、被災者の自立・生活再建が進むよう、被災者一人ひとりの被災状況や生活状況の課題等を個別相談等により把握した上で、必要に応じ専門的な能力を持つ関係者と連携しながら、当該課題等の解決に向けて継続的に支援を行う災害ケースマネジメントの取組を行うよう努める。

取組にあたっては、見守り・相談の機会や被災者台帳等を活用したきめ細やかな支援を行うとともに、被災者が容易に支援制度を知ることができる環境の整備を行うよう留意する。

２　県における措置

⑴　市への被災者に関する情報の提供

県は、災害救助法に基づき被災者の救助を行ったときは、被災者台帳を作成する市からの要請に応じて、被災者に関する情報を提供する。

⑵　市町村の支援

県は、必要に応じて、ＮＰＯ・ボランティア関係団体等との連携の調整や保健師、社会福祉士等専門職員の派遣の調整、活用できる事業の周知等市町村が行う災害ケースマネジメントの取組を支援するよう努める。

第３節　被災者への支援金等の支給、税の減免等

１　市における措置

⑴　被災者生活再建支援金の支給

ア　支給申請書の受付

被災者生活再建支援法による被災者生活再建支援金の支給申請書を受け付け、確認し、県へ送付する。

イ　市独自の支援金

自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた世帯のうち、被災者生活再建支援法による対象とならない世帯の生活再建に資するため、市は、県補助金を受け当該世帯に被災者生活再建支援金を支給する。

⑵　災害弔慰金等の支給

災害弔慰金の支給等に関する法律（昭和４８年法律第８２号）に基づく次の措置を行う。

ア　災害弔慰金の支給

災害により死亡した者の遺族に対し、弔慰のため死亡者が生計維持者の場合は５００万円以内、その他は２５０万円以内の災害弔慰金を支給する（費用負担：国２／４、県１／４、市１／４）。

イ　災害障害見舞金の支給

精神又は身体に著しい障害を受けた者が生計維持者の場合は２５０万円以内、その他は１２５万円以内の災害障害見舞金を支給する（費用負担：国２／４、県１／４、市１／４）。

ウ　災害援護資金の貸付

被災世帯の世帯主に対して生活の立て直しに資するために一世帯当たり３５０万円以内で被害の程度、種類に応じて災害援護資金の貸付けを行う（費用負担：国２／３、県１／３）。

⑶　市税等の減免等

被災により経済面において従前の生活を回復できず、納税などの義務を一時に果たすことができない被災者に対し、必要に応じ、税についての期限の延長、徴収猶予及び減免、国民健康保険制度等における医療費負担及び保険料の減免等を行う。

⑷　義援金の受付、支給

各方面から被災者に対して寄託される義援金を受け付け、義援金配分委員会を組織し、被害状況に応じた配分計画をたて、被災者へ義援金を支給する。

２　県における措置

⑴　被災者生活再建支援金の支給

ア　県は、被災者生活再建支援法に基づき、同法の適用となる自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた世帯に対して、その生活の再建を支援し、もって住民の生活の安定と被災地の速やかな復興に資するため、住宅の被害程度、再建方法に応じて定額の支援金を支給する。

なお、被災世帯への支援金の支給に関する事務は、被災者生活再建支援法人（公益財団法人都道府県センター）に委託している。

イ　県は、自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた世帯のうち、被災者生活再建支援法による支援の対象とならない世帯の生活再建に資するため、市が当該世帯に被災者生活再建支援金を支給する事業に要する経費に対し、県費補助金を交付する。

⑵　県税の減免等

県は、被災により経済面において従前の生活を回復できず、納税などの義務を一時に果たすことができない被災者に対し、必要に応じ、税についての期限の延長、徴収猶予及び減免等を行う。

⑶　被災者の権利・利益の保全

特定非常災害の被災者の権利利益の保全を図るための特別措置に関する法律（平成８年法律第８５号）に基づき、特定非常災害に指定された災害時には、政令で定める各種免許証の有効期限の延長等の措置が講じられる。

このような場合、県は、手数料等の減免等について、県独自の特例措置を検討するとともに、国の特例措置や県独自の特例措置について広報する。

⑷　義援金の受付、配分

各方面から被災者に対して寄託される義援金を受け付け、県、日本赤十字社愛知県支部等義援金収集団体等で構成する義援金配分委員会を組織し、被害状況に応じた配分計画をたて、市町村に寄託して配分する。

⑸　災害見舞金の支給

地震災害により死亡（行方不明を含む）又は重症を負った場合並びに家屋が全半壊又は床上浸水した場合に、被害程度に応じて見舞金を贈る。

３　日本赤十字社愛知県支部における措置

義援金の受付を行うとともに地方公共団体やその他関係団体で組織する義援金配分委員会に参加し、迅速・公正な配分に努める。なお、原則として義援物資の受付は行わず、企業から同一規格のものが相当量調達できる場合にのみ、これを受け入れる。

４　県社会福祉協議会における措置

「生活福祉資金貸付制度要綱」により災害を受けた低所得世帯に対し、その経済自立と生活意欲の助長促進を図り、安定した生活を営ませるため一世帯当たり１５０万円を貸付上限額の目安として福祉資金の貸付けを行う（費用負担：国２／３、県１／３）。

なお、「災害弔慰金の支給等に関する法律」に基づく災害援護資金の貸付けの対象となる世帯については、同法に基づく貸付を利用することを原則とし、本制度は、特に当該世帯の自立更生を促進するため必要があると認められる場合に利用する。

５　被災者生活再建支援法人（公益財団法人都道府県センター）における措置

「被災者生活再建支援法」に基づき、同法の適用となる自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた世帯に対して、その生活の再建を支援し、もって住民の生活の安定と被災地の速やかな復興に資するため、住宅の被害程度、再建方法に応じて定額の支援金を支給する。

支援金の支給に関しては、都道府県から当該事務の全部を委託された被災者生活再建支援法人が都道府県により拠出された基金を活用して行う。

なお、支給する支援金の１／２は国の補助となっている。

６　報道機関、各種団体等における措置

災害の状況により一定期間を定めて義援金品の受付を行い、寄託された金品を被災者に配分し、又は必要により県、市町村に寄託する。

７　中部管区行政評価局における措置

中部管区行政評価局は、被災者に対する各種支援措置の案内等に対応する特別行政相談活動を行う。

第４節　住宅等対策

１　市における措置

⑴　災害公営住宅の建設

自己の資力では住宅の再建が困難な者に対する居住の安定を図るため、公営住宅法（昭和２６年法律第１９３号）に基づき災害公営住宅を建設する。

⑵　相談窓口の設置

相談窓口を設置し、被災した住宅の補修・復旧方法（技術面）、住宅再建に係る支援制度、住宅再建用地の確保、被災した住宅の解体撤去方法、災害公営住宅への入居等についての相談に対応する。

２　独立行政法人住宅金融支援機構における措置

⑴　住宅復興資金

住宅に被害を受けた者に対し、独立行政法人住宅金融支援機構法（平成１７年法律第８２号）の規定により、災害復興住宅資金の融資を適用し、建設資金又は補修資金の貸付けを行う。

⑵　住宅相談窓口の設置

県と協議の上必要と判断される場合は、被災者の住宅再建や住宅ローン返済に関する相談に応じるため、住宅相談窓口を設置し、住宅の早期復興を支援する。

⑶　既存貸付者に対する救済措置

独立行政法人住宅金融支援機構融資に係る債務者について、貸付金の返済猶予等、被災者の便宜を考慮した措置を必要に応じて講ずる。

第６章　商工業・農林水産業の再建支援

■　基本方針

○　被災した中小企業、農林水産業者に対し、事業資金の融資等による支援を行うとともに、関係団体等の支援情報をとりまとめて提供することにより、早期の事業再開を支援する。

第１節　商工業の再建支援

１　市における措置

⑴　支援情報の提供及び相談窓口の設置

市は、被災中小企業等に対する援助、助成措置等支援制度に関する情報について、広く被災者に広報するとともに、必要に応じて、相談窓口を設置する。

２　県における措置

⑴　支援情報の提供及び相談窓口における相談対応

県は、県及び株式会社日本政策金融公庫、独立行政法人中小企業基盤整備機構、株式会社商工組合中央金庫等が実施する融資制度など被災中小企業等に対する援助、助成措置等支援制度に関する情報をとりまとめ、市、商工団体、金融機関に速やかに提供するとともに、広く被災者に広報する。

また、県機関・県内の商工会議所・商工会に設置している「愛知県中小・小規模企業総合相談窓口」において、被災中小企業等に対する相談対応を速やかに実施する。

⑵　金融支援等

県は、被災した中小企業に対する資金対策として、経済環境適応資金災害対応資金【短期】、経済環境適応資金災害対応資金【長期】、経済環境適応資金災害対応資金【大規模災害】等により、事業資金の融資を行う。また、独立行政法人中小企業基盤整備機構の災害復旧高度化事業の貸付に係る窓口業務を行う。

⑶　仮設工場・店舗等の確保策の検討

県は、被災した事業所が、修理・建替え等を行う間に一時的に使用する仮設工場・店舗等の貸与又は建設に対する支援措置を検討する。

⑷　観光振興

県は、必要に応じて、被災した観光資源の復旧支援策を検討するとともに、観光客誘致のためのイベント等を実施する。

第２節　農林水産業の再建支援

１　市における措置

⑴　支援情報の提供及び相談窓口の設置

市は、天災融資制度や日本政策金融公庫の融資制度（農林漁業セーフティネット資金等）等の支援制度について、被災した農林水産業従事者に提供するとともに、必要に応じて、農林水産業に関する相談窓口を設置する。

⑵　金融支援等

市は、災害により被害を受けた農林漁業者又は農林漁業者の組織する団体に対し、復旧を促進し、農林漁業の生産力の維持増進と経営の安定を図るため、天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法（昭和３０年法律第１３６号）に基づく利子補給等を実施する。

⑶　施設復旧

第２章「公共施設等災害復旧対策」参照。

２　県における措置

⑴　支援情報の提供及び相談窓口の設置

県は、天災融資制度や日本政策金融公庫の融資制度（農林漁業セーフティネット資金等）等の支援制度について、被災した農林水産業従事者に提供するとともに、必要に応じて、農林水産業に関する相談窓口を設置する。

⑵　金融支援等

県は、災害により被害を受けた農林漁業者又は農林漁業者の組織する団体に対し、復旧を促進し、農林漁業の生産力の維持増進と経営の安定を図るため、天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法に基づく利子補給等を実施する。

第５編　南海トラフ地震臨時情報発表時の対応

第５編　南海トラフ地震臨時情報発表時の対応

■　基本方針

○　南海トラフ地震臨時情報の発表の有無に関わらず、従前から実施している突発地震の備えを実施することを基本とし、さらなる被害の軽減を目指す観点で、南海トラフ地震臨時情報を有効に活用することが重要である。
○　南海トラフ地震臨時情報が発表された場合の対応を、市、県、防災関係機関等が地域の実情に応じてあらかじめ検討し、連携協力して防災対応がとれる体制を確保する。

１．南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表された場合の対応

情報収集・連絡体制の整備

市は、南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表された場合は、非常配備の基準により準備体制をとる。また、防災関係機関は、あらかじめ定められた必要な体制をとる。（南海トラフ地震臨時情報の伝達方法は、第３編第３章「避難行動」第１節「津波警報等の伝達」３「津波警報等情報の伝達」を参照。）

２．南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合の対応

１　情報収集・連絡体制の整備

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）の内容その他これらに関連する情報（以下「南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等」という。）が発表された場合は、非常配備の基準により市災害対策本部（第１非常配備）を設置し、必要に応じてその体制を拡張した体制をとる。また、防災関係機関は、あらかじめ定められた必要な体制をとる。（南海トラフ地震臨時情報の伝達方法は、第３編第３章「避難行動」第１節「津波警報等の伝達」３「津波警報等情報の伝達」を参照。）

２　後発地震に対して警戒・注意する体制を確保するべき期間

市及び県は、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界におけるＭ８．０以上の地震の発生から１週間、後発地震（規模は最大クラス（Ｍ９）を想定）に対して、警戒する体制を確保する。また、当該期間の経過後１週間、後発地震に対して注意する体制を確保する。

３　住民への周知・呼びかけ

市及び県は、放送事業者等と連携し、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の内容、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、生活関連情報など地域住民等に密接に関係がある事項について周知する。また、国からの指示に基づき地域住民等に対して避難の継続（事前避難）等のあらかじめ定められた措置及び家具の固定、最寄りの避難所・避難場所の確認、家族との安否確認手段の取決め、家庭における備蓄の確認など、日頃からの地震への備えの再確認、及び、すぐに逃げられる態勢の維持や非常持出品の常時携帯などの特別な備え等の防災対応をとる旨を呼びかける。（参考：第２編第１３章「防災訓練及び防災意識の向上」第２節「防災のための意識啓発・広報」及び第３編第４章「災害情報の収集・伝達・広報」第３節「広報」）

４　避難対策等

⑴　地域住民等の避難行動等

市は、「南海トラフ地震の多様な発生形態に備えた防災対応検討ガイドライン」（令和元年

５月内閣府作成）及び「南海トラフ地震臨時情報発表時における防災対応の内『巨大地震警戒時の事前避難』の検討手引き」（令和２年３月県作成）などに基づき、事前避難対象地域（住民事前避難対象地域、高齢者等事前避難対象地域）について検討・設定し、国からの指示が発せられた場合には、当該地域について、避難指示等により事前の避難を促す。

市及び県は、高齢者等事前避難対象地域内の要配慮者等及び住民事前避難対象地域内の地域住民等に対し、避難場所、避難路、避難方法及び家族との連絡方法等を平常時から確認して国からの指示が発せられた場合の備えに万全を期するよう努める旨を周知する。また、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、高齢者等事前避難対象地域内の地域住民等（要配慮者等を除く。）及び事前避難対象地域外の地域住民等に対し、日頃からの地震への備えの再確認、及び、すぐに逃げられる態勢の維持や非常持出品の常時携帯などの特別な備え等防災対応をとる旨を呼びかける。

⑵　事前避難における避難所の運営

事前避難の際は、知人宅や親類宅等への避難を促すことを基本とするが、それが難しい住民に対しては、市において避難所の確保を行う。また、事前避難においては、被災後の避難ではないため、必要なものは避難者各自で準備することについて、住民に理解を得ることなどが必要である。（第３編第１１章「避難所・要配慮者支援・帰宅困難者対策」第１節「避難所の開設・運営」及び「南海トラフ地震臨時情報発表時における防災対応の内『巨大地震警戒時の事前避難』の検討手引き」参照。）

