

小坂井地区公立保育所の 整備方針について

子ども健康部保育課
令和元年9月

1 豊川市保育所整備計画について

(1) 整備計画の策定目的

- 本市の公立保育所は、第2次ベビーブームを背景に昭和40年代から50年代に建築された施設が多く、老朽化が進み、一斉に更新時期を迎えている。
- 保育サービスの維持向上を図り、公立保育所の施設更新を効率的・計画的に進めるため、平成28年3月に「豊川市保育所整備計画」を策定。

1 豊川市保育所整備計画について

(2) 整備計画の基本方針

- ① 豊川市公共施設適正配置計画に沿った施設面積の縮減
公共施設面積を今後50年間で30%縮減
- ② 3歳未満児の受入拡充
少子化の一方、増加する3歳未満児の保育ニーズへの対応
- ③ 小規模な保育園の運営見直し
もう少し大きな集団の中で生活できる保育環境の提供

1 豊川市保育所整備計画について

(3) 整備計画を進めるための方策

- ① 60人以下の小規模な保育園と近隣園との統合
 - ⇒ 統合による建設・運営コストの削減
 - ⇒ 保育サービスの拡充(3歳未満児の受入、特別保育等)
- ② 公立保育所の民営化
 - ⇒ 国・県補助金等の活用による建設・運営コストの削減
 - ⇒ 保育サービスの拡充(3歳未満児の受入、特別保育等)

1 豊川市保育所整備計画について

(4) 整備計画の進捗状況

①大木・一宮西部保育園の統合・園舎建替え

新園舎の建設工事中。令和2年4月、統合・供用開始予定

②赤坂・長沢保育園の統合・園舎建替え

建設場所が決定。令和4年4月、統合・供用開始予定

③小坂井地区の公共施設再編の一環として小坂井東保育園の建替 え方針を検討

小坂井地区リーディング事業による公共施設の集約・複合化。

保育所は、単独での計画的な改築・改修と民営化を検討

1 豊川市保育所整備計画について

※ 豊川市保育所建設年次一覧(→P11)

2 豊川市公立保育所民営化基本方針について

(1) 民営化基本方針の策定背景

- 市内で民間保育所を経営する社会福祉法人と意見交換をする中で、複数の法人が公立保育所の民営化に興味を持っていることを確認。
- 公立保育所の民営化の実施に向けて、平成30年5月に「豊川市公立保育所民営化基本方針」を策定。

2 豊川市公立保育所民営化基本方針について

(2) 民営化により期待できる効果

① 保育サービスの拡充

利用者は、民営化後も認可保育所としての許可基準や保育料等は変わらないため、引き続き保育所の利用が可能。さらに、民間の機動力や柔軟性を活かし、保育ニーズを運営に素早く反映することが可能になる。

② 園舎建替え、3歳未満児受入拡充の加速

民営化を前提とした施設整備を行うことで、国・県の補助金等を活用し、市の財政負担を軽減することができ、施設整備をさらに推進することが可能になる。

2 豊川市公立保育所民営化基本方針について

(3) 民営化の基本方針

① 民営化の事業主体

県内で保育所又は認定こども園の運営実績があり、保育の継続・向上を確保できる社会福祉法人等。豊川市の風土を理解し、市民に認知されている、市内の社会福祉法人が希望すれば、優先的に運営をまかせたいと考えている。

② 十分な移行期間の設定

民営化実施園の決定及び保護者への説明について、最低でも3年を設ける(民営化決定時の3歳児は、公立保育所で卒園できるように配慮)。また、事業者決定から民営化実施までの期間は、1年以上設ける(建設・移行準備、保育士確保等)。

2 豊川市公立保育所民営化基本方針について

(3) 民営化の基本方針

③ 民営化の対象とする保育所

保育サービスを各地域バランスよく安定的に提供するため、各中学校に概ね1園の公立保育所を残し、人事異動等によってクラス数の増減に対応できる体制を確保。また、公立保育所の統合時は民営化の対象から除く。

④ 保育サービスの拡充

利用者の利便性を高めるため、民営化にあたっては、特別保育の実施等を応募条件として、保育サービスの拡充につなげる。

2 豊川市公立保育所民営化基本方針について

(3) 民営化の基本方針

⑤園児の環境変化に配慮

民営化により、クラス担当保育士全員が一気に交替することがないよう、あらかじめ移管先の法人から保育士を派遣してもらい、公立保育所の保育士と合同保育を実施。また、臨時・パート保育士の継続雇用に配慮。