５　消防機関等の活動

⑴　市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、消防機関及び消防団が出火及び混乱の防止、津波からの円滑な避難の確保等のために講ずる措置について、次の事項を重点として、その対策を定める。また、県は市が実施する消防及び水防活動が迅速かつ円滑に行われるよう支援する。

ア　津波警報等の情報の的確な収集及び伝達

イ　事前避難対象地域における地域住民等の避難場所、避難所への経路及び誘導方法

⑵　水防管理者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合に、次の事項を重点としてその対策を定め、後発地震に備えた必要な体制を確保する。

ア　所管区域内の監視及び警戒

イ　ダム・ため池・水門・閘門等の操作

ウ　水防作業に必要な資機材の点検、整備、配備等

６　警備対策

県警察は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、犯罪及び混乱の防止等に関して、次の事項を重点として措置をとる。

⑴　正確な情報の収集及び伝達

⑵　不法事案等の予防及び取締り

⑶　地域防犯団体、警備業者等の行う民間防犯活動に対する指導

７　水道、電気、ガス、通信、放送関係

⑴　水道

水道事業者等は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の措置をあらかじめ定め、後発地震に備えて必要な飲料水を供給する体制を確保する。

⑵　電気

電力事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の措置をあ

らかじめ定め、後発地震に備えて必要な電力を供給する体制を確保する。

⑶　ガス

ガス事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の措置をあらかじめ定め、後発地震に備えて必要なガスを供給する体制を確保する。

⑷　通信

通信事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の措置をあらかじめ定め、後発地震に備えて必要な体制を確保する。

⑸　放送

放送事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の措置をあらかじめ定め、後発地震に備えて必要な体制を確保する。

８　金融

日本銀行名古屋支店が行う金融業務の円滑な遂行を確保するための要員の配備計画等事前の準備措置を行う。

９　交通

⑴　道路

ア　県警察は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の運転者のとるべき行動の要領について、地域住民等に周知する。

イ　県（関係局）は、道路管理者と調整の上、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の交通対策等の情報について、道路情報板等により道路利用者へ情報提供する。

⑵　海上及び航空

ア　第四管区海上保安本部（事務所を含む。）及び港湾管理者は、船舶の避難等対策について、津波に対する安全性に留意し、地域別に必要な措置を講じる。

イ　港湾管理者は、津波による危険が予測される地域に係る港湾の対策について、津波に対する安全性に留意して必要な措置を講じる。

ウ　空港管理者は、飛行場における対策について、津波に対する安全性に留意し、運航者に対する必要な航空情報の提供等必要な措置を講じる。また、後発地震の発生に備えて応急対策活動の基地として使用するものについては、事前に必要な体制を整備する。

⑶　鉄道

ア　鉄道事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合は安全性に留意しつつ、運行するために必要な対応を行う。また、津波により浸水するおそれのある地域については、津波への対応に必要な体制をとる。

イ　鉄道事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表される前の段階から、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の運行規制等の情報について、情報提供に努める。

１０　市が管理等を行う道路、河川その他の施設に関する対策

⑴　不特定かつ多数の者が出入りする施設

市が管理する庁舎、会館、社会教育施設、社会体育施設、社会福祉施設、図書館、病院、学校等の管理上の措置及び体制はおおむね次のとおりとする。

ア　各施設に共通する事項

①　南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の入場者等への伝達

＜留意事項＞

・来場者等が南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された際に、とるべき防災行動をとり得るよう適切な伝達方法を事前に検討すること。
・避難場所や避難経路、避難対象地域、交通対策状況その他必要な情報を併せて伝達するよう事前に検討すること。

② 入場者等の安全確保のための退避等の措置
③ 施設の防災点検及び設備、備品等の転倒、落下防止措置
④ 出火防止措置
⑤ 水、食料等の備蓄
⑥ 消防用設備の点検、整備
⑦ 非常用発電装置、防災行政無線、テレビ、ラジオ、コンピュータなど情報を入手するための機器の整備
⑧ 各施設における緊急点検、巡視

上記の①～⑧における実施体制（⑧においては実施必要箇所を含む）は施設ごとに別に定める。

イ 個別事項

① 病院においては、患者等の保護等の方法について、各々の施設の耐震性・耐浪性を十分に考慮した措置を定めることとする。
② 市立学校にあっては、次に掲げる事項を定めることとする。
(ｱ) 児童・生徒等に対する保護の方法
(ｲ) 事前避難対象地域内にある場合は、避難経路、避難誘導方法、避難誘導実施責任者等
③ 社会福祉施設にあっては、次に掲げる事項を定めることとする。
(ｱ) 入所者等の保護及び保護者への引き継ぎの方法
(ｲ) 事前避難対象地域内にある場合は、避難経路、避難誘導方法、避難誘導実施責任者等

なお、具体的な措置内容は施設ごとに別に定める。

⑵ 公共土木施設等

ア 道路情報板等による道路利用者への通行に関する情報提供や道路啓開の準備等について定めるものとする。
イ 河川、海岸、港湾施設及び漁港施設について、水門及び閘門の閉鎖手順の確認又は閉鎖等津波の発生に備えて講じるべき措置を定める。

⑶ 災害応急対策の実施上重要な建物

災害対策本部が設置される庁舎等の管理者は、⑴のアに掲げる措置をとるほか、次に掲げる措置をとる。

ア 自家発電装置、可搬式発電機等による非常用電源の確保
イ 無線通信機等通信手段の確保
ウ 災害対策本部等開設に必要な資機材及び緊急車両等の確保

⑷ 工事中の建築物等

施行管理者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合における工事中の建築物その他の工作物又は施設について安全確保上実施すべき措置を定める。

１１　滞留旅客等に対する措置

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合における滞留旅客等の保護等のため、避難所の設置や帰宅支援等必要な対策を定める。県においては、市が実施する対策等の結果生じる滞留旅客等に対する具体的な避難誘導、保護並びに食料等のあっせん、市

が実施する活動との連携体制等、必要な措置を行う。

１２　広域応援部隊の活動

先発地震が発生した場合で、かつ南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された場合、警察災害派遣隊、緊急消防援助隊、TEC-FORCE は、「南海トラフ地震における具体的な応急対策活動に関する計画」（平成２７年３月３０日中央防災会議幹事会決定、令和２年５月改訂）に基づき活動する。

３．南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）が発表された場合の対応

１　情報収集・連絡体制の整備

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の内容その他これらに関連する情報（以下「南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等」という。）が発表された場合は、非常配備の基準により市災害対策本部を設置する。また、防災関係機関は、あらかじめ定められた必要な体制をとる。（南海トラフ地震臨時情報の伝達方法は、第３編第３章「避難行動」第１節「津波警報等の伝達」３「津波警報等情報の伝達」を参照。）

２　後発地震に対して注意する体制を確保するべき期間

市及び県は、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてＭ７．０以上Ｍ８．０未満又はプレート境界以外や想定震源域の海溝軸外側５０ｋｍ程度までの範囲でＭ７．０以上の地震（ただし、太平洋プレートの沈み込みに伴う震源が深い地震は除く。）が発生するケースの場合は１週間、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界面で通常と異なるゆっくりすべりが観測されたケースの場合はプレート境界面で通常と異なるゆっくりすべりの変化が収まってから、変化していた期間と概ね同程度の期間が経過するまでの期間、後発地震に対して注意する体制を確保する。

３　住民への周知・呼びかけ

市及び県は、放送事業者等と連携し、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等の内容、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、生活関連情報など地域住民等に密接に関係がある事項について周知する。また、地域住民等に対し、家具の固定、最寄りの避難所・避難場所の確認、家族との安否確認手段の取決め、家庭における備蓄の確認など、日頃からの地震への備えの再確認、及び、すぐ逃げられる態勢の維持や非常持出品の常時携帯などの特別な備え等防災対応をとる旨を呼びかける。（参考：第２編第１３章「防災訓練及び防災意識の向上」第２節「防災のための意識啓発・広報」及び第３編第４章「災害情報の収集・伝達・広報」第３節「広報」）

（参考　南海トラフ地震に関連する情報）

○南海トラフ地震に関連する情報は、「南海トラフ地震臨時情報」又は「南海トラフ地震関連解説情報」の情報名称で発表される。

○「南海トラフ地震臨時情報」には、情報の受け手が防災対応をイメージし、適切に実施できるよう、防災対応等を示すキーワードが情報名に付記される。

○「南海トラフ地震関連解説情報」では、「南海トラフ地震臨時情報」の発表後の地震活動や地殻変動の状況等が発表される。また、「南海トラフ沿いの地震に関する評価検討会」の定例会合における評価結果もこの情報で発表される。

「南海トラフ地震に関連する情報」の名称及び発表条件

情報名	情報発表条件
南海トラフ地震臨時情報	○南海トラフ沿いで異常な現象が観測され、その現象が南海トラフ沿いの大規模な地震と関連するかどうか調査を開始した場合、又は調査を継続している場合 ○観測された異常な現象の調査結果を発表する場合
南海トラフ地震関連解説情報	○観測された異常な現象の調査結果を発表した後の状況の推移等を発表する場合 ○「南海トラフ沿いの地震に関する評価検討会」の定例会合における調査結果を発表する場合（ただし、南海トラフ地震臨時情報を発表する場合を除く） ※すでに必要な防災対応がとられている際は、調査を開始した旨や調査結果を南海トラフ地震関連解説情報で発表する場合がある。

「南海トラフ地震臨時情報」に付記するキーワードと各キーワードを付記する条件

発表時間	キーワード	各キーワードを付記する条件
地震発生等から５～３０分後	調査中	下記のいずれかにより臨時に「南海トラフ沿いの地震に関する評価検討会」を開催する場合 ○監視領域内※1でマグニチュード６．８以上※2の地震※3が発生 ○１カ所以上のひずみ計での有意な変化と共に、他の複数の観測点でもそれに関係すると思われる変化が観測され、想定震源域内のプレート境界で通常と異なるゆっくりすべりが発生している可能性がある場合など、ひずみ計で南海トラフ地震との関連性の検討が必要と認められる変化を観測 ○その他、想定震源域内のプレート境界の固着状態の変化を示す可能性のある現象が観測される等、南海トラフ地震との関連性の検討が必要と認められる現象を観測
地震発生等から最短で２時間後	巨大地震警戒	○想定震源域内のプレート境界において、モーメントマグニチュード※4８．０以上の地震が発生したと評価した場合
	巨大地震注意	○監視領域内※1において、モーメントマグニチュード※4７．０以上の地震※3が発生したと評価した場合（巨大地震警戒に該当する場合は除く） ○想定震源域内のプレート境界において、通常と異なるゆっくりすべりが発生したと評価した場合
	調査終了	○（巨大地震警戒）、（巨大地震注意）のいずれにも当てはまらない現象と評価した場合

※１　南海トラフの想定震源域及び想定震源域の海溝軸外側５０ｋｍ程度までの範囲

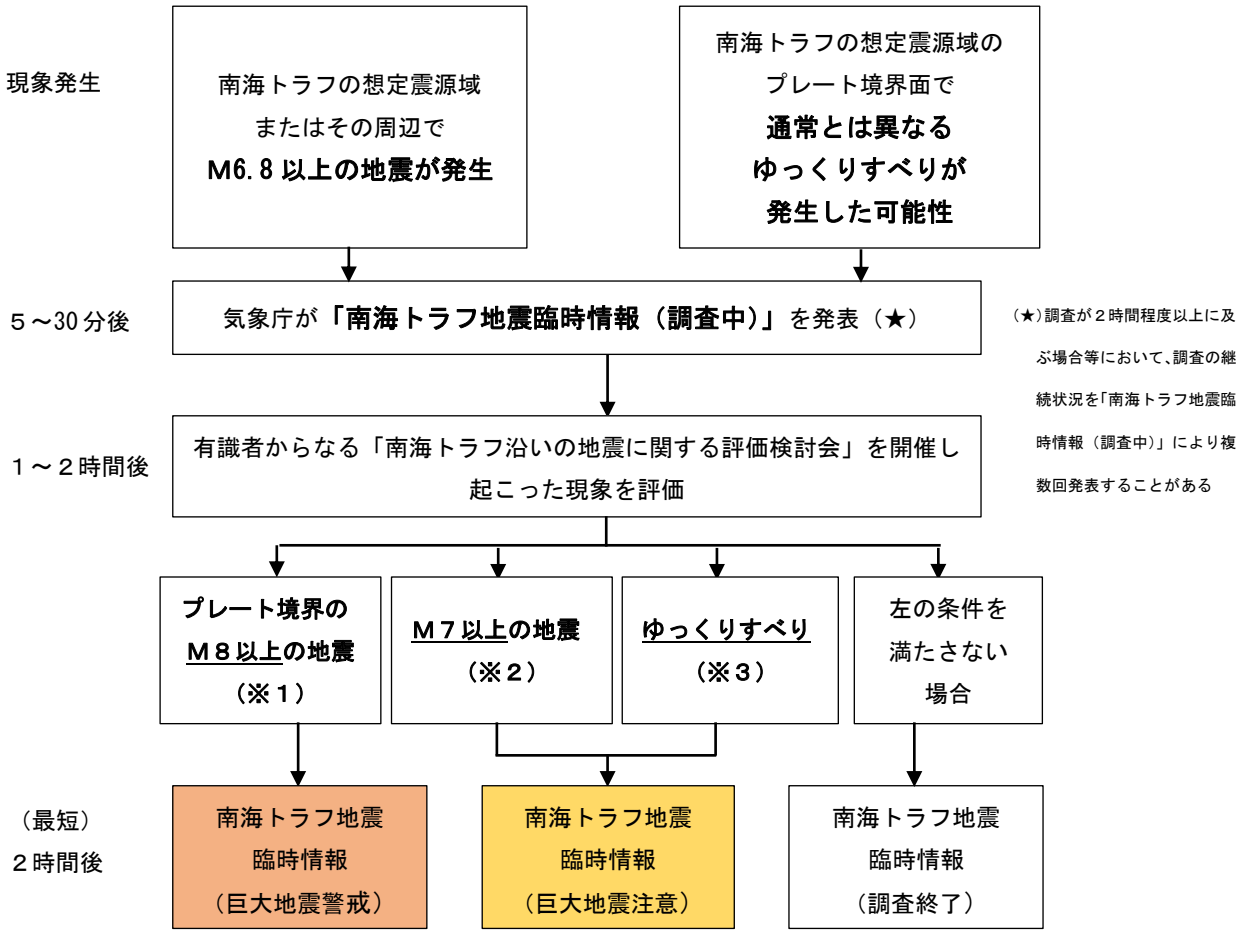
※２　モーメントマグニチュード７．０以上の地震をもれなく把握するために、マグニチュードの推定誤差を見込み、地震発生直後の速報的に求めた気象庁マグニチュードでＭ６．８以上の地震から調査を開始する

※３　太平洋プレートの沈み込みに伴う震源が深い地震は除く

※４　断層のずれの規模（ずれ動いた部分の面積×ずれた量×岩石の硬さ）をもとにして計算したマグニチュード。従来の地震波の最大振幅から求めるマグニチュードに比べて、巨大地震に対しても、その規模を正しく表

せる特徴を持っている。ただし、モーメントマグニチュードを求めるには詳細な解析が必要で、その値が得られるまで若干時間を要する。そのため、気象庁が地震発生直後に発表する津波警報等や地震情報には、地震波の最大振幅から求められる気象庁マグニチュードを用いている

南海トラフ地震臨時情報の情報発表までの流れ



※内閣府「南海トラフ地震の多様な発生形態に備えた防災対応検討ガイドライン【第１版】」の図に加筆・修正

※１　南海トラフの想定震源域内のプレート境界においてM8.0 以上の地震が発生した場合（半割れケース）

※２　南海トラフの想定震源域内のプレート境界においてM7.0 以上、M8.0 未満の地震が発生した場合、または南海トラフの想定震源域内のプレート境界以外や想定震源域の海溝軸外側 50ｋｍ程度までの範囲でM7.0 以上の地震が発生した場合（一部割れケース）

※３　ひずみ計等で有意な変化として捉えられる、短い期間にプレート境界の固着状態が明らかに変化しているような通常とは異なるゆっくりすべりが観測された場合（ゆっくりすべりケース）

※大規模地震対策特別措置法に基づく地震防災強化計画として定める「地震防災応急対策に係る措置に関する事項」は、別紙「東海地震に関する事前対策」のとおり。

別紙　東海地震に関する事前対策

別紙　東海地震に関する事前対策

（現在、気象庁による「東海地震に関連する情報」の発表は行われていない。）

第１章　対策の意義及び東海地震に関連する情報

第１節　東海地震に関する事前対策の意義

東海地震の発生が予知され、東海地震に関する警戒宣言が発せられた場合に、地震発生に備えて地震防災上実施すべき応急の対策（地震防災応急対策）を混乱なく迅速に実施することにより、また、東海地震注意情報が発表された場合に、実施すべき地震防災応急対策の準備的行動を行うことにより、地震被害の軽減を図ろうとするものである。

［地震発生後は、第３編「災害応急対策」に定めるところにより対処する。］

なお、この地震防災応急対策は、大規模地震対策特別措置法第６条第２項に基づく地震防災対策強化地域に関する地震防災強化計画の中核を成すものである。

また、地震防災強化計画には、地震防災応急対策のほか、東海地震に係る地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項、東海地震に係る防災訓練に関する事項、及び東海地震に係る地震防災上必要な教育及び広報に関する事項について定めることとされているが、これらの事項については、次のとおりとする。

１　東海地震に係る地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項

第２編「災害予防」第２章「建築物等の安全化」第５節「地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備」で定めるとおり。

２　東海地震に係る防災訓練に関する事項

第２編「災害予防」第１３章「防災訓練及び防災意識の向上」第１節「防災訓練の実施」で定めるとおり。

加えて、市は、東海地震の警戒宣言発令時の地震防災応急対策の周知、関係機関及び住民の自主防災体制との連携強化を目的として、中央防災会議の主唱により行われる国の総合防災訓練や県の総合防災訓練と連携を図りながら、警戒宣言の発令並びに東海地震注意情報及び東海地震に関連する調査情報（臨時）の発表に基づく非常配備員の参集訓練、情報の伝達・広報の訓練、地震防災応急対策の実施訓練などを実施する。

３　東海地震に係る地震防災上必要な教育及び広報に関する事項

第２編「災害予防」第１３章「防災訓練及び防災意識の向上」第２節「防災のための意識啓発・広報」及び第３節「防災のための教育」で定めるとおり。

加えて、次の措置を実施する。

〔広報に関する事項〕

市、県、県警察及び名古屋地方気象台等における措置

⑴　防災意識の啓発

市は、警戒宣言発令時に市民が的確な判断に基づき行動できるよう、第２編第１３章第２節で定める事項に加え、次の事項を啓発する。

名古屋地方気象台は、第２編第１３章第２節で定める事項に加え、次の事項について解説に努め、正しい知識について啓発を図る。

ア　東海地震の予知に関する知識

イ　東海地震に関連する情報及び警戒宣言の内容・性格並びにこれに基づく措置の内容

ウ　警戒宣言が発せられた場合における出火防止、近隣の人々と協力して行う避難・救助活動、初期消火及び自動車運行自粛等防災上とるべき行動に関する知識

⑵　防災に関する知識の普及

市及び県は、第２編第１３章第２節で定める事項に加え、警戒宣言発令時の心得に関する事項に留意する。

⑶　自動車運転者に対する広報

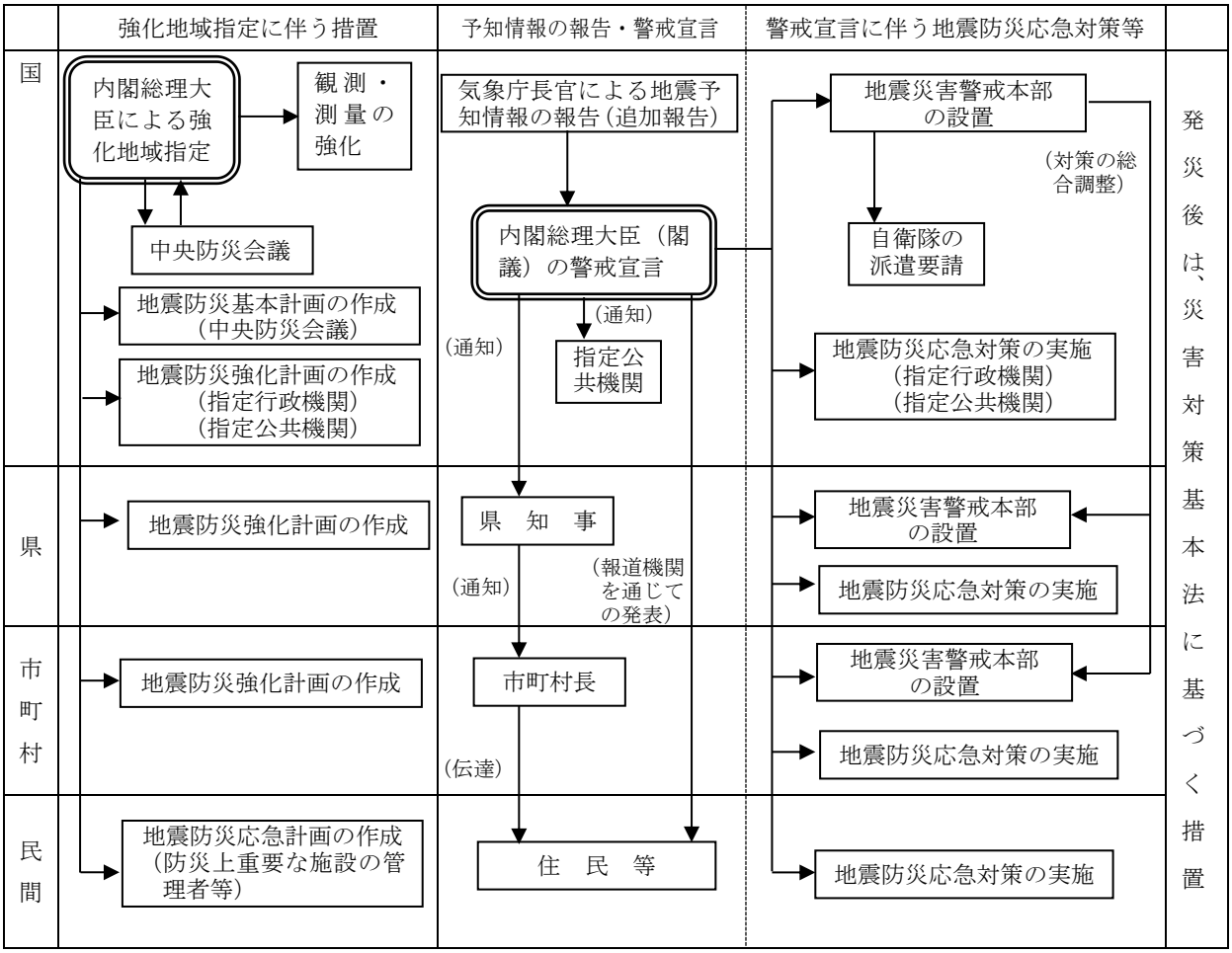
市、県及び県警察は、警戒宣言が発せられた場合において、運転者として適切な行動がとれるよう事前に必要な広報等を行う。

⑷　家庭内備蓄等の推進

市及び県は、警戒宣言が発せられた場合、食料その他生活必需品の入手が困難になるおそれがあるため、第２編第１３章第２節で定めるとおり家庭内備蓄等を推進する。

また、警戒宣言が発せられた場合、発災による断水に備えて、緊急に貯水するよう呼びかける。

大規模地震対策特別措置法による措置の体系



第２節　東海地震に関する情報

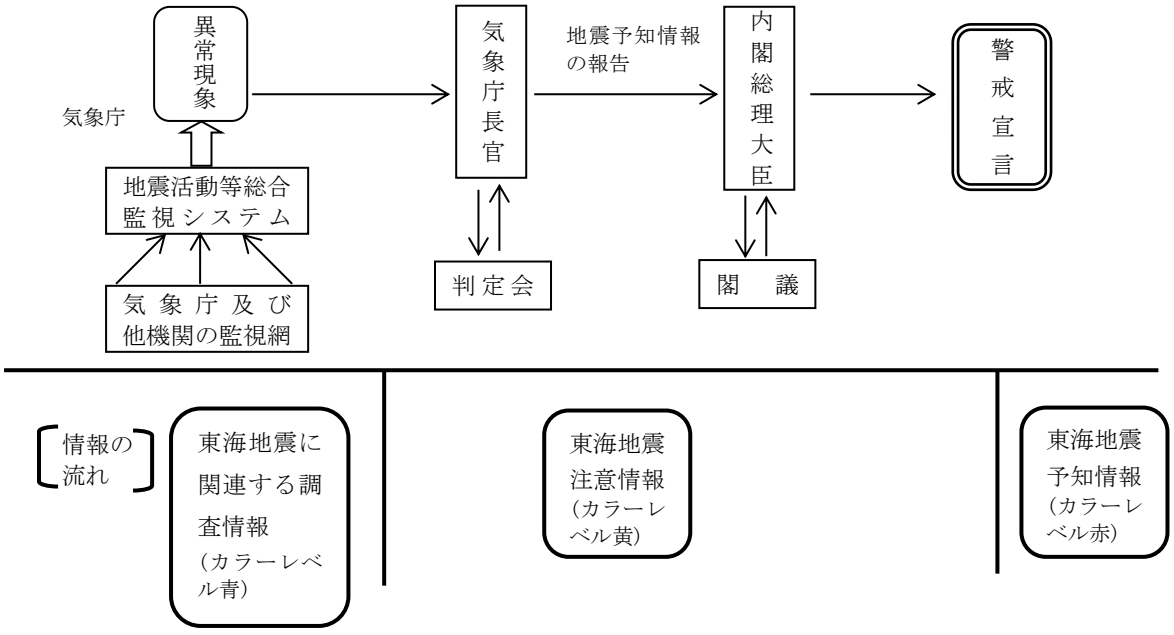
１　情報の種類

東海地域に関する観測データに有意な変化を観測した場合、気象庁がその原因等の評価を行い、以下のような「東海地震に関連する情報」を発表する。

なお、「東海地震に関連する情報」は、各情報が意味する状況の危険度を表わす指標として赤・黄・青の「カラーレベル」で示される。

種　類	内　　容　　等		防 災 対 応
東海地震予知情報 ｶﾗｰﾚﾍﾞﾙ赤	東海地震が発生するおそれがあると認められた場合に発表される。また、東海地震発生のおそれがなくなったと認められた場合には、その旨が本情報で発表される。		●警戒宣言 ●地震災害警戒本部設置 ●地震防災応急対策
東海地震注意情報 ｶﾗｰﾚﾍﾞﾙ黄	東海地震の前兆現象の可能性が高まったと認められた場合に発表される。また、東海地震発生のおそれがなくなったと認められた場合には、その旨が本情報で発表される。		●準備行動の実施 ●災害対策本部設置 ●市民への広報
東海地震に関連する調査情報 ｶﾗｰﾚﾍﾞﾙ青	臨時	観測データに通常とは異なる変化が観測された場合、その変化の原因についての調査の状況が発表される。	●情報収集連絡体制
	定例	毎月の定例の判定会で評価した調査結果が発表される。	

２　警戒宣言発令までの流れ



第２章　地震災害警戒本部の設置等

■　基本方針

○　気象庁により東海地震注意情報が発表された場合、東海地震の地震災害に関する警戒宣言（以下「警戒宣言」という。）時に実施する地震防災応急対策を円滑に講じるため、担当職員の緊急参集等、地震防災応急対策の準備的な対応を講じる。

○　内閣総理大臣により警戒宣言が発せられた場合、市は地震災害警戒本部を速やかに設置して、地震防災応急対策を実施する。

○　警戒体制をとるべき旨の公示、地震防災応急対策に係る措置をとるべき旨の通知、東海地震に関連する情報（東海地震に関連する調査情報（臨時）、東海地震注意情報、東海地震予知情報）の内容、その他これらに関連する情報（以下「東海地震に関連する情報等」という。）、あるいは避難状況等に関する情報の伝達については、防災関係機関相互間及び各機関内部において、確実に情報を伝達する。

○　東海地震に関連する情報等に伴う混乱の発生を未然に防止し、地震防災応急対策が迅速かつ的確に行われ、被害の軽減に資するよう、各防災関係機関は、地震に関する情報等に対応する広報計画を作成し、これに基づき広報活動を実施する。

第１節　地震災害警戒本部の設置

１　市における措置

⑴　警戒宣言が発せられた場合は直ちに豊川市地震災害警戒本部（以下「市警戒本部」という。）を設置するものとし、災害対策基本法第２３条第１項に基づく災害対策本部が設置された場合は、市警戒本部は自動的に廃止される。また、大規模地震対策特別措置法第９条第３項に基づく警戒宣言解除があったときは、市警戒本部を速やかに廃止する。

⑵　市警戒本部の組織及び運営は、大規模地震対策特別措置法、大規模地震対策特別措置法施行令（昭和５３年政令第３８５号）、豊川市地震災害警戒本部条例及び豊川市地震災害警戒本部運営要綱に定めるところによる。