⑥段階的な民営化の推進

園舎の建替え時期、地域バランス、児童数・保育ニーズの推移、公立保育所の職員採用・退職の状況等を考慮しながら進める(5年間に2園程度を目標)。

2 豊川市公立保育所民営化基本方針について

(4) 民営化実施地区の選定

①第1次 小坂井地区の公立保育所民営化

小坂井東保育園 昭和44年度建設

小坂井中保育園 昭和45年度建設

小坂井北保育園 昭和46年度建設

②第2次 南部中学校区の公立保育所民営化

牛久保保育園 昭和46年度建設

下長山保育園 昭和47年度建設

3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(1) 小坂井地区の保育所・認定こども園

小学校区	設置者	保育所・認定こども園
小坂井東小学校	豊川市	小坂井東保育園
	豊川市	小坂井北保育園
	(福)桃里福祉会	桃里保育園
小坂井西小学校	豊川市	小坂井中保育園
	(福)葵福祉会	アオイ保育園
	(福)清源会	美園こども園



3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(2) 小坂井地区の公立保育所

	小坂井東保育園			小坂井北保育園			小坂井中保育園		
定員(H31.4.1)	100人			120人			100人		
児童数推移 (各年4.1現在)	H29	H30	H31	H29	H30	H31	H29	H30	H31
	131人	120人	119人	91人	89人	92人	84人	73人	65人
特別保育等	加配保育			時間外保育、一時預かり					
建設年次	昭和44年度			昭和46年度			昭和45年度		
延床・敷地面積	780㎡	2,759㎡		845㎡	2,764㎡		769㎡	2,284㎡	
駐車場	他施設と共有(借地)			528㎡(市有地)			99㎡(借地) 小坂井庭球場(約200m)		
接道	北側の一部 幅4m			東、西、北側 幅4～5.8m			西、南側 幅2.3～3.5m		

3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(3) 小坂井地区の保育所等入所児童数の推移

① 小坂井東小学校区(小坂井東・小坂井北・桃里)

	H22	～	H29	H30	H31	H31/H22
3歳以上児	237人		249人	222人	214人	90.3%
3歳未満児	62人		85人	78人	85人	137.1%
計	299人		334人	300人	299人	100.0%

② 小坂井西小学校区(小坂井中・アオイ・美園)

	H22	～	H29	H30	H31	H31/H22
3歳以上児	280人		242人	222人	215人	76.8%
3歳未満児	63人		76人	65人	68人	107.9%
計	343人		318人	287人	283人	82.5%

※小坂井地区保育所等の園児数推移(→P12)

3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(4) 整備方針の検討により見えてきた課題

① アクセス面（道路・駐車場）

公立保育所の民営化にあたっては、送迎用駐車場を含めた保育所用地を市が貸与する予定であり、法人が運営しやすい観点から実施園を選定する必要がある。

② 児童の減少と3歳未満児の保育需要

どちらの小学校区も児童数が減少傾向にあるが、特に小坂井西小学校区は顕著。民間が運営するにあたり、職員の雇用継続や初期投資に係る借入金の返済等、長期的な課題がある。

一方、直面する3歳未満児の受入拡充については、市と地域の法人が連携して対応する必要がある。

3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(5) 小坂井地区公立3園の建替え等の整備方針

● 小坂井東保育園 公立保育所として建替え

● 小坂井北保育園 民営化により建替え

● 小坂井中保育園 改修を行い、公立保育所として運営を継続

3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(6) 小坂井地区公立3園の園舎建替え等の進め方

① 小坂井東保育園

- ・3歳未満児の受入拡充を図る。
- ・建替え時の仮設園舎は、現こざかい児童館の活用を検討する。

② 小坂井北保育園

- ・保育サービスの拡充を要件に民営化法人の選定を行う。
- ・建替え時の仮設園舎は、小坂井東保育園の建替え時に使用する仮設園舎を引き続き活用する。

③ 小坂井中保育園

- ・施設の延命化を図り、屋根・外壁の改修等を行う。
- ・既存の乳児室の改修、保育室から乳児室への改修など、3歳未満児の受入拡充を図る。

3 小坂井地区公立保育所の整備方針について

(7) 小坂井地区公立3園の整備スケジュール(案)