⑶　次に定めるところにより、市職員に参集を命ずる。

ア　東海地震に関連する調査情報（臨時）が発表された場合　・・・・・・準備体制

イ　東海地震注意情報が発表された場合　・・・・第２非常配備

ウ　警戒宣言が発令された場合、又は東海地震予知情報が発表された場合　・・・・第３非常配備

⑷　非常配備体制及び参集方法については、第３編第２章「活動態勢（組織の動員配備）」による。

◆別冊資料編：１２－１－５「豊川市地震災害警戒本部条例」

◆別冊資料編：１２－１－６「豊川市地震災害警戒本部運営要綱」

２　その他の防災関係機関における措置

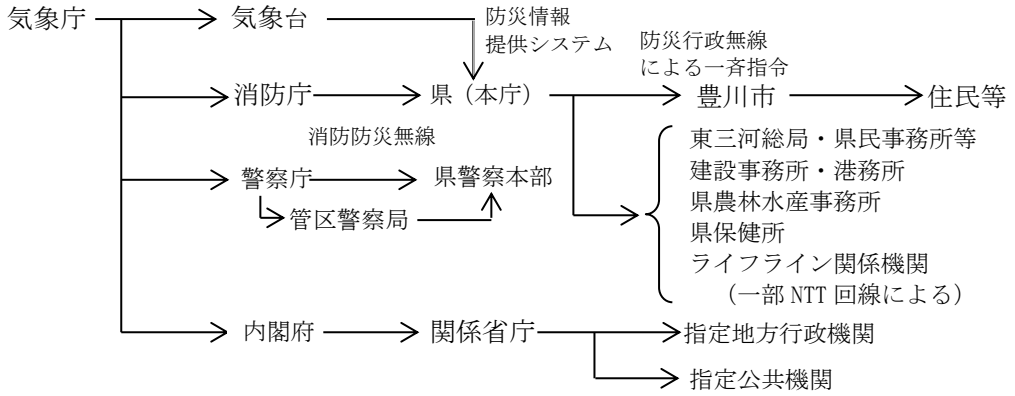
⑴　東海地震注意情報が発表された場合、必要な職員の参集や連絡体制の確保を行う。

⑵　警戒宣言が発せられた場合、地震防災応急対策を実施するため、県内の指定地方行政機関、指定公共機関等の防災関係機関は、地震災害警戒本部に準じた組織を設置するものとし、その組織内容等必要な事項を定めておく。

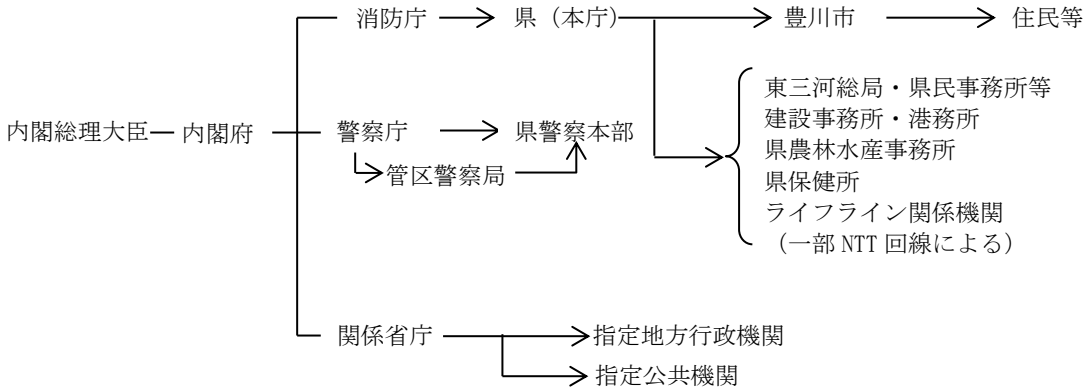
第２節　警戒宣言発令時等の情報伝達

１　警戒宣言等の伝達系統

⑴　東海地震に関連する情報（東海地震予知情報、東海地震注意情報、東海地震に関連する調査情報（臨時））



⑵　警戒宣言



２　代替伝達系統

何らかの事情により通信が困難な場合、県から市への代替伝達系統は、第３編第４章第２節「通信手段の確保」で定める非常通信による。

３　市の内部伝達

第３編第４章「災害情報の収集・伝達・広報」による。

４　その他の防災関係機関の情報伝達

指定地方行政機関及び指定公共機関等の防災関係機関は、法令又は防災計画に定めるところにより、関係機関及び関係者等に伝達する。

第３節　警戒宣言発令時等の広報

１　市における措置

住民等からの問い合わせに対応できるよう、問い合わせ窓口等の体制を整える。

２　広報内容

広報を行う必要がある項目は、おおむね次のとおりとする。

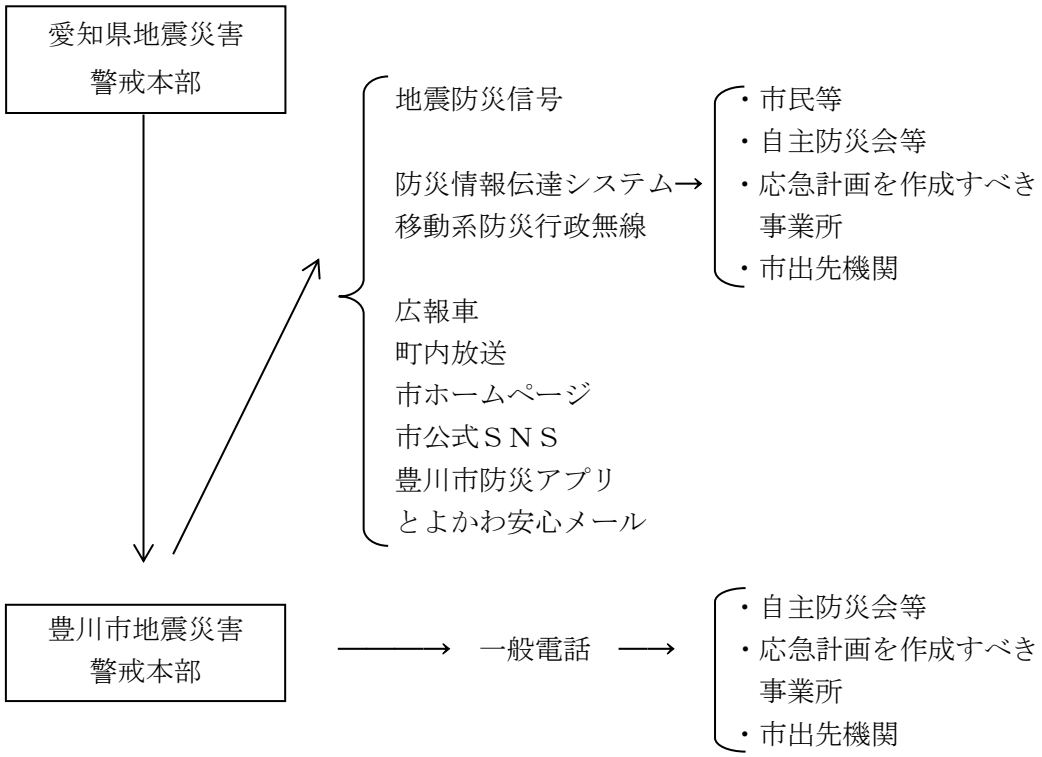
⑴　東海地震に関連する情報の内容、特に市内の震度及び津波の予想

⑵　東海地震注意情報が発表された場合及び警戒宣言が発せられた場合の社会的混乱を防止するための適切な対応の呼びかけ
⑶　東海地震注意情報が発表された場合の防災関係機関の準備行動に関する情報
⑷　市長から市民への呼びかけ
⑸　強化地域内外の交通規制の状況、公共交通機関の運行状況
⑹　強化地域内外のライフラインに関する情報
⑺　避難対象地区外の小規模小売店に対する営業の確保の呼びかけ
⑻　応急計画を作成すべき事業所に対する計画実施の勧告
⑼　住民、応急計画を作成しない事業所がとるべき措置
⑽　車両運転の自粛と運転者のとるべき措置
⑾　金融機関が講じた措置に関する情報
⑿　その他状況に応じて事業所又は住民に周知すべき事項

３　広報手段等

⑴　広報は、テレビ、ラジオ等報道機関の協力を得て行うほか、地震防災信号、広報車、防災情報伝達システム、豊川市防災アプリ、とよかわ安心メール、市ホームページ、市公式ＳＮＳ又は自主防災組織等を通じる次の伝達系統により行う。

なお、外国人等情報伝達について特に配慮を要する者に対する対応については、愛知県災害多言語支援センター等による多言語ややさしい日本語による表示、冊子又は外国語放送など様々な広報手段を活用して行う。

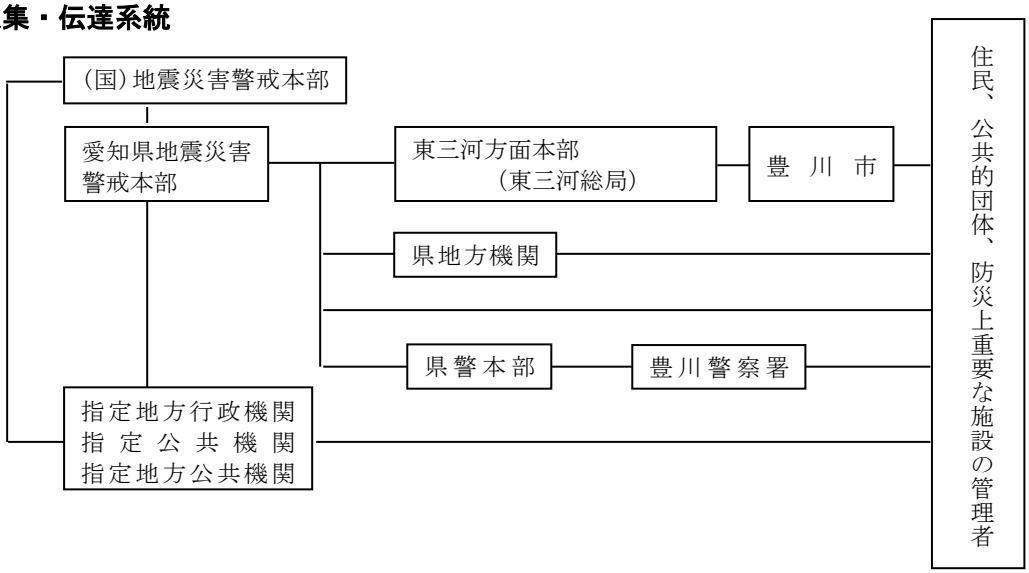


地震防災信号

警鐘	サイレン
（５点） ●―●―●―●―●　●―●―●―●―● １０回以上	45 秒　15 秒　45 秒 ●――　――● ５回以上

第４節　警戒宣言後の避難状況等に関する情報の収集、伝達等

１　収集・伝達系統



２　報告事項・時期

⑴　市は、警戒宣言発令後１時間以内に、「避難・地震防災応急対策の実施状況報告（速報用）（様式１）」により県に報告する。

◆別冊資料編：「避難・地震防災応急対策の実施状況報告（速報用）（様式１）」

⑵　それ以降は、「避難・地震防災応急対策の実施状況報告（様式２）」により報告する。

◆別冊資料編：「避難・地震防災応急対策の実施状況報告（様式２）」

第３章　発災に備えた資機材、人員等の配備手配

■　基本方針

○　市、県及びその他の防災関係機関は、地震発生後に災害応急対策を迅速かつ的確に実施するため、警戒宣言が発せられた場合には、主要食糧や毛布等の生活必需品、応急復旧用資機材等の発災後の災害応急対策に必要な物資を調達するための手配手続き、災害応急対策に係る措置を実施する人員の事前配備を行う。

なお、東海地震注意情報が発表された場合には、これらの準備的な対応を実施する。

第１節　主要食糧、医薬品等の確保

市における措置

警戒宣言が発せられた場合には、地震発生後の被災者救護のために、必要な食糧、生活必需品及び医薬品等の備蓄を図る。

これに要する人員体制は、豊川市地震災害警戒本部運営要綱の定めるところによる。

⑴　食糧の確保

地震が発生した場合に備え、必要な食糧の備蓄を図るとともに、あらかじめ協定を締結した市内の販売業者等から食糧と合わせて調味料、副食物、食器類及び調理器具等の在庫物資の供給確保に努める。

なお、市内において調達が困難なときは、県、近隣市町村等に対して協力を要請し、物資の供給確保に努める。

（注）食　　糧・・・米、乾パン、かん詰類、乳児用ミルク、クラッカー等
副　食　物・・・漬物、かん詰類等
調　味　料・・・塩、醤油、味噌等
食　器　類・・・ガス調理器、鍋釜、はし、食器、コップ、哺乳瓶等

⑵　生活必需品の確保

地震が発生した場合に備え、日常生活に欠くことのできない寝具、その他の生活必需品の備蓄を図る。また、あらかじめ協定を締結した市内の販売業者等に依頼し、在庫物資の供給確保に努めるとともに、県、日本赤十字社愛知県支部、近隣市町村等に備蓄品の供与又は貸与を要請する。

（注）生活必需品・・・毛布、衣類、洗面具、タオル、チリ紙、洗剤、懐中電灯燃料等

⑶　医薬品等の確保

発災に備え医薬品等を平常医療用とあわせ発災後の医療活動用として備蓄に努める。また、あらかじめ協定を締結した豊川市薬剤師会に要請し、医薬品等の供給確保に努める。

なお、市内で医薬品等の供給確保が困難な場合は、県等に備蓄品の放出を要請する。

（注）応急医薬品・・・包帯、ガーゼ、救急用絆創膏、止血剤、鎮痛剤、消毒剤、鎮静剤、三角布等

第２節　災害応急対策等に必要な資機材及び人員の配備

１　市における措置

⑴　緊急輸送確保用の資機材・人員の配備

東海地震注意情報が発表された段階から、発災後における緊急輸送道路を確保するため、応急復旧用の資機材の確認、人員の確保等の措置を講ずる。

⑵　浸水対策用の資機材・人員の配備

水害の防止及び軽減についての活動が他の防災活動と一体となって、迅速かつ強力に推進

できるよう、非常配備などの体制を整える。

⑶　廃棄物処理及び清掃活動確保用の資機材・人員の配備

ア　一般廃棄物処理施設

地震等災害が発生した場合に備えて、速やかに一般廃棄物処理施設を復旧、稼動できるよう、東海地震注意情報が発表された場合には資機材及び人員の確保等の措置を講ずる。

イ　ごみ処理

倒壊家屋及び家具等の可燃物並びに瓦等不燃物が発生した場合に備えて、これらの廃棄物の収集、運搬、処分が速やかに行えるよう、東海地震注意情報が発表された場合には資機材及び人員の確保等の措置を講ずる。

収集及び運搬は車両等で行い、処分地において焼却又は埋め立て処分を行う。一時集積場を確保するとともに、処分地についても地震等災害時も含めて十分確保する。

ウ　し尿処理

家屋の倒壊、水道の断水等により、便所が使用不可能となった場合に備えて、必要な箇所に仮設便所を設置できるよう、東海地震注意情報が発表された場合には資機材及び人員の確保等の措置を講ずる。

なお、し尿処理は、処理場において処理するほか、必要に応じて環境衛生上支障のない方法で行う。

⑷　防疫活動確保用の資機材･人員の配備

災害発生時における防疫対策は、生活環境の悪化地域等に対して、消毒方法、清潔方法及びねずみ族、昆虫等の駆除並びに検病調査、健康診断を実施するものであり、東海地震注意情報が発表された場合には資機材及び人員の確保等の措置を講ずるとともに、保健所、医療機関の全面的な協力を得る。

◆別冊資料編：７－８「防疫用資機材一覧」

⑸　医療救護用の資機材・人員の配備

東海地震注意情報が発表された場合、応急的な医療救護活動の実施のため、次の措置を行う。

ア　豊川市医師会との連携を密にするとともに、市民病院を基幹病院として医療救護活動の準備を進める。

イ　状況によっては、応急的な医療活動を実施するために医師会等及び市民病院で必要な医療救護班の編成の準備を行い、発災に備える。

ウ　市内の救急収容可能医療施設、手術可能医療施設は、出動計画表による。

エ　発災後の応急的な医療救護活動の実施に応援が必要と判断される場合には、市は県に対してその編成、派遣の準備を要請する。

◆別冊資料編：９－１「豊川市医師会出動計画表」

◆別冊資料編：９－２「豊川市歯科医師会出動計画表」

２　水道事業者等における措置

⑴　水道事業者及び水道用水供給事業者

水道事業者及び水道用水供給事業者は、東海地震注意情報が発表された段階から、発災後の給水確保のため、給水用資機材、水道施設の応急復旧用資機材の整備点検を行う。

また、警戒宣言が発せられた場合、給水用資機材、水道施設の応急復旧用資機材及び人員の配備等を実施するとともに、県並びに豊川市上下水道工事協同組合及び「水道災害相互応援に関する覚書」を締結している県内の水道事業者と連絡を密にして、災害時の緊急体制を整える。

◆別冊資料編：１２－１－１７「水道災害相互応援に関する覚書」

◆別冊資料編：１２－２－３「災害時における水道施設等の応急対策の協力に関する協定書」（豊川市上下水道工事協同組合）

⑵　下水道管理者

下水道管理者は、東海地震注意情報が発表された段階から、所要人の配備、発災後の応急復旧に備えた資機材の点検、確保等に努める。

３　鉄道事業者における措置

東海旅客鉄道株式会社及び日本貨物鉄道株式会社東海支社並びに名古屋鉄道株式会社は、警戒宣言が発せられた場合、発災後における応急復旧に備えるため、おおむね次のような措置を講ずる。

⑴　応急復旧用資機材・機器の所在を確認するとともに、関係者の手持ち資料、機器についてもその所在を確認する。

⑵　必要によりあらかじめ定めてある要員により応急復旧体制をとる。

４　中部電力株式会社、株式会社ＪＥＲＡにおける措置

東海地震注意情報又は警戒宣言が発表された場合、社内に非常体制を発令し、非常災害対策本部を設置して次の措置を講ずる。

⑴　車両等を整備・確保して応急出動に備えるとともに、手持資機材の数量確認及び緊急確保に努める。

⑵　あらかじめ定めた連絡ルートにより、対策要員を動員し確保に努める。

５　ガス事業会社における措置

サーラエナジー株式会社及び東邦ガス株式会社は、東海地震注意情報が発表された場合、社内に警戒体制を発令し、災害対策本部を設置して、次の措置を講ずる。

⑴　車両等を整備・確保して応急出動に備えるとともに、備蓄資機材の数量確認及び緊急確保に努める。

⑵　あらかじめ定めた連絡ルートにより、対策要員の確保に努める。

６　通信事業者及び移動通信事業者における措置

⑴　ＮＴＴ西日本株式会社、ＫＤＤＩ株式会社、ＮＴＴドコモビジネス株式会社、ソフトバンク株式会社及び楽天モバイル株式会社は、東海地震注意情報を受けた場合、災害応急対策を迅速かつ的確に実施するため、あらかじめ配備してある復旧用資機材、車両等の所在及び数量等の確認、広域応援計画に基づく必要な手配を実施する。

⑵　あらかじめ定めている要員により応急復旧体制をとる。

第４章　発災に備えた直前対策

■　基本方針

○　警戒宣言が発せられた場合、地震被害の軽減を図るため、防災関係機関及び地域住民等は一体となって冷静かつ迅速に、発災に備えた直前対策をとる。

なお、東海地震注意情報が発表された場合、これらの準備的な対応を実施する。

第１節　避難対策

１　市における措置

⑴　避難対象地区の周知

警戒宣言が発せられた場合において避難情報の対象となるべき津波危険地域、がけ地崩壊危険地域等の範囲（以下「避難対象地区」という。）を、あらかじめこの計画において、警戒宣言発令時の避難情報の対象地区として定め、対象地区の範囲、想定される危険の種類、避難場所、避難所、避難ルート、その他避難に関する注意事項を、関係地区住民に対して周知する。

なお、津波に係る避難対象地区においては、観光客、釣り人等の外来者の避難対策を講じておく。

⑵　避難の指示等

市長は、警戒宣言が発せられた場合において、住民等の生命及び身体を保護するため必要があると認めるときは、あらかじめ定めた避難対象地区について、避難の指示を行い、あるいは警戒区域の設定を行う。

⑶　避難生活に必須である物資の支給に係る周知

避難生活に必須の食糧、飲料水、生活必需品等の物資は、自給を原則とし、市はその旨を周知する。

⑷　屋外における避難生活の運営

避難場所で運営する避難生活は、原則として屋外による。ただし、要配慮者の保護のため、安全性を勘案の上、必要に応じて屋内における避難生活を運営できる。

⑸　徒歩による避難の誘導

避難対象地区内の居住者等が避難場所まで避難するための方法については、原則として徒歩による。ただし、山間地及び津波の被害が想定される地域で避難場所までの距離が遠く、徒歩による避難が著しく困難な避難対象地区の居住者等については、地域ごとの実情に応じて必要最小限の車両の活用の適否を検討するなど、避難行動の実効性を確保するよう努める。

⑹　要配慮者に対する支援・配慮

あらかじめ自主防災組織単位に、避難行動要支援者の人数及び介護者の有無等の把握に努めるとともに、必要な支援を行う。

なお、避難にあたり他人の介護を必要とする者を受け入れる施設のうち市が管理する施設については、避難者の救護のために必要な措置を講ずる。

また、外国人に対する情報伝達においては、多言語ややさしい日本語、ピクトグラム（案内用図記号）による伝達ができるように配慮する。

⑺　出張者、旅行者等の対応

出張者及び旅行者等について、関係事業者と連携しつつ、避難誘導等適切な対応を実施する。特に、帰宅困難者、滞留旅客の避難対策については、事前に鉄道事業者と十分調整しておく。

２　県警察における措置

⑴　避難の際における警告、指示等

警戒宣言が発せられた場合において、強化地域内外で避難に伴う混雑等により危険な事態が発生するおそれがあると認めるときは、当該危険な事態の発生を防止するため、危険を生じさせ、又は危害を受けるおそれのある者その他関係者に対し、必要な警告又は指示を行う。

この場合において、特に必要があると認めるときは、危険な場所への立入りを禁止し、若しくはその場所から退去させ、又は当該危険を生ずるおそれのある道路上の車両の撤去その他必要な措置を行う。

⑵　避難の指示

警戒宣言が発せられた場合、市長が避難のための立退きを指示することができないと認めるとき、又は市長から要求があったときは、警察官は、必要と認める地域の居住者、滞在者、その他の者に対し、避難のための立退きを指示する。

警察官が避難のための立退きを指示したときは、直ちにその旨を市長に通知する。

３　第四管区海上保安本部における措置

⑴　船舶、臨海施設等に対する警戒宣言等の伝達・周知

三河海上保安署は、東海地震注意情報が発せられた段階から、船舶、臨海施設等に対して、あらかじめ定める伝達系統により、警戒宣言その他地震に関する情報の伝達・周知を行う。

⑵　釣り人等に対する警戒宣言等の周知

三河海上保安署は、東海地震注意情報が発せられた段階から、釣り人等に対して、船舶、航空機により、警戒宣言その他地震に関する情報の周知を図る。

⑶　津波による危険が予想される港及び沿岸付近にある船舶に対する避難勧告（港則法）

三河海上保安署は、警戒宣言が発せられた場合、津波による危険が予想される海域に係る港及び沿岸付近にある船舶に対し、港外、沖合等安全な海域への避難勧告（港則法）を行う。

⑷　海上保安官による立退き指示

警戒宣言が発せられた場合において、市長が避難のための立退きを指示することができないと認めるとき、又は市長から要求があったとき、海上保安官は立退きを指示する。

海上保安官が立退きを指示したときは、直ちにその旨を市長に通知する。

⑸　海上保安官による警戒区域の設定及び区域外への退去等指示

人の生命又は身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認められるとき、海上保安官は、警戒区域を設定し、区域外への退去及び入域の制限又は禁止の指示を行う。

海上保安官が警戒区域を設定したときは、直ちに最寄りの市町村長にその旨を通知する。

４　市（教育委員会）及び私立学校設置者（管理者）における措置

⑴　児童生徒等の安全確保

児童生徒等の安全を確保するため、東海地震注意情報が発表された場合、原則として、次のとおり取り扱う。

ア　児童生徒等が在校中の場合には、授業、部活動等を中止し、あらかじめ定められた方法に基づき速やかに下校させるか、又は保護者等が引き取りに来るまで、学校に待機させる。

イ　児童生徒等が登下校中の場合には、あらかじめ定められた方法に基づき速やかに帰宅するよう指導する。

ウ　児童生徒等が在宅中の場合には、休校として、児童生徒等は登校させない。

⑵　実態に即した具体的な対応方法の決定

各学校においては、上記を踏まえて、通学方法、通学距離、通学時間、通学路、交通機関の状況等を考慮し、あらかじめ保護者、地域の関係機関の意見を聞いた上で、実態に即した具

体的な対応方法を定めておく。

⑶　児童生徒及び保護者等に対する対応方法の周知

東海地震注意情報が発表された場合の対応方法については、あらかじめ児童生徒及び保護者、その他関係者に周知しておく。

⑷　施設設備に対する安全点検

施設設備について、日頃から安全点検を行い、災害の発生を防止するため必要な措置をとる。

第２節　消防、浸水等対策

１　市における措置

警戒宣言が発せられた場合、消防機関が出火及び混乱の防止等に関して講ずる措置として、この計画及び消防計画に基づいて、次の事項を重点として推進するものとし、東海地震注意情報が発表された場合においても、資機材の点検・整備等準備行動を行う。

また、発災後の迅速な消火、救急救助活動を確保するため、東海地震注意情報が発表された段階から、消防本部における準備等必要な体制をとる。

⑴　正確な情報の収集及び伝達

⑵　火災、水災等の防除のための警戒

⑶　がけ地崩壊危険地域、津波危険予想地域等における避難のための立退きの指示、避難誘導、避難路の確保

⑷　火災発生の防止、初期消火についての住民への広報

⑸　自主防災組織等の防災活動に対する指導

⑹　施設、事業所に対する地震防災応急計画の実施の指導

⑺　迅速な救急救助のための体制確保

⑻　監視、警戒及び水防施設の管理者への連絡通知

⑼　水防資機材の点検、整備、配備

２　水防上重要な施設の管理者における措置

豊川市水防計画に位置づけられた水防上重要な施設の管理者は、東海地震注意情報が発表された段階から、地震発生時の安全な避難及び二次災害防止を図るため、巡回監視、土のうの準備などの必要な対策を講ずる。

第３節　社会秩序の維持対策

１　県警察における措置

豊川警察署は、警戒宣言が発せられた場合等における混乱の防止並びに犯罪の予防及び取締りのため社会秩序の維持対策を推進する。

⑴　混乱防止の措置

ア　警戒宣言が発せられた場合、駅、銀行、大規模集客施設、大型スーパー等不特定多数の人が集まる施設・場所の管理者と緊密に連携し、広報、整理誘導等の混乱防止措置を行う。

イ　正しい情報の積極的な広報及び混乱発生時における迅速な対処により流言飛語による混乱の防止を図る。

⑵　不法事案に対する措置

ア　窃盗犯、粗暴犯、暴力団による民事介入暴力事犯等生活に密着した犯罪の予防及び取締りを行う。

イ　その他混乱等に乗じた各種不法事案の予防及び取締りを行う。

⑶　避難に伴う措置

避難先及び避難対象地区に対する警戒活動を行う。

⑷　自主防災活動に対する支援

自治会、町内会、自主防災組織等の住民等による防災活動に対する支援を行う。

２　第四管区海上保安本部における措置

三河海上保安署は、海上における犯罪の予防、混乱の防止を図るため、情報の収集、警戒、取締りを行う。

第４節　道路交通対策

警戒宣言が発せられた場合、車両等が滞留して一般道路の交通が著しく混雑することが予想される。

このため、豊川警察署は、道路管理者及び関係機関と緊密に連絡し適切な交通規制を実施し、交通混乱の防止、緊急物資の輸送、警察・消防活動等が行えるよう道路交通の確保を図る。

⑴　運転者のとるべき措置の周知

市、豊川警察署及び道路管理者は、東海地震注意情報が発表された段階から、警戒宣言時の交通規制等の情報についてあらかじめ提供するとともに、以下に示す運転者のとるべき措置について周知徹底を図る。

ア　車両の運転中に警戒宣言が発せられたことを知ったときは、地震の発生に備えて直ちに低速走行に移行するとともに、カーラジオ等により継続して地震情報や交通情報を聞き、その情報に応じて行動すること。

イ　車を置いて避難するときは、できるだけ道路外の場所に移動しておくこと。やむを得ず道路上に置いて避難するときは、道路の左側に寄せて駐車し、エンジンを止め、エンジンキーは付けたままとするか運転席などの車内の分かりやすい場所に置いておくこととし、窓を閉め、ドアはロックしないこと。駐車するときは、避難する人の通行や地震防災応急対策・災害応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。