	R2	R3	R4	R5	R6	R7
小坂井東	基本設計	実施設計	解体・ 建設工事 仮設園舎	建設工事 新園舎供用 開始		仮設園舎解体 工事
小坂井北		民営化事業者 選定	基本設計	実施設計 解体工事 仮設園舎	建設工事 仮設園舎 合同保育	民営化 新園舎供用 開始
小坂井中	改修工事					

豊川市保育所建設年次一覧

	公 立			保育協会			保育協会以外の民間	
S 4 1 年度	赤坂							
S 4 2 年度								
S 4 3 年度								
S 4 4 年度	一宮西部	小坂井東						
S 4 5 年度	小坂井中			中部				
S 4 6 年度	牛久保	萩	小坂井北					
S 4 7 年度	下長山							
S 4 8 年度	睦美	東上		豊川北部	代田	麻生田		
S 4 9 年度	長沢							
S 5 0 年度	御油第二	大木		三蔵子			さくら	
S 5 1 年度	赤坂台			平尾	三上			
S 5 2 年度	金沢			諏訪	八幡			
S 5 3 年度	大和	御津北部		千両				
S 5 4 年度	八南			桜町			みどり	桃里
S 5 5 年度	為当							
S 5 6 年度	一宮東部						みと	
S 5 7 年度	国府						菊	
S 5 8 年度								
S 5 9 年度								
S 6 0 年度								
S 6 1 年度								
S 6 2 年度								
S 6 3 年度								
H 1 年度	一宮							
H 2 年度								
H 3 年度								
H 4 年度	御津南部							
H 5 年度							美園	
H 6 年度								
H 7 年度								
H 8 年度								
H 9 年度							光輝	
H 1 0 年度								
H 1 1 年度							アオイ	
H 1 2 年度								
H 1 3 年度				天王				
H 1 4 年度								
H 1 5 年度								
H 1 6 年度	御油							
H 1 7 年度								
H 1 8 年度	御津西部						ひかり	
H 1 9 年度								
H 2 0 年度								
H 2 1 年度								
H 2 2 年度							豊川	恵の実

小坂井地区6園の保育所等入所児童数の推移（各年度4月1日現在）

		H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	H31	H31/H22
桃里	3歳以上児	74	83	83	82	80	86	79	81	71	66	89.2%
	3歳未満児	25	21	23	27	28	25	31	31	20	22	88.0%
	計	99	104	106	109	108	111	110	112	91	88	88.9%
小坂井東	3歳以上児	89	81	81	85	83	93	95	105	95	93	104.5%
	3歳未満児	12	18	21	19	28	27	22	26	25	26	216.7%
	計	101	99	102	104	111	120	117	131	120	119	117.8%
小坂井北	3歳以上児	74	87	68	68	67	62	62	63	56	55	74.3%
	3歳未満児	25	17	30	33	22	24	30	28	33	37	148.0%
	計	99	104	98	101	89	86	92	91	89	92	92.9%
小坂井東小校区	3歳以上児計	237	251	232	235	230	241	236	249	222	214	90.3%
	3歳未満児計	62	56	74	79	78	76	83	85	78	85	137.1%
	計	299	307	306	314	308	317	319	334	300	299	100.0%
アオイ	3歳以上児計	121	122	135	130	122	116	107	112	99	102	84.3%
	3歳未満児計	34	34	29	35	38	20	26	33	31	30	88.2%
	計	155	156	164	165	160	136	133	145	130	132	85.2%
美園	3歳以上児計	69	70	75	72	77	72	71	69	65	66	95.7%
	3歳未満児計	15	23	16	19	20	17	20	20	19	20	133.3%
	計	84	93	91	91	97	89	91	89	84	86	102.4%
小坂井中	3歳以上児計	90	87	80	66	63	61	62	61	58	47	52.2%
	3歳未満児計	14	17	9	19	19	18	19	23	15	18	128.6%
	計	104	104	89	85	82	79	81	84	73	65	62.5%
小坂井西小校区	3歳以上児計	280	279	290	268	262	249	240	242	222	215	76.8%
	3歳未満児計	63	74	54	73	77	55	65	76	65	68	107.9%
	計	343	353	344	341	339	304	305	318	287	283	82.5%
合計	3歳以上児計	517	530	522	503	492	490	476	491	444	429	83.0%
	3歳未満児計	125	130	128	152	155	131	148	161	143	153	122.4%
	計	642	660	650	655	647	621	624	652	587	582	90.7%