ウ　車両を運転中以外の場合に警戒宣言が発せられたとき津波から避難するためやむを得ない場合を除き、避難のために車両を使用しないこと。

⑵　道路交通規制の基本方針

ア　一般道については、一般車両の強化地域内での走行を極力抑制するとともに、強化地域への流入を極力制限し、強化地域からの流出は交通の混乱が生じない限り原則として制限しない。

イ　高速自動車国道及び自動車専用道路については、一般車両の強化地域内のインターチェンジ等からの流入を制限するとともに、強化地域への流入を制限し、強化地域からの流出は制限しない。

ウ　避難路、緊急輸送道路、地震発生時に通行を確保すべき道路については、優先的にその機能の確保を図る。

⑶　交通規制の内容

警戒宣言が発せられた場合は、豊川警察署は道路管理者及び関係機関と緊密に連携し、大規模地震対策特別措置法及び道路交通法の定めるところにより、地震防災応急対策に従事する者又は必要な物資の緊急輸送、その他地震防災応急対策に係る措置を実施するための緊急輸送を確保するため、歩行者又は車両の通行を禁止し、又は制限する。

ア　豊川市における規制措置

(ｱ)　第１次的には路線、区間を定め、緊急自動車及び緊急輸送車両であることの確認を受けた車両（以下「緊急輸送車両等」という。）以外の車両の通行を禁止する。

(ｲ) 前記の目的を達するため、交通検問所を設置し、必要な交通規制、誘導及び自動車使用抑制の要請等を行う。

(ｳ) 前記(ｱ)以外の道路について、緊急輸送車両等の通行を確保すべき必要がある場合には、指定する路線、区間及びその他の関連道路について車両の通行を禁止し又は制限する。

(ｴ) 津波被害発生予測地域の周辺道路及び同地域に通ずる道路について、通行禁止規制等の交通規制を行う。

イ　関係機関との協力

交通規制の実施に際しては、道路管理者及び関係機関と緊密に連絡し、状況に即した適切な交通規制を実施する。

ウ　広報

交通規制を実施した場合は、避難者、運転者等に対し、ラジオ、看板等により適時、適切な広報を実施する。

⑷　交通規制の方法

警戒宣言発令時の交通規制は、大規模地震対策特別措置法第２４条並びに道路交通法第５条及び第６条により行うこととし、大規模地震対策特別措置法による場合は、同法施行令第１１条に基づく交通規制標示（別記様式１）の設置、道路管理者及び関係公安委員会への通知を行う。

⑸　交通規制を行う地域、路線及び区間における車両等の措置

ア　通行の禁止又は制限を行った路線上の車両については、直ちにこれを同路線以外の道路へ誘導撤去させるとともに、その走行を極力抑制する。

イ　強化地域内へ入ろうとする車両にあっては、その流入を極力抑制する。

ウ　通行の禁止又は制限を行った路線上の駐車車両については、直ちに移動の広報、指導を行い、状況により必要な措置を講ずる。

⑹　交通規制の結果生ずる滞留車両の措置

市内にある車両に対しては、通行の禁止又は制限をされた路線以外の路線についても、現場広報及び指導により、走行を極力抑制し、交通規制により車両が長時間滞留することとなった場合には、関係機関と協力して必要な対策を講ずる。

⑺　緊急輸送車両の確認

ア　緊急輸送車両の確認

豊川警察署が大規模地震対策特別措置法第２４条の規定により、緊急輸送を行う車両以外の車両について通行の禁止又は制限を行った場合、豊川警察署は、大規模地震対策特別措置法施行令第１２条第１項の規定により緊急輸送車両の確認を行う。

イ　緊急輸送車両の確認申出

緊急輸送車両であることの確認を受けようとする車両の使用者は、「緊急輸送車両確認申出書」を県又は県公安委員会（県警察）の事務担当部局等に提出する。

ウ　緊急輸送車両の標章及び証明書の交付

緊急輸送車両であると確認したときは、県又は関係警察署は、「緊急輸送車両確認証明書」を標章とともに申出者に交付する。

◆別冊資料編：６－４「緊急通行車両等の確認手続等実施要領」

⑻　緊急輸送車両確認の効力

大規模地震対策特別措置法施行令第１２条第１項の規定に基づき、緊急輸送車両であることの確認を受け、現に緊急輸送に従事している際に警戒宣言に係る地震が発生した場合には、災害対策基本法施行令第３３条第５項の規定に基づき、同条第１項の規定による確認を受けるまでもなく、当該緊急輸送に従事することができる。

第５節　鉄道

警戒宣言に伴う強化地域内の運行停止による旅客の混乱を軽減するため、各鉄道事業者は、警戒宣言前の段階から、警戒宣言時の運行規制等についてあらかじめ情報提供するとともに、不要不急の旅行や出張等を控えるよう要請する。また、警戒宣言までは、需要に応えるため極力運行を継続する。なお、強化地域内で震度６弱未満かつ津波等の被害のおそれがない地域について、安全に運行可能と判断した場合は、警戒宣言が発せられた場合においても運行を継続できる。

１　中部運輸局における措置

中部運輸局は鉄道について、次の措置をとる。

⑴　東海地震注意情報が発表された段階から、各事業者がとる準備行動を支援する。

⑵　警戒宣言発令時において、基本的に強化地域内へ進入する予定の列車は進入を禁止し、同地域内を運行中の列車は、最寄りの安全な駅その他の場所まで安全な速度で運転して停車し待機させる。ただし震度６弱未満かつ津波等の被害のおそれがない地域における対応については、各事業者の策定した運行とする。

２　東海旅客鉄道株式会社における措置

東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時における列車、旅客等の安全を確保するため、次の措置を講ずる。

⑴　東海地震注意情報発表時

ア　列車の運転取扱

(ｱ)　旅客列車については、運行を継続する。ただし、長距離夜行列車については、強化地域への進入を禁止する。

(ｲ)　貨物列車については、強化地域への進入を禁止する。

イ　旅客への対応

東海地震注意情報が発表されたとき及び政府から準備行動等を行う旨の公表があったときには、旅客等に対してその内容を伝達するとともに、列車の運転状況、警戒宣言が発令された場合の列車の運転計画を案内する。

⑵　警戒宣言発令時

ア　列車の運転取扱

警戒宣言発令後、次の各号に掲げる列車の運転取扱いを実施する。

(ｱ)　新幹線

a　想定震度が６弱以上の地域への進入を禁止する。

b　想定震度が６弱以上の地域内を運行中の列車は、最寄りの駅まで安全な速度で運転して停車する。

c　想定震度が６弱未満の地域においては、名古屋・新大阪駅間については運行を継続する。この場合、強化地域内については、安全な速度で運転する。

(ｲ)　在来線

a　強化地域への進入を禁止する。

b　強化地域内を運行中の列車は最寄りの安全な駅その他の場所まで安全な速度で運転して停車する。

c　強化地域外においては、折り返し設備等を勘案し区間を定め、必要に応じ速度を制限して運行を継続する。

イ　旅客への対応

(ｱ)　警戒宣言が発せられたときには、その情報を伝達するとともに、あらかじめ定めた方法及び内容により、列車の運転状況について案内する。

(ｲ) 滞留旅客が発生した場合は、自らの判断において行動する者を除き、関係地方自治体の定める避難場所へ避難させる等の必要な措置をとる。

３　日本貨物鉄道株式会社における措置

東海地震注意情報が発表された段階から、強化地域内を運転中、又は強化地域内へ進入する予定の貨物列車については、原則として最寄りの貨物駅に抑止の手配を行う。

４　名古屋鉄道株式会社における措置

⑴　東海地震注意情報発表時

ア　列車の運行

(ｱ) 東海地震注意情報を受領した時点では、平常通り運行する。

(ｲ) 情報の受領時期にもよるが、基本的には旅客ができるだけ早く帰宅できるように、状況に応じて輸送力を増強する。

イ　旅客への対応

(ｱ) 旅客に対して、警戒宣言が発せられた場合には、列車の運転を中止する旨を伝え、速やかな帰宅を促す案内を実施する。

(ｲ) 地震が発生した場合には地下駅や橋上駅は危険である旨を知らせる。

(ｳ) 東海地震注意情報の内容を旅客に説明し、落ち着いて行動するよう呼びかける。

(ｴ) ターミナル駅は混雑が予想されるため、旅客の誘導を行うとともに、必要に応じ警察官等の増備を依頼することもある。

⑵　警戒宣言発令時

ア　列車の運行

(ｱ) 強化地域内の列車は、強化地域外に直ちに脱出し、強化地域外へ脱出できない列車は、あらかじめ定めた最寄りの駅に停車し、旅客を安全な場所に案内する。

(ｲ) 強化地域外の列車は、強化地域内へ進入せず、あらかじめ定めた駅での折り返し運転を行う。

イ　旅客への対応

(ｱ) 東海地震に関連する情報及び列車の運行情報等を、駅又は車内での案内放送、急告板の掲出等により、旅客に案内する。

(ｲ) 強化地域内の駅構内及び列車内の旅客に対しては、最寄りの避難場所へ避難するよう案内するとともに、強化地域外での列車折り返し駅までの案内を実施する。

第６節　バス

１　中部運輸局における措置

路線バス事業者に対し、東海地震注意情報が発表された段階から、路線バス事業者において、利用者に対し警戒宣言発令時の運行規制等の情報を提供するよう指導するとともに、不要不急の旅行や出張等を控えることについて、利用者に呼びかけるよう要請する。

２　豊鉄バス株式会社における措置

乗客等の安全を確保するため、原則として、次の措置を講ずる。

⑴　運行路線にかかわる津波の被害が予想される箇所、山崩れ・がけ崩れが想定される箇所等の危険箇所、避難場所についてあらかじめ調査し、それを教育・訓練等により従業員に周知徹底する。

⑵　東海地震注意情報が発表された場合又は警戒宣言が発せられた場合における情報の収集・伝達経路についてあらかじめ定めておく。特に、運行車両の乗務員は、ラジオ、サイレン、

標識等による情報収集に努める。

⑶　東海地震注意情報が発表された場合、乗客に対して、警戒宣言が発せられた場合には車両の運行を中止する旨を伝え、速やかな帰宅を促す。

⑷　警戒宣言発令の情報を入手した乗務員は、速やかに車両の運行を中止し、危険箇所を避け安全と思われる場所に停止し、旅客に対し避難場所の教示を行う。

⑸　旅客を降ろした後、車両は、所属営業所又は最寄りの営業所まで回送する。ただし、緊急の場合は、安全な場所へ退避する。

⑹　滞留旅客に対して、警戒宣言の内容、最寄りの避難場所及び運行中止の措置を取った旨の案内を掲示物、放送等により広報する。

第７節　海上交通

１　第四管区海上保安本部における措置

三河海上保安署は、警戒宣言が発せられた場合、海上交通の安全を確保するために、次の措置をとる。

⑴　津波による危険が予想される海域に係る港及び沿岸付近にある船舶に対し、港外、沖合等安全な海域への避難勧告（港則法）を行うとともに、必要に応じ入港を制限し、又は港内に停泊中の船舶に対して移動を命じ若しくは荷役の中止を命ずる等、所要の措置をとる。

⑵　港内、狭水道等船舶交通の混雑が予想される海域において、必要に応じて船舶交通の整理、指導を行う。

⑶　臨海施設等危険物を取り扱う施設については、危険物の排出等の事故を防止するため、必要な指導を行う。

２　中部運輸局における措置

中部運輸局は、第四管区海上保安本部と協力して、関係事業者等へ応急措置の実施指導を行う。

第８節　飲料水、電気、ガス、通信及び放送関係

１　市（水道事業者）における措置

警戒宣言が発せられた場合、震災に備えた緊急貯水を地域住民等に強力に呼びかけるとともに、応急給水対策として次の措置をとる。

⑴　地域住民等の飲料水等の緊急貯水によって水量不足を生じないよう、配水池の水位確保等配水操作に十分留意する。

⑵　需要水量を確保するため、自己水源を最大限に活用した送配水に努める。

⑶　県水受水に対しても供給地域の緊急貯水不足にならないよう、直ちに愛知県東三河水道事務所に対し、緊急受水の要請を行い、水量の確保にあたる。

２　中部電力株式会社、株式会社ＪＥＲＡにおける措置

中部電力株式会社、株式会社ＪＥＲＡは、地震災害予防及び災害復旧にとって必要不可欠な条件となっている電力を円滑に供給するため、警戒宣言が発せられた場合等の地震防災応急対策として次の措置を講ずる。

⑴　電力施設の予防措置

東海地震注意情報又は、警戒宣言に基づき、電力施設に関する次の予防措置を講ずる。この場合において、地震発生の危険に鑑み、作業上の安全に十分配慮する。

ア　特別巡視、特別点検

給電制御所、発電所、変電所等において、構内特別巡視、非常電源設備の点検、燃料・冷

却水等の補充、消火設備の点検を実施する。

イ　応急安全措置

仕掛り工事及び作業中の電力施設は、状況に応じて、設備保全及び人身安全上の応急措置を実施する。

⑵　電力の緊急融通

各電力会社とあらかじめ定めた電力融通に関する契約等に基づき、電力の緊急融通体制について確認する。

⑶　安全広報

テレビ、ラジオ等の報道機関及び Web サイトを通じて、地震発生時の具体的な電気の安全措置に関する広報を行う。

３　都市ガス事業者における措置

サーラエナジー株式会社及び東邦ガス株式会社は、都市ガスを円滑に供給するため、警戒宣言等が発せられた場合、地震防災応急対策として、次の措置を講ずる。

⑴　供給の継続

警戒宣言が発せられた場合においても、ガスの供給を継続する。

⑵　安全広報

警戒宣言発令等があった場合、ガス利用者に対し、不使用中のガス栓が閉止されていることの確認、地震発生時におけるガス栓の即時閉止等を要請する。また、テレビ、ラジオ等の報道機関に対して、この広報内容を報道するよう要請する。

⑶　帰宅等の要請

東海地震注意情報が発表された場合、本社及び事業所等の見学者、訪問者等に対して、注意情報が発表された旨を伝達し、帰宅等を要請する。

⑷　ガス工作物の巡視・点検

警戒宣言発令等があった場合、点検が必要な設備については、あらかじめ定める点検要領に従い巡視・点検を行う。

⑸　工事等の中断

警戒宣言発令等があった場合、緊急でない工事・作業等は、工事中・作業中のガス工作物の危険を防止する措置を施した後、これを中断する。

４　一般社団法人愛知県ＬＰガス協会における措置

警戒宣言が発せられた場合、一般社団法人愛知県ＬＰガス協会は、ラジオ、テレビ等の報道機関を通じて、あらかじめ連絡してある広報内容により、ＬＰガスの具体的な安全措置に関する広報を依頼する。

５　通信事業者における措置

ＮＴＴ西日本株式会社は、警戒宣言が発せられた場合、通信の疎通が著しく困難となる事態が予想されるため、地震防災応急対策実施上の重要通信を確保するため次の措置を行う。

また、他の通信会社は、これに準じた措置をとる。

⑴　地震防災応急対策等に関する広報

東海地震注意情報若しくは警戒宣言が発せられた場合、利用者の利便に関する次に掲げる事項について、支店前掲示板、テレビ・ラジオ等を通じて情報提供及び必要な広報を行う。

ア　通信の疎通状況及び利用制限等の措置状況

イ　電報の受付、配達状況

ウ　加入電話等の開通、移転等の工事、障害修理等の実施状況

エ　ＮＴＴ西日本株式会社の東海支店における業務実施状況
オ　災害用伝言ダイヤルの利用方法
カ　その他必要とする事項

⑵　通信の利用制限等の措置

各情報及び災害等により通話が著しく困難となった場合は、重要通信を確保するため、契約約款の定めるところにより、通話の利用制限等の措置をとる。

⑶　災害用伝言ダイヤル及び災害用伝言板ｗｅｂ１７１の運用

東海地震注意情報等発令後、状況に応じて災害伝言用ダイヤル及び災害用伝言板等を提供するとともに、報道機関への連絡等を行う。なお、必要に応じてこれらの措置を東海地震注意情報等発令前からも実施する。

⑷　建物、施設等の巡視と点検

東海地震注意情報、又は警戒宣言が発せられた場合、建物及び重要通信施設を巡視し、必要な点検を実施する。

⑸　工事中の施設に対する安全措置

東海地震注意情報、又は警戒宣言が発せられた場合、工事中の電気通信設備、建築物等については、原則として工事を中断する。中断に際しては、現用電気通信設備等に支障を与えないよう、必要により補強及び落下、転倒防止等の安全措置を講ずる。

なお、この場合、付近住民及び作業員の安全に十分配慮する。

◆別冊資料編：４－５「災害時の伝言サービス」

６　日本放送協会名古屋放送局における措置

⑴　防災組織の整備及び県・市町村との協力

日本放送協会名古屋放送局は、警戒宣言が発せられた場合、防災業務計画により防災組織を整備して、自ら活動を実施するとともに、市及び県と協力して減災・防災に向けた活動を行う。

⑵　地震災害及び社会的混乱の防止を目的とした緊急警報放送等

東海地震に関連する情報等の放送に当たっては、地震災害及び社会的混乱の防止を目的として、居住者等に対して冷静な対応を呼びかけるとともに、交通・ライフライン・生活関連情報等の正確・迅速な情報の提供に努めることを基本とし、緊急警報放送、臨時ニュースを編成する等、各メディアを有効に活用して対処する。

⑶　外国人、視覚障害者等への配慮

放送にあっては、外国人、視聴覚障害者等にも配慮を行うよう努める。

第９節　生活必需品の確保

市における措置

⑴　生活必需品の売り惜しみ、買占め等の防止に係る要請

警戒宣言が発せられた場合、食料等の生活必需品の売り惜しみ、買占め及び物価高騰が生じないよう、関係する生産団体、流通団体等に対して、安定して供給するよう要請する。

⑵　生活必需品を扱う小売店舗の営業に係る要請

生活必需品等を販売するコンビニエンスストア等小売店舗の営業の要請に努めるとともに、必要となる物資の輸送についての対策を講じる。

⑶　平常時からの対応

各家庭においては、警戒宣言発令時には市から食料等生活必需品は、原則として支給されないおそれがあること、また、地震発生時にはライフラインの途絶等の事態が予想されることを考慮し、可能な限り１週間分程度、最低でも３日間分の飲料水、食料を始めとする生活

必需品を、常時家庭内に備蓄しておかなければならない。

なお、平常時からこれらの対応についての周知徹底に努める。

第１０節　金融対策

１　民間金融機関における措置

民間金融機関は、警戒宣言が発せられたときは、適当と認められる機関又は団体と緊密な連絡をとりつつ、その業務の円滑な遂行を確保するため、次に掲げる措置を適切に講ずる。

⑴　営業時間中に警戒宣言が発せられた場合には、営業所等の窓口における営業は普通預金（総合口座を含む。以下同じ。）の払戻業務以外の業務は停止するとともに、その後、店頭の顧客の輻輳状況等を的確に把握し、平穏裡に窓口の普通預金の払戻業務も停止し、併せて、窓口営業を停止した旨を取引者に周知徹底する。

この場合であっても、警察等と緊密な連絡をとりながら、顧客や従業員の安全に十分配慮した上で、現金自動預払機等において預金の払戻しを続ける等、居住者等の日常生活に極力支障をきたさないような措置を講ずる。

⑵　営業停止等並びに継続して現金自動預払機等を稼動させる営業店舗名等を取引者に周知徹底させる方法は、ポスターの店舗掲示等の手段を用いて告示するとともに、その旨を新聞やWebサイトに掲載することによる。

⑶　休日、開店前又は閉店後に警戒宣言が発せられた場合には、発災後の金融業務の円滑な遂行の確保を期すため、窓口営業の開始又は再開は行わない。

この場合であっても、警察等と緊密な連絡をとりながら、顧客及び従業員の安全を十分に配慮した上で現金自動預払機等の運転は継続する等、居住者等の日常生活に極力支障をきたさないような措置を講ずる。

⑷　警戒宣言が解除された場合には、可及的速やかに平常の営業をする。

⑸　発災後の業務の円滑な遂行を確保するため、重要書類及び物品等の安全確保並びに要員の配置等についての適切な応急措置を講ずる。

⑹　その他、地域の金融上の混乱の未然防止に十分配慮する。

２　保険会社における措置

⑴　営業時間中に警戒宣言が発せられた場合、営業所等における営業を停止すること。

⑵　営業停止等を取引者に周知徹底させる方法は、営業停止等を行う店舗名等をポスターの店頭掲示等の手段を用いて告示するとともに、その旨を新聞やWebサイトに掲載することによる。

⑶　休日又は開店前・閉店後に警戒宣言が発せられた場合、発災後の保険会社の円滑な遂行を期すため、営業の開始・再開は行わない。

⑷　警戒宣言が解除された場合には、可及的速やかに平常の営業を行うこと。

３　証券会社における措置

⑴　営業時間中に警戒宣言が発せられた場合には、営業所又は事務所の窓口における業務を停止すること。

⑵　業務停止等を取引者に周知徹底させる方法は、業務停止等を行う店舗名等をポスターの店頭掲示等の手段を用いて告示するとともに、その旨を新聞やWebサイトに掲載することによる。

⑶　休日、開店前又は閉店後に警戒宣言が発せられた場合には、発災後の証券会社の円滑な遂行の確保を期すため、窓口業務の開始又は再開は行わない。

⑷　警戒宣言が解除された場合には、可及的速やかに平常の営業を行うこと。

⑸　発災後の業務の円滑な遂行を確保するため、重要書類及び物品等の安全確保並びに要員の配置等についての適切な応急措置を講ずる。
⑹　その他、地域の投資家保護に十分配慮する。

４　電子債権記録機関における措置

⑴　営業時間中に警戒宣言が発せられた場合には、営業所の営業を停止するとともに、営業停止の措置を講じた旨を取引者に周知徹底すること。
⑵　営業停止等を取引者に周知徹底させる方法は、営業停止等を行う営業店舗名等を、ポスターの店頭掲示等の手段を用いて告示するとともに、その旨を新聞やWebサイトに掲載することによる。
⑶　休日、開店前又は閉店後に警戒宣言が発せられた場合には、発災後の電子債権記録業務の円滑な遂行の確保を期すため、営業所での営業の開始又は再開は行わない。
⑷　警戒宣言が解除された場合には、可及的速やかに平常の営業を行うこと。
⑸　発災後の業務の円滑な遂行を確保するため、重要書類及び物品等の安全確保並びに要員の配置等についての適切な応急措置を講ずる。

５　共済事業を行う中小企業等協同組合並びに農業協同組合系及び漁業協同組合系の金融機関における措置

民間金融機関等と同様の措置を講じる。

第１１節　郵政事業対策

日本郵便株式会社における措置

⑴　警戒宣言が発せられた場合は、その時点から郵便局における業務の取扱いを停止する。
⑵　⑴により業務を停止し、又は事務の一部を取り扱うときは、強化地域内に所在する郵便局において、窓口取扱いを行う事務の種類及び取扱い時間並びにその他必要な事項を局前等に提示する。
⑶　警戒宣言が発せられた場合は、屋外で業務に従事している者は、原則として、速やかに郵便局に戻る。
⑷　警戒宣言が発せられて、地方公共団体との防災に関する協定に基づき、郵便局が一時的避難場所として使用される場合には、避難者の安全確保に万全を期するものとし、その際、要配慮者に十分配慮する。

第１２節　病院、診療所

病院、診療所における措置

⑴　病院、診療所は、東海地震注意情報が発表された段階から、院内放送等により、医師等の職員、入院患者及び外来患者等に対し情報を伝達するとともに、被害の発生防止、医療機能の維持に努める。
⑵　市内の病院、診療所については、警戒宣言が発せられたときの外来診療を原則として中止するが、耐震性を有するなど安全性が確保されている場合は、地域の医療を確保するため、診療を継続することができる。
⑶　災害拠点病院である市民病院については、発災後の医療救護活動を確保するため、警戒宣言時の救急外来を除き、外来診療を原則縮小する。

第１３節　大規模集客施設等

大規模集客施設等における措置

警戒宣言が発せられた場合、市内の大規模集客施設等は、原則として営業を中止するが、耐震性を有するなど安全性が確保されている場合は、食料品及び日用雑貨等の生活必需品に対する地域の需要に応えるため、営業を継続することができる。

第１４節　緊急輸送

１　市及び関係機関における措置

⑴　地震防災応急対策のための緊急輸送あるいは発災後の緊急輸送等に備えて、緊急輸送用車両及びヘリポート等の確保を図る。

⑵　確保すべき車両の数量及び確保先との連絡手段をあらかじめ定めておく。

２　中部運輸局における措置

⑴　中部運輸局は、陸上緊急輸送の要請を受けた場合には、運輸支局を通じて関係協会及び当該地域事業者と迅速な連絡をとり、緊急輸送に使用しうる自動車の出動可能台数とその輸送能力等の確認を行い、速やかに出動できる体制を整えさせる。

⑵　中部運輸局は、海上緊急輸送の要請を受けた場合には、運輸支局を通じて関係協会及び当該地域事業者と迅速な連絡をとり、緊急輸送に使用しうる船舶の出動可能隻数とその輸送能力等の確認を行い、速やかに出動できる体制を整えさせる。

３　第四管区海上保安本部における措置

三河海上保安署は、人員、物資の海上緊急輸送の要請があった場合、速やかに可能な範囲でその要請に応じる。

４　緊急輸送の対象となる人員、物資等の範囲

警戒宣言が発せられた場合、発災に備え、その応急救助対策に関する業務を遂行するため必要とされる人員、物資の輸送範囲は、おおむね次のとおりとする。

⑴　応急対策作業に従事する者

⑵　医療、通信、調査等で応急対策に必要とされる者

⑶　食料、飲料水、その他生活必需品

⑷　医薬品、衛生材料等

⑸　救援物資等

⑹　応急対策用資材及び機材

⑺　その他必要な人員及び物資、機材

５　緊急輸送の方針

⑴　緊急輸送は、市、県及び関係機関が保有する車両等の輸送力により、必要最小限の範囲で実施し、実施にあたって輸送手段の競合が生じないよう、緊急輸送関係機関及び実施機関は、あらかじめ相互の連携協力体制を十分整備する。

⑵　警戒宣言後の緊急輸送の実施にあたり具体的に調整すべき問題が生じた場合は、市及び県の警戒本部において調整を行う。

６　緊急輸送道路等

警戒宣言発令時の緊急輸送道路等は、第２編第２章第２節２⑵で定める道路とする。

◆別冊資料編：６－１「緊急輸送道路区間」

◆別冊資料編：６－２「地震時に通行を確保すべき道路（市指定）」

７　緊急輸送車両の確認

⑴　緊急輸送を行う計画のある車両を保有する指定行政機関等にあっては、緊急輸送車両であることの確認を迅速・円滑に受けるため、県公安委員会が別に定めるところにより、県公安委員会(県警察)へ緊急輸送車両の確認申出を行う。

⑵　大規模地震対策特別措置法第２４条の規定により、緊急輸送を行う車両以外の車両について通行の禁止又は制限が行われた場合の、緊急輸送車両であることの確認については、第４節⑺に定めるところによる。

◆別冊資料編：６－４「緊急通行車両等の確認手続等要領」

８　緊急輸送車両確認の効力

大規模地震対策特別措置法施行令第１２条第１項の規定に基づき、緊急輸送車両であることの確認を受け、現に緊急輸送に従事している際に警戒宣言に係る地震が発生した場合には、災害対策基本法施行令第３３条第４項の規定に基づき、同条第１項の規定による確認を受けるまでもなく、当該緊急輸送に従事することができる。

第１５節　警戒宣言発令時の帰宅困難者・滞留旅客対策

市及び関係機関における措置

警戒宣言が発せられ、交通機関が運行停止等の措置をとった場合、通勤・通学者、買物客等には、帰宅が困難になる者が相当数生じることが見込まれることから、市は、帰宅困難者、滞留旅客の保護等のため、避難所等の設置や帰宅支援等必要な対策を講じる。

市以外で避難誘導及び保護を実施すべき機関においては、規制等の結果生じる帰宅困難者、滞留旅客に対する具体的な避難誘導、保護並びに食料等のあっせん、市が実施する活動との連携体制等の措置を講ずる。

⑴　交通機関の運行停止等により帰宅が困難になった人に対しては、原則として徒歩による帰宅を促す。

⑵　事業所等は、従業員、学生、顧客等に対し、東海地震注意情報が発表された段階から正確な情報を提供することとし、警戒宣言発令時には交通機関が運行停止する旨の情報を提供して事前の帰宅困難者発生抑制に努める。

第５章　市が管理又は運営する施設に関する対策

■　基本方針

○　市は、警戒宣言が発せられた場合、自ら管理・運営する道路、河川・海岸、港湾・漁港、不特定かつ多数の者が出入する施設、あるいは地震防災応急対策の実施上重要な建物に関して、地震発生に備えた対策を速やかに実施する。

なお、東海地震注意情報が発表された場合は、これらの対策の準備的な対応を実施する。

第１節　道路

市における措置

東海地震注意情報が発表された段階から、次のとおり所管道路における管理上の措置をとる。

⑴　巡視等を実施して、交通状況、工事中箇所、通行止め箇所を把握する。

⑵　必要な安全対策を講じた上で、原則として工事中の道路における工事の中断等の措置をとる。

⑶　応急復旧資機材の保有状況について、情報収集・把握を行う。

⑷　道路巡視及び応急復旧作業の担当業者に事前配備について連絡・確認を行う。

⑸　豊川警察署、その他関係機関と連携協力し、必要な措置を講ずる。

第２節　河川及び海岸

市における措置

⑴　被害予測で津波による重大な被害が予測される地区においては、河川及び海岸管理施設の管理上の対応について、あらかじめ定める。

⑵　東海地震注意情報が発表された段階から、⑴に定めた対応を行う。

堤防、排水機場・水門等のうち、特に重要な施設では、直後の点検、応急復旧が実施できる準備をあらかじめ定める。

◆別冊資料編：３－１「河川の概要」

第３節　豊川用水

独立行政法人水資源機構における措置

地震の発生による豊川用水施設及び地域住民への被害の軽減及び防止を図るため、次のとおり防災体制を確立する。

⑴　地震災害警戒組織

警戒宣言が発せられた場合は防災に関する業務の適切な遂行を図るため、防災本部を豊川用水総合事業部内に設置する。

⑵　情報連絡

豊川用水総合事業部内における、警戒態勢及び情報の伝達は防災体制に基づき、無線及び一般加入電話により周知徹底する。

⑶　警戒宣言が発せられたときの措置

地震発生によって想定される二次災害を最小限に留めるため、水路施設の安全度及び地震時の施設操作を考慮して水路通水量を抑制し、水路施設全般の保全を図る。

なお、放流工等から緊急操作を実施しなければならない場合は、河川管理者及び関係行政機関に事前連絡するとともに、下流の安全を確認した後、実施する。

ア　幹線水路関係

頭首工の取水量変更に伴い、幹線水路における各調整堰及び分水工ゲートを適切に操作

する。

イ　駒場調整池

放流バルブからの緊急放流等が予想される場合は、市の協力のもとに、地域住民への周知の上行う。

なお、放余水工使用に伴う関連事項は、次のとおりである。

施設名称	関係河川名	河川管理者	放余水最大量
駒場調整池放流工	砂防指定河川 西古瀬川	愛知県 豊川市	洪水吐 25.51 ㎥／ｓ 放流バルブ 1.323 ㎥／ｓ

第４節　農業用施設

市における措置

地震の発生により堰堤の決壊等が生じた場合大規模な浸水被害の発生が想定される農業用施設（ため池等）は、別冊資料編：「ため池・ため池注意箇所」のとおりとする。

また、東海地震注意情報が発表された場合、これらの施設管理者は、直ちに緊急点検及び巡視を実施し、状況に応じて管理上の措置を講ずるとともに工事中の場合は、必要な安全対策を講じた上で、原則として工事の中断等の措置をとる。

◆別冊資料編：１－９「ため池・ため池注意箇所」

第５節　港湾・漁港

市における措置

港湾・漁港施設は、水際線に近接し、一般的に軟弱な地盤上に建設されている場合が多く、地震の直接被害の他、津波による二次災害が想定されるので、東海地震注意情報が発表された段階から、所管する港湾・漁港において次の措置をとる。

⑴　必要に応じて所管する施設の巡視･点検を行い、状況に応じて応急の措置をとる。また、工事中の箇所がある場合は、必要な安全対策を講じた上で、原則として工事の中断等の措置をとる。

⑵　特定の施設又は特定の者のみが利用している施設について、必要に応じて利用者に防災上必要な措置を要請する。

⑶　津波の危険のある地区について、水門･閘門等の操作又は操作の準備のための配備を行う。

⑷　応急復旧に必要となる、資機材の保有状況、事前配備についての確認・連絡を行う。

⑸　関係機関と連携協力し、必要な措置を講ずる。

第６節　不特定かつ多数の者が出入りする施設

１　一般的事項

⑴　警戒宣言等の情報伝達及び退避等の措置

ア　東海地震に関連する調査情報（臨時）が発表された場合

庁舎、市民が利用する施設においては、庁舎への来訪者、施設利用者に対して、東海地震に関連する調査情報（臨時）の伝達に努める。

イ　東海地震注意情報が発表された場合

(ｱ) 庁舎

庁舎への来訪者に対して、東海地震注意情報が発表された旨及び警戒宣言が発せられた場合には強化地域内の交通機関が運行停止等の措置をとる旨を、的確、簡潔に伝達するとともに、原則として、庁舎からの退避を促す。

(ｲ) 市民が利用する施設

施設利用者に対して、東海地震注意情報が発表された旨及び警戒宣言が発せられた場合には強化地域内の交通機関が運行停止等の措置をとる旨を、的確、簡潔に伝達するとともに、退避を誘導し、原則として、施設等を閉館する。

ウ　警戒宣言が発せられた場合（東海地震注意情報等が発表されることなく突発的に発せられた場合を含む。）

(ｱ) 庁舎

庁舎への来訪者に対して、警戒宣言が発せられた旨を的確、簡潔に伝達するとともに、庁舎からの退避を誘導し、原則として、窓口業務を停止する。

(ｲ) 市民が利用する施設

施設利用者に対して、警戒宣言が発せられた旨を、的確、簡潔に伝達するとともに、施設からの退避を誘導し、原則として、施設等を閉館する。

⑵ その他の措置

市が管理する庁舎、施設において、警戒宣言が発せられた場合、次の措置をとるなど、発災に備えるとともに、東海地震注意情報が発表された場合には、その準備的な対応を行い、必要な体制を整える。

ア　施設の防火点検及び応急補修、設備備品等の転倒・落下防止措置

イ　出火防止措置

ウ　受水槽等への緊急貯水

エ　消防用設備の点検、整備と事前配備

オ　非常用発電装置の準備、水の緊急配備、コンピューター・システムなど重要資機材の点検等の体制

２　学校

⑴ 学校等においては、本編第４章第１節４「市（教育委員会）及び私立学校設置者（管理者）における措置」に定めるところによる。

⑵ 当該学校に保護を必要とする生徒等がいる場合、これらの者に対する保護の措置を講じる。また、幼稚園及び保育園については、学校に準じて行う。

３　病院等

病院等においては、警戒宣言が発せられた場合、診療等に関して次の措置をとる。

⑴ 東海地震注意情報が発表された場合

ア　注意情報が発表された旨及び警戒宣言が発せられた場合には交通機関の運行が規制される旨を、病院等の利用者に的確・簡潔に伝達し、帰宅等を促す。

イ　診療は継続する。

ウ　耐震性を有し、安全性が確保されている病院においては、帰宅を希望する入院患者は医師の判断により帰宅させる。耐震性が十分でない病院においては、退院・帰宅が可能な患者はできる限り退院・帰宅させる。

⑵ 警戒宣言が発せられた場合

ア　耐震性を有し、安全性が確保されている病院等については、診療を継続する。耐震性が十分でない病院等については、救急の場合を除き外来診療は中止する。

イ　手術は緊急やむを得ない場合を除き原則として中止する。

４　社会福祉施設

社会福祉施設においては、情報の伝達や避難等にあたって特に配慮を必要とする者が入所又

は利用している場合が多いことから、これらの者の保護及び保護者への引き継ぎの方法については、施設の種類や性格及び個々の施設の耐震性を十分に考慮し、各施設において警戒宣言が発せられた場合の避難等の安全確保のための具体的な措置を定める。

第７節　地震防災応急対策の実施上重要な建物に関する措置

⑴　地震防災応急対策の実施上重要な建物となる庁舎等の管理者は、第６節１に掲げる措置をとるほか、次に掲げる措置をとる。

ア　自家発電装置、可搬式発電機等による非常電源の確保

イ　無線通信機等通信手段の確保

⑵　この計画に定める避難場所又は救護所が置かれる学校等の管理者は、第６節２に掲げる措置をとるとともに、市が行う避難場所又は救護所の開放・開設に必要な資機材の搬入、配備に協力する。

第８節　工事中の建築物等に対する措置

工事中の建築物その他工作物又は施設については、東海地震注意情報が発表された段階で、安全対策を講じた上で、原則として工事を中止する。

第６章　他機関に対する応援要請

■　基本方針

○　防災関係機関は、地震防災応急対策を実施する上で、他機関の応援等を求める必要がある場合に備えて、事前に協定その他の手続き上の措置を定めておく。

なお、各防災関係機関が他機関の応援要請について、その具体的な内容を定める場合には、他の機関との競合に留意するとともに、調整を行う。

第１節　防災関係機関に対する応援要請等

市における措置

⑴　防災関係機関相互における応援要請、又は応急措置の要請については、あらかじめ手続等を定める。

⑵　市長は、警戒宣言が発せられた場合において、地震防災応急対策等を実施するため必要があると認めるときで、大規模地震対策特別措置法第２６条第１項の規定により、他の市町村に対し応援を求めるときは、あらかじめ相互に応援協定を締結しておく。

⑶　市において防災応急対策等を実施するため必要があると認めるときは、大規模地震対策特別措置法第２６条の規定により、知事等に対し応援を求め、又は応急措置を要請することができる。

⑷　他市町村等から応援がなされた場合の、応援に要した費用の負担方法は、大規模地震対策特別措置法第３１条の規定による。

また、指定公共機関等が市に協力した場合の経費の負担については、各計画に定めるもののほか、その都度あるいは事前に相互に協議して定める。

第２節　自衛隊の地震防災派遣

災害派遣要請等

⑴　防災派遣要請等

市地震災害警戒本部長は、市域の地震防災応急対策実施のための自衛隊派遣を必要とするときは、県地震災害警戒本部長に対して次の事項を明らかにして、自衛隊の地震防災派遣要請を依頼する。

ア　派遣を必要とする理由

イ　派遣を必要とする期間

ウ　派遣を希望する人員、船舶、航空機等の概数

エ　派遣を希望する区域及び活動内容

オ　その他参考となるべき事項

⑵　地震防災派遣基準等

市地震災害警戒本部長は、地震防災派遣が実施される場合には、支援活動の細部に関し、関係部隊等と連絡調整する。なお、陸上自衛隊の地震防災派遣の基準は次のとおりである。

航空機支援（基準）・・・・・・・・・ヘリコプター（愛知県に２機）

主担任部隊・・・・・・・・・・・・陸上自衛隊第１０特科連隊（豊川駐屯地）

連絡調整窓口等

調　整　窓　口	担任地区	連　絡　電　話
陸上自衛隊第１０師団司令部 第３部防衛班	愛知県	０５２－７９１－２１９１ 昼間：内線５３１ 夜間：内線３０１（当直室）
陸上自衛隊第１０特科連隊 第　　３　　科	東三河	０５３３－８６－３１５１ 昼間：内線２３８ 夜間：内線３０２（当直室）
陸上自衛隊第１０特科連隊 第　２　大　隊	東三河 南　部	０５３３－８６－３１５１ 昼間：内線３１２２

⑶　地震防災派遣に伴う部隊の受入れ及び経費の負担区分

地震防災派遣が実施された場合の部隊の受入れ及び経費の負担区分については、第３編第５章第３節５「災害派遣部隊の受入れ」及び６「災害派遣に伴う経費の負担区分」に準ずる。

第３節　消防相互の応援体制の整備

市（消防機関）における措置

現在、消防機関相互の応援体制は、愛知県下及び東三河地区等隣接市町村間の消防相互応援協定があるが、近隣地区が被災地となることも考えられるので、これらの整備充実とともにさらに広域的な応援体制の措置をとる。

第７章　市民のとるべき措置

■　基本方針

○　警戒宣言が発せられた場合、市民は、それぞれの家庭及び職場において、人命の安全対策を第一として、混乱の防止に留意しつつ、個人又は共同で、地震被害を最小限に留めるために必要な措置をとる。

　また、東海地震に関連する調査情報（臨時）及び東海地震注意情報が発表された場合においても、今後の情報に注意する。

第１節　家庭においてとるべき措置

⑴　テレビやラジオのスイッチは常に入れ、正確な情報をつかむこと。また、市役所、消防署、警察などからの情報に注意する。

⑵　警戒宣言が発せられた場合には、津波危険予想地域、がけ地崩壊危険地域など避難対象地区内の居住者等にあっては、市の指示に従い、指定された避難場所へ速やかに避難する。避難対象地区以外の居住者等は、耐震性が確保された自宅や庭、自宅付近の広場、空き地等での待機等安全な場所で行動する。また、このため、あらかじめ自宅の耐震点検等を行い、その耐震性を十分把握しておく。なお、各家庭で食料、生活用品や、屋外での避難・待機等に備えた防寒具、雨具等を準備する。

⑶　警戒宣言が発せられたとき、家にいる人で家庭の防災会議を開き、仕事の分担と段取りを決めて、すぐに取りかかる。

⑷　とりあえず、身の安全を確保することができる場所を確保し、家具等の転倒防止やガラスの飛散防止措置を確認する。

⑸　火の使用は自粛する（止むを得ず使用するときは、火のそばから離れないこと）。

⑹　灯油等危険物やＬＰガスの安全措置をとる。

⑺　消火器やバケツ等の消火用具の準備、確認を行うとともに、緊急用の水をバケツや風呂桶等に貯めておく。

⑻　身軽で安全な服装（長袖、長ズボン）に着替える（底の厚い靴も用意すること）。

⑼　水、食糧、携帯ラジオ、懐中電灯、医薬品、着替え等の非常持出品及び救助用具の用意を確認する。

⑽　万一のときの脱出口を確保する。また、災害が大きかった場合に備えて避難場所や避難路等を確認し、家族全員が知っておく。

⑾　自主防災組織は情報収集伝達体制を確保する。

⑿　自動車や電話の使用は自粛する。

第２節　職場においてとるべき措置

⑴　防火管理者、保安責任者などを中心に、職場の防災会議を開き、分担に従い、できる限りの措置をとる。

⑵　とりあえず、身の安全を確保することのできる場所を確保し、ロッカー等の転倒防止措置やガラスの飛散防止措置を確認する。

⑶　火の使用は自粛する。

⑷　消防計画、予防規程などに基づき、危険物の保安に注意し、危険箇所を点検する。

⑸　職場の自衛消防組織の出動体制を整備する。

⑹　重要書類等の非常持出品を確認する。

⑺　職場の条件と状況に応じ、安全な場所で待機する。

⑻　不特定多数かつ多数の者が出入りする職場では、入場者の安全確保を第一に考える。
⑼　正確な情報をつかむとともに、その情報を職場にいる者全員にすばやく伝達する。
⑽　近くの職場同士で協力し合う。
⑾　自動車による出勤、帰宅等は自粛する。また、危険物車両等の運行は自粛する